

3833.2

340.912

- I. 이 冊子는 國土統一院의 政策調查研究計劃에 依據한 研究報告書 임.
- II. 收錄된 內容은 刊行處의 意見을 반드시 反映하는 것은 아니며 周邊情勢와 關聯된 研究에 資料로 提供되는 것임.

中共의 現代化推進動向과 北韓의 開放政策展望

研究參與者 全 元 鉉
金 容 在



全元鉉

중공개혁정책에
"현대화"
북한개혁정책에
북한개방정책에

國土統一院 調查研究室

〈 要 約 文 〉

1. 中共의 現代化 推進動向

○ 現代化의 概念

2000년까지 農業, 工業, 國防, 科學技術의 現代化를 통해 社會主義 強國을 建設토록 提示(78.2., 華國鋒)한 바 있으며 “現代化를 實現한다는 것은 政治的 民主化를 實現하는 것”이라고 밝힘으로써 産業化와 함께 民主化를 包含한다고 定義하였음.

○ 現代化 推進背景

中共은 文化革命으로 政治的 社會的 混亂이 極甚하여지고 經濟的 破綻은 國民生活를 貧困化시켰음. 이에 따라 새로 執權한 鄧小平集團은 社會改革과 함께 社會主義 強國으로의 浮上으로 그들의 正統性을 마련하려 하였음.

가. 現代化 推進實態

○ 이데올로기의 變質

中共은 毛澤東 死亡後 毛澤東 行跡과 毛澤東思想을 區分, 毛澤東의 神格化와 文化革命을 批判하면서도 毛澤東思想은 “中國共產黨의 共同的 智慧”라고 肯定的으로 評價하고 있음.

그러나 階級鬭爭보다 現代化를 優先시켜 實事求是를 強調하면서 資本主義要素 導入 등 實用主義路線을 正當化할 수 있는 理論的 體系化를 摸索하고 있음.

○ 外交政策의 變化

美國과 外交關係를 樹立後 蘇聯의 아프카니스탄侵攻, 越盟의 캄보디아侵攻을 契機로 反蘇政策을 強化하여 왔으나, 레이건政權 出帆時 美國이 臺灣과의 復交를 主張하게 되자 “自主獨立外交”를 標榜, 美·蘇 等距離外交를 展開하면서 反霸權을 내세워 第3世界와의 協力強化에 注力함.

한편 現代化 推進을 위해 周邊情勢 安定을 追求하게 되어, 韓國과의 關係改善을 摸索하면서 北韓의 對蘇傾斜를 牽制하고 있음.

○ 政治體制 改革

一 集團指導體制 確立

黨主席制를 廢止하고 國家主席職을 復活시키는 한편 黨政治局 常務委에 實權을 賦與하고 役割을 分擔함으로써 集團指導體制 確立

胡耀邦; 黨主席

李先念; 國家主席

鄧小平; 顧問委主任, 中央軍事委主席

趙紫陽; 總理

陳雲; 紀律檢查委 第1書記

一 文化革命期間 廢止시켰던 中央書記處를 復活(82.2)시켜 政策立案 機能을 強化하고 顧問委員會를 新設, 黨·政·軍의 元老를 隱退와 禮遇로써 世代交替를 促進시키고 있음.

一 國務院의 各部 및 委員會를 合理的으로 統廢合하고 傘下機關을 調整하였으며 黨·政 分離原則에 따라 黨元老의 副總理職 兼職

을 排除시켰음.

- 各級 革命委員會를 廢止, 地方人民政府를 組織케 하고 人民公社를 改編, 生産活動 業務만을 管掌시키는 등 實用主義路線을 推進하기 위한 鄧小平 後繼體制 構築과 世代交替를 위한 黨·政·軍 機關을 整備하였음.

○ 法的, 制度的 措置와 整黨運動

- 黨規約 改正 (82.10)

階級鬭爭과 群衆路線을 否定함으로써 이데올로기를 弱화시키고 終身制 廢止, 兼職制限, 任期制, 職責停年制 등 世代交替對策 마련

- 憲法改正 (82.12) 과 法律制定

改正憲法에서는 國家主席職을 復活하고 全人代 機能을 強化하면서 個人所有制를 認定하는 한편 各級 人民政府組織法, 刑法, 刑事訴訟法, 辯護士暫定條例 등 政治, 司法關係 法令을 制定, 法治主義 指向

- 整黨運動 展開

開放政策 推進과 關聯하여 “整黨運動에 관한 決定”을 採擇 (83.10), “整黨工作委員會”를 組織, 黨幹部 900萬名과 文革中 入黨한 1,700萬名을 對象으로 한 整黨運動을 展開中인 바, 4,000萬 黨員中 2,000萬名の 肅清이 豫想되고 있음.

○ 經濟改革

- 基本原則

個人的 創意와 利潤追求를 許容함으로써 生産意慾을 鼓吹시키고

企業의 自律的 經營權 및 生産, 價格, 貨金 決定權을 保障하는 한편, 經濟開發에 必要的 先進技術과 資本導入 등 對外 開放政策 積極 推進

— 生産請負制 導入

1979年부터 集團農業에서 小集團, 個人에게 耕作權을 賦與하게 되자 生産이 劃期的으로 發展하게 되고 이에 따라 貸與期間을 5年에서 15年으로 延長, 農民 98% 參與

— 企業管理制度 改善

企業의 獨立採算制를 積極 獎勵하고 企業의 自主權 擴大, 貨金形態의 自主的 決定으로 能率給制度 實施 등 貨金隔差 認定

— 價格體系의 合理化

國家의 統一的 公示價格制度를 止揚하여 復數價格體制로 轉換하고 價格管理權을 地方政府와 企業에 委任함으로써 市場機能에 따라 計劃을 調節할 수 있도록 價格體系를 合理化 하였음.

— 流通體系 改革

流通機能을 管掌하고 있는 機構를 整備하여 商業部로 一括 調整한데 이어 國營과 集團에서 經營하는 商業外에 個人商行爲를 許容하였으며 都市와 農村에 去來센터와 都賣市場을 設置하였고 國家에서 統制·供給하지 않는 品目の 自由去來 許容

— 對外開放 促進과 經濟活動 強化

自力更生原則에서 脫皮 外國의 資本, 技術, 設備導入 및 經濟合作을 積極 推進하고 있으며 經濟特區(深圳, 珠海, 仙頭, 廈門)

와 沿海港灣都市(上海, 天津, 大連, 廣州)를 開放하였음.

對外貿易制度를 改善하여 地方政府와 該當部門 企業에게도 對外貿易을 할 수 있도록 함으로써 貿易額 增加와 함께 貿易收支 黑字記錄

○ 國防 現代化

— 軍의 性格 變化

83.6. 全人代 6期 1次會議에서 國家中央軍事委員會를 新設하여 軍의 性格을 “黨의 軍隊”에서 “國家의 軍隊”로 轉換시켰으며

— 裝備의 現代化

電子, 通信 및 自動化 裝備의 現代化에 注力, 西方의 高度技術 導入 推進

— 軍의 精銳化와 教育訓練 強化

總兵力을 文革以前 水準인 200萬名線으로 減縮中에 있으며 政治學習을 短縮하고 戰術教育을 強化하는 한편 現代戰에 對備한 大規模 合同訓練 등으로 軍의 精銳化에 注力.

— 11個 軍區를 7個 軍區로 調整하여 軍要職을 鄧小平系 人物로 交替하는 등 組織管理를 強化하고 있으나 國防 現代化計劃은 豫算의 相對的 減縮 등 制約要因으로 말미암아 不振.

○ 科學·技術 現代化

— 經濟·社會 發展을 이룩하는데 있어서 科學技術의 進歩가 必須的임에 따라 中共當局은 科學技術 發展에 관한 長期計劃 樹立.

科學技術人力的 養成, 體系的 組織改編, 科學研究에 대한 豫算增額措置, 科學技術分野에 대한 行政權의 下部機關 移讓, 科學技術者 優待 및 作業條件 改善, 科學技術要員의 海外派遣 增大 등을 推進하고 있음.

- 一 主要産業의 技術水準 落後로 인해 技術推進 成果가 未洽하기 때문에 外國技術에의 依存度を 높여 나가면서 國內 技術活動을 促進함과 同時에 人力需給의 不均衡을 是正함으로써 科學技術에의 投資를 擴大해 나가고 있음.

나. 現代化의 逆機能

- 頹廢風潮 蔓延

資本主義 生活樣式과 頹廢風潮의 流入으로 各種 犯罪行爲가 盛行하고 拜金主義, 利己主義 思潮의 澎湃, 貧富隔差 深化 등 社會問題가 惹起되고 있음.

- 無事安逸, 不正腐敗 盛行

社會紀綱이 解弛되고 思想보다 專門技術職의 優待로 無事安逸主義 思潮가 蔓延되고 있을 뿐아니라 特權을 惡用한 致富, 享樂追求 등으로 地方官僚의 不正行爲에 대한 告發沙汰가 일어나고 있음.

- 精神汚染一掃運動

整黨運動과 함께 外來文物에 의한 “精神汚染一掃運動”(83.10)을 展開하고 있으나 成果가 없게 되자 85年1月부터 住民統制를 強化하기 위한 身分證 再發給事業을 展開하고 있음.

다. 現代化 推進에 대한 評價 및 展望

(1) 問題 點

○ 經濟的 側面

農民이 全人口의 80%를 占하며 農業生産 低調로 他部門 成長支援이 不可能하며, 産業技術水準 落後, 地域間 發展의 不均衡, 産業構造의 不合理性(重工業偏重), 中央集權的 統制로 말미암아 産業部門間 有機的 協調가 缺如되는 등 많은 問題點이 있음.

○ 政治的 側面

反鄧勢力이 尙存하여 抵抗하고 있으며 經濟部門 開放이 政治·社會的 自由化로 擴散되고 黨의 指導力이 弱화되는 한편 賂物, 物資流用, 特權濫用 등 不正行爲 增加

○ 社會的 側面

住民 意識構造와 生活樣式이 變化하고 各種 社會問題가 빈발할 뿐 아니라 物價上昇, 所得不均衡, 失業者 增加 등 社會의 不安素地가 태동하고 있음.

(2) 評價 및 展望

○ 社會主義路線에 따른 中央集權的 管理體制 固守로 改革 推進의 限界性이 露呈되고 있음.

○ 經濟的으로는 對外開放을 推進하면서도 政治·文化的으로는 如前히 封鎖政策을 固守함으로써 社會的 葛藤이 惹起되고 있음.

○ 鄧小平 死後의 政治的 不確實性, 頹廢風潮 流入 등 많은 問題가 있음에도 不拘하고 現在 推進中인 現代化計劃은 繼續 強化

해 나갈 것임.

- 그러나 中共이 社會主義 強國으로 發展하려는 野望을 버리지 않는 限 資本主義要素 導入은 現代化의 補助手段에 不過하며 計劃經濟, 社會主義思想, 一黨獨裁 등 共產體制를 固守하는 限 그 發展에도 限界가 있을 것임.

2. 北韓의 開放政策 展望

가. 開放 推進背景

- 北韓은 自力更生 原則下에 閉鎖政策을 固守하면서 重工業 優先政策 推進과 過重한 軍事費負擔, 技術 및 設備의 老朽化로 經濟가 破綻되고 南北韓間 經濟力 隔差가 深化되자 不可避하게 開放化政策으로 轉換 摸索
- 中·蘇를 비롯한 共產圈의 北韓支援에 限界性を 認識하게 되고 中共 開放化政策의 成功的인 事例와 中共의 持續的인 怨憑 影響
- 美·日·中共의 協調體制 形成 등 周邊情勢 變化에 對處하기 위한 美·日 接近의 必要성과 테러集團 이미지 刷新策

나. 開放化 推進現況

- 北韓 開放政策의 特徵
政治·社會制度의 改革을 拒否하면서 自力更生原則을 固守하고 經濟分野에서의 一部 局限된 開放을 推進, 그들의 閉鎖性を 隱蔽하고 外國投資 誘致만을 꾀하고 있음.

○ 開放化措置

最高人民會議 決定으로 開放政策을 公式 表明(84.1)하고 機構調整과 經濟專門家를 重用하면서 中共의 “中外合資經營企業法”을 模倣한 “合營法”制定(84.9)

○ 對外政策의 變化

表面的으로 對外政策의 柔軟性을 보이면서 第3世界 重點外交에서 周邊 4強外交로 轉換, 極端的인 反美政策을 止揚하고 美·日 接近 試圖

또한 南北對話에 呼應, 韓半島 緊張緩和 霧圍氣 造成을 誇示함으로써 이를 合作實現 手段으로 利用하고 있음.

○ 經濟政策의 變化

獨立採算制를 積極 擴散시키며 生産超過達成分을 勞動者에게 分配하는 등 工場, 企業所 經營制度를 改善함으로써 物質的 刺戟으로 生産性 提高를 꾀하고 輕工業製品 增産, 奉仕活動 強化, 市場經濟의 部分的 活性化를 통해 住民生活 向上을 圖謀

○ 經濟外交 強化

中共의 經濟建設現場 視察教育을 擴大하고 共產圈과의 經濟外交活動을 強化하는 한편 先進技術, 設備導入과 西方 先進國의 合作誘致를 위한 工作을 積極 展開

다. 開放政策 評價

○ 開放化의 制約要因과 不振理由

一 金日成·金正日體制 維持와 開放政策은 根本적으로 相衝되며 蘇

聯이 中共을 통한 開放化를 牽制하고 있을 뿐아니라 開放을 위한 措置(法的, 制度的, 對內與件)가 마련되지 않고 있음.

一 北韓의 好戰성과 國際金融街에서의 信用失墜, 內需市場 狹小, 內資動員能力 未洽, 技術水準의 落後는 開放沮害要因으로 作用

○ 開放 展望

開放化는 金日成體制에 決定的인 影響을 미칠 것임. 따라서 金正日 承繼體制에 影響을 주지 않는 範圍內에서 選別的, 制限的인 合作投資를 于先 實驗한 後 漸次的으로 擴大할 것임.

中共과 같은 果敢한 開放措置를 意識적으로 廻避하고 金正日體制 構築을 위해 漸進的인 住民統制 緩和, 外來文物 輸入, 住民生活 向上措置 등 開放化에 對備할 것임.

3. 結 論

○ 中共의 現代化計劃은 2000 年代 社會主義 強國建設이라는 遠大한 目標下에 法的, 制度的 措置와 함께 確固한 意志를 가지고 成功的으로 推進되고 있음. 따라서 現代化計劃은 어떠한 政治的·社會的 變化에도 이를 中斷 또는 取消될 수 없는 狀態임.

○ 그러나 北韓은 破綻된 經濟回復의 方便으로 制限的인 經濟開放을 推進하고 있으나 이러한 開放化가 金日成·金正日體制와 矛盾되며 이를 克服할 수 없기 때문에 對內外的 與件을 造成하지 못함으로써 開放政策 推進이 不可能한 狀態임.

- 中共은 現代化를 成果的으로 達成하기 위해 北韓의 對南挑發 抑制 등 韓半島 情勢安定에 注力하고 있음.

따라서 韓國은 北韓의 開放政策을 誘導하여 南北間 平和關係를 定着시키며 中·蘇와의 交流協力을 통해 交叉承認 與件을 造成하는 한편 對北優位를 더욱 強化함으로써 平和統一 基盤을 確固히 다져야 할 것임.

目 次

<要 約 文>

I. 序 論	17
1. 問題의 提起	17
2. 研究目的	18
3. 研究範圍	19
4. 分析方法	19
II. 中共의 現代化 推進動向	21
1. 現代化의 概念	21
2. 現代化 推進背景	22
3. 現代化 推進方向	24
가. 基本路線	24
나. 政策方向	25
4. 現代化 推進動向의 諸側面	29
가. 이데올로기의 變化	29
나. 外交政策의 變化	41
다. 政治體制의 改革	50
라. 經濟體制의 改革	71
마. 國防現代化	85

바. 科學·技術 現代化	116
5. 中共의 社會實態	123
가. 教 育	123
나. 宗教活動	131
다. 醫療衛生	136
라. 住民生活	138
6. 現代化의 逆機能	141
가. 不正腐敗問題	141
나. 資本主義的 頹廢風潮 流行	146
다. 無事安逸, 特權濫用	147
라. 各種 犯罪 및 社會問題	148
마. 住民統制	149
7. 現代化에 대한 評價 및 展望	150
가. 推進上의 問題點	150
나. 評 價	152
다. 展 望	153
Ⅲ. 北韓의 開放政策 展望	155
1. 北韓의 開放化 推進背景	155
가. 經濟的 破綻	155
나. 南北韓의 經濟力 隔差 深化	155
다. 中共의 開放政策 影響	157

라. 共產圈國家의 北韓 經濟支援 限界露呈	159
마. 周邊情勢 變化	159
2. 開放政策 推進을 위한 內的 準備	160
가. 政治制度的 側面	160
나. 體制內部 整理 및 統制	167
다. 經濟外交 強化	171
3. 開放政策 推進現況	174
가. 開放政策의 戰略目標	174
나. 開放政策의 特徵	174
다. 北韓의 對外政策 變化	175
라. 經濟的 開放政策 推進	177
마. 外國觀光客 誘致	183
바. 住民生活 改善	185
4. 開放政策에 대한 評價 및 展望	186
가. 開放化實績 不振理由	186
나. 開放化 制約要因	187
다. 開放化의 可能性 評價	188
라. 展 望	189
IV. 結 論	192
1. 中共·北韓의 開放現況 比較	192
2. 中共 現代化의 對韓半島 影響	198

3. 北韓 開放政策이 南北韓關係에 미치는 影響	199
가. 肯定的 側面	199
나. 否定的 側面	199
다. 綜合評價	200
4. 對策方向	200

I. 序 論

1. 問題의 提起

- 韓半島問題와 關聯된 周邊國家中 中共의 對韓半島政策은 韓半島 情勢變化의 重要한 變數이자 韓半島問題 解決의 關鍵이라 할 수 있음.
- 특히 中共이 黨 第11期 3中全會(1978.12)를 契機로 實用主義路線과 對外開放을 骨子로 하는 現代化政策을 採擇한 이래, 社會主義 計劃經濟를 資本主義 市場經濟 方式으로 改造하는 등 革命的 體制改革을 試圖해 오고 있음.
- 中共은 이러한 現代化 計劃目標를 達成하기 위하여 美·日 및 蘇聯과의 關係改善 등을 통해 周邊環境의 安定을 追求하고 있으며, 특히 北韓의 對南挑發에 의한 韓半島情勢의 緊張緩和 雰圍氣가 破壞되는 것을 憂慮하고 있음.
- 이에 따라 中共은 北韓 指導層에게 經濟特區 등 對外開放의 現場을 直接 參觀케 함으로써 北韓體制의 對外開放을 誘導하고 있으며, 특히 北韓이 南北對話에 呼應하도록 慫慂함과 同時에 이의 代價로 北韓의 對美·日 接近을 仲介하고 있는 實情임.
- 아울러 中共은 中共民航機의 不時着事件('83. 9)을 契機로 韓國과의 關係에 있어서 從來의 消極的인 態度에서 脫皮, 體育·文化交流

등을 積極 推進함으로써 韓半島情勢 變化에 重要な 影響을 미치고 있음.

- 이처럼 中共에서 일어나고 있는 現代化 推進에 따른 各種 措置는 向後 北韓의 政策展開과 東北亞情勢 發展에 波及效果를 가져올 것인 바, 이의 精密追跡·分析이 要望되는 바임.

2. 研究目的

- 北韓은 '84年1月 第7期 3次 最高人民會議을 契機로 非修交 資本主義國家와의 經濟交流과 協力強化를 標榜한 이래, 中共의 '中外 合資經營企業法'을 模倣한 '合營法'을 採擇('84. 9)했을 뿐만아니라 美·日 등 西方陣營과의 '合作'事業을 推進하는 등 部分的인 開放政策을 試圖해 오고 있음.
- 이러한 北韓體制的 變化조짐은 部分的으로 中共의 實用主義路線에 의해 影響을 받고 있는만큼, 中共이 資本主義 要素를 導入하지 않을 수 없는 對內外的 要因과 그 自體의 問題點 및 限界性을 分析함으로써 北韓의 政策方向이 어떻게 변할 것인가를 豫測코자 함.
- 또한 北韓의 開放政策과 對外協力 可能性 등을 考慮, 이에 對備한 統一政策과 對話戰略資料를 開發토록 하며, 아울러 韓·中共 關係改善 등 韓半島 周邊情勢의 變化에 對應하는 方案樹立에 活用코자 함.
- 특히 中共 現代化 推進動向의 諸般事項을 精密分析·整理함으로써 蘇

聯 및 東歐 國家들이 推進하고 있는 改革必要性을 論證하고 共產主義體制의 問題點을 把握하여 北韓 등 共產圈에 대한 批判資料 開發에 援用토록 함.

3. 研究範圍

- 中共의 現代化 推進動向에 대해서는 鄧小平이 實用主義體制를 確立한 黨 11期 3中全會(1978.12)以後를 重點的으로 다루되, 諸般分野의 比較研究가 可能하도록 毛澤東時代의 中共現況도 簡單히 取扱하려고 함.
- 또한 北韓 開放政策에 대해서는 北韓이 對外協力 態度를 表明한 最高人民會議 第7期 3次會議(1984.1.25)以後를 주로 取扱하며, 開放조짐과 關聯된 事項에 重點을 두되, 必要에 따라(開放政策 導入의 背景 등) 一部 他分野도 살피 볼 것임.
- 특히 韓半島 統一問題와 關聯된 中共·北韓의 政策豫測에 必要한 各種 變數(外交·政治體制·軍事·社會實態·意識構造) 등을 爲主로 研究를 이끌어 나가고자 함.

4. 分析方法

- 現在 國內外에서 發刊된 各種 書籍·資料·關係專門家の 主要論文 등 文獻中心으로 分析하되

- 中共 現代化에 대한 評價나 北韓 開放政策의 豫測 등 特定分野에 있어서는 關係專門家와의 세미나, 原稿委囑을 통해 研究內容의 客觀性을 圖謀코자 하며, 既存 研究結果中の 델파이, 模擬實驗 關係資料 등도 參考하려고 함.
- 이에 따라 分析에 必要한 問題中心으로 敘述하는 方法을 주로 使用하되, 副次的으로 時系列別로 敘述하는 方法도 混用코자 함.

Ⅱ. 中共의 現代化 推進動向

1. “現代化”의 概念

- 中共이 現在 標榜하고 있는 4個 “現代化”라는 슬로건은 周恩來 首相이 第4期 全國人民代表大會(’75.1)에서 처음 使用하였으나, 그 當時의 여러가지 政治與件과 權力鬭爭 때문에 注目을 받지 못하였음.
- 그러다가 鄧小平·華國鋒體制의 出帆을 契機로 現代化가 주된 政治 슬로건이 되었으며, 第5期 全人代 1次會議(’78.2)에서 처음으로 公式的인 政府의 立場으로 表明되었음.
 - 이때 華國鋒總理는 國政報告를 통해 ‘中國 人民의 全般的 任務’의 가장 중요한 事項이 “今世紀內에 中國을 農業, 工業, 國防, 科學技術이 現代化된 社會主義 強國으로 建設하는 것”이라고 強調하였음.
- 또한 華國鋒總理는 第5期 全人代 2次會議(’79.6)에서 “現代化를 實現한다는 것은 政治的 民主化를 實現하는 것”이라고 밝힘으로써 中共에 있어서 現代化의 概念은 産業化와 더불어 民主化를 包含한다고 定義하였음.
 - 특히 同 全人代 會議에서는 中共 建國後 最初로 刑法을 制定, 罪刑法定主義를 規定하였고 刑事訴訟法을 制定하여 警察, 檢察, 法院의 獨立的인 機能分擔을 規定함으로써 人權保障을 考慮하였음.

- 이렇게 볼 때 中共의 現代化는 西勢東漸에 따라 아시아의 最大強國이던 中共이 列強의 干涉을 받게 되면서부터 始作하였던 “國家復興運動”과 科學技術 現代化 등과도 脈絡을 같이 한다고 볼 수 있으며, 經濟發展에 相應하는 政治的 自由도 保障하겠다는 長期的이며 國家 全般的인 改革이라고 볼 수 있음.
- 따라서 中共에 있어서 現代化政策은 社會主義強國 建設이라는 目標을 두고 있으나, “中華思想”으로 代表되는 民族的 優越意識을 回復하는 精神內面的 改革까지도 內包하고 있다고 볼 수 있음.

2. 現代化 推進背景

- 1976年9月 毛澤東이 死亡하고 한달이 못되어 四人幫을 主軸으로 한 文革極左勢力이 權力構造에서 逐出되었고, 華國鋒과 鄧小平을 主軸으로 한 新指導層은 새로운 國家開發政策을 推進하기 위하여 4個現代化를 標榜, 實用主義路線을 採擇하였음.
- 이와같이 中共이 現代化路線을 택하게 된 것은 權力鬭爭의인 側面이 없지는 않으나 文革期間(1966~75)中의 産業疲弊를 주된 原因으로 들 수 있음.
 - 一 實際 1949年10月 中共이 大陸을 掌握한 이래 國營企業 擴大를 통해 1952년까지 農·工業 生産水準을 中·日戰爭 이전의 水準으로 回復시켰으며, 第1次 5個年計劃期間(1953~57)中 工業部門 成長을 年平均 18%, 農業部門 4.5%라는 比較的 높은 水

準의 經濟成長 目標을 達成하였음.

- 그러나 1958 年以後 失權回復을 노린 毛澤東이 3面紅旗(社會主義 總路線, 大躍進運動, 人民公社), 自力更生, 文化革命을 통해 繼續革命과 社會主義 人間改造運動을 벌이게 되자, 權力鬭爭과 社會的 混亂이 惹起되어 人的·物的·資本面에서 커다란 損失을 招來하였으며, 1960 年代初에 일어난 中·蘇 對立으로 말미암아 蘇聯의 支援마저 中斷되어 生産은 減退되고 國民生活이 低調하게 되었음.
- 특히 毛澤東이 자기의 失政을 批判하는 劉少奇, 鄧小平 등 實權派를 除去하기 위해 일으킨 文化革命으로 말미암아 中共經濟는 큰 難關에 逢着하게 되었으며
- 中共 建國後 20 年間 年平均 經濟成長率은 3%에 不過하여 國民들의 生活이 低調한데도 不拘하고 意識水準과 消費性向만 높아지게 되어 國民들의 不滿이 高潮되기 始作하였음.
- 이러한 全般的인 狀況에 따라 새로 執權한 鄧小平體制는 劃期的인 改革方案을 採擇하지 않을 수 없었으며, 특히 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想에 대한 해석을 달리하는 한편, 體制 正統性을 構築하고자 果敢하게 實用主義路線을 標榜, 資本主義 要素의 導入을 試驗하게 된 것임.
- 鄧小平이 내세우고 있는 人民富起來!(人民들이여 잘 살아보자!) 라는 슬로건에 따라, 中共의 現代化 改革은 貧困脫皮, 人民生活 向上이라는 目標에 重點을 두고 있음.

3. 現代化 推進方向

가. 基本路線

○ 1980年1月 黨中央委員會 幹部會議에서 밝힌 鄧小平 中央軍事委
主席의 演說內容을 보면 現 中共體制가 推進하려는 改革方向의 基
本路線을 알 수 있는 바,

— 鄧小平은 3個 問題로서

① 反霸權主義와 世界平和 維持

(아프카니스탄, 베트남, 中東問題 解決 등)

② 臺灣의 祖國復歸와 統一實現

③ 經濟建設의 強化 — 4個 現代化 實現을 主張하였으며,

그중에서도 經濟建設을 中心으로 한 現代化 建設이 國內外 問題
를 解決하는데 있어 가장 重要한 關鍵이라고 指摘하였음.

— 또한 鄧小平은 現代化의 4個 前提로서

① 一貫된 政治路線의 堅持

— 現代화된 社會主義強國 建設

② 政治狀況의 安定

— 4人幫, 派閥分子, 反革命分子 등 文革受惠 殘存勢力의 排
斥

③ 創業精神 鼓吹

— 外國의 資本과 技術을 利用, 對外貿易을 擴大해 나가되 반
드시 自力更生이 위주가 되어야 함.

④ 社會主義路線을 堅持하는 專門知識層 幹部의 存在가 必要하다고 強調하였음.

一 아울러 現代化 推進의 方法에 있어서 4大 基本原則으로서

① 黨에 의한 領導

② 社會主義路線 堅持

③ 프롤레타리아獨裁 固守

④ 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想을 堅持하자고 表明하였음.

나. 政策方向

○ 趙紫陽 政務院總理의 第6期 全國人民代表大會('83.6) '政府工作報告' 및 廖蓋隆(中共黨 書記處 研究員)의 '中國式 社會主義의 建設方向'(1981.3 홍콩 '70年代'發表)을 보면 向後 中共의 政策方向을 各 部門別로 알 수 있는 바, 主要內容은 다음과 같음.

(1) 外交活動

○ 反霸權主義, 平和共存 5個原則 堅持

○ 第3世界와의 團結 및 協力強化

○ 隣接國家와의 善隣關係 維持

— 中·蘇 關係改善 摸索

(2) 黨과 國家의 領導制度 改革

○ 社會主義 民主集中制 確立

— 企業, 事業單位 및 基層組織의 民主化

— 各級 黨委員會의 民主化

- 黨·政 分離體制 構築
 - 黨의 最高領導機關 改革
 - 相互平等, 相互牽制, 相互監督原則 堅持
 - 黨 中央委, 顧問委, 紀律檢查委 機能 強化
 - 司法機關의 相互牽制
 - 最高人民檢察院, 最高人民法院, 公安部의 相互監督
 - 全國人民代表大會制度 改善
 - 國家의 最高權力機關化
 - 全人代 常務委 強化 (人員縮小, 兼職排除)
 - 代表數 調整 (現在의 3,400 名 規模를 1,000 名線으로 縮小)
 - 區域院 (地方代表, 300 名線) 및 社會院 (各 階層代表 700 名線)의 二元的 運營
 - 中央集權 保障과 同時에 合當한 地方分權 施行
- (3) 經濟建設 및 體制改革
- 農業, 輕工業 및 重工業의 相互 均衡的 發展圖謀
 - 農家委託 生產責任制 擴大
 - 化學肥料, 飼料工業 등 農業科學技術 發展
 - 에너지, 交通, 運輸分野의 主要建設 推進
 - 生産과 流通을 組織化, 統一된 社會主義市場 發展 圖謀
 - 國民生活의 改善과 人口增加 抑制
 - “1子女 갖기운동” 積極 推進
 - 經濟效率 提高와 財源確保

- 主要建設事業의 資金需要 保障과 投資效果 提高
- 經濟體制 改革
- 國家의 國民經濟에 대한 管理指導 強化
- 國民收入의 合理的 分配와 財政收入 增大
- 財政體系, 賃金制度, 勞動制度 改革

(4) 法的·制度的 整備

- 法앞에 平等, 法에 의한 審判 保障
- 特權使用 禁止
- 司法權의 獨立保全 (黨의 干涉 排除)
- 社會紀綱 刷新
- 經濟 및 行政關係 立法 繼續 補完
- ‘整法公安隊’ 運營

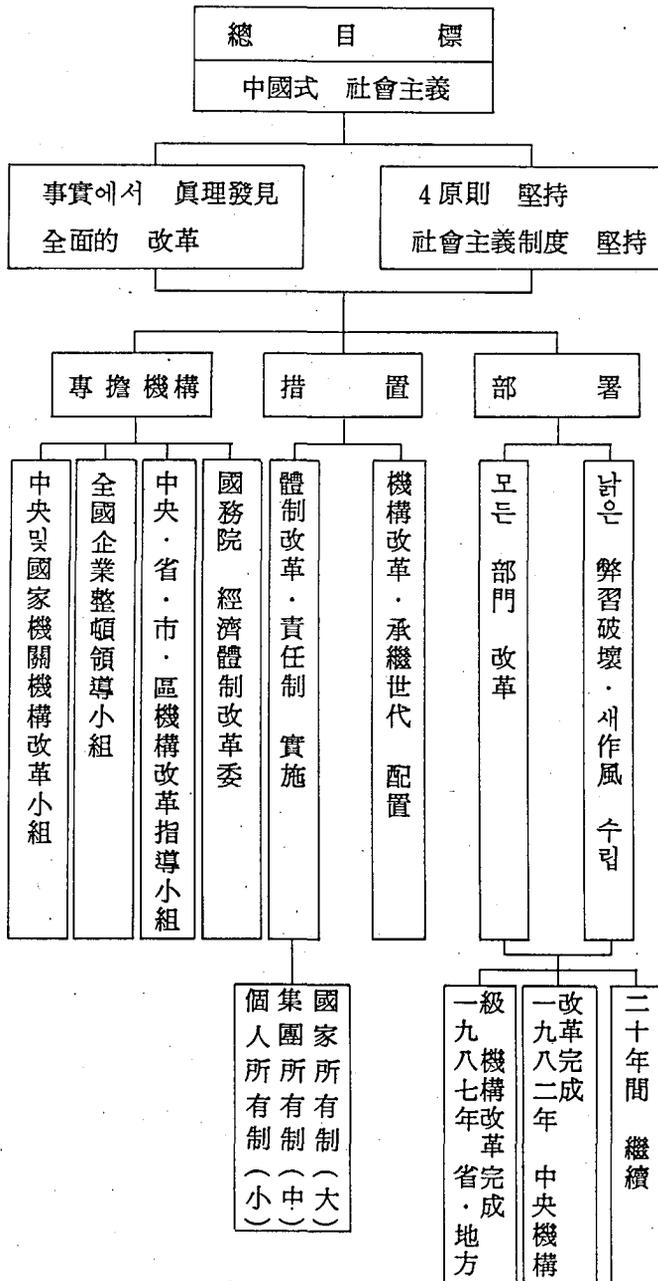
(5) 教育·科學·技術 및 文化建設

- 高等教育 推進
- 科學技術教育 人力의 統一的 管理

(6) 國防 現代化 推進

- 軍事訓練 및 聯合作戰能力 強化
- 兵役制度 改善
- 民兵體制 強化
- 技術裝備 改善, 新裝備로의 代替作業 加速化

體制改革 構想



4 原則

- 1) 社會主義
- 2) 人民民主獨裁 (黨獨裁)
- 3) 共產黨領導
- 4) 마르크스主義·레닌主義·毛澤東思想

出處：匪情月報，第二十五卷，第十期（臺北：國際關係研究中心；1983.6），p.14.

4. 現代化 推進動向의 諸側面

中共의 現代化 方向을 크게 보아 調整, 改革, 整頓 및 向上으로 要約할 수 있으며, 그것은 곧

- ① 毛澤東思想에 대한 盲目的 政治指向性으로부터의 思想的 解放
(實事求是, 實用主義路線)
- ② 專門家 (특히 經濟官僚) 들의 復權과 늙은 幹部들의 退陣
(幹部의 世代交替)
- ③ 海外技術協力, 海外留學生 派遣 등에 의한 新技術 導入
- ④ 社會主義 計劃經濟의 止揚과 市場經濟原理 導入
- ⑤ 責任制度의 導入
- ⑥ 官僚制度의 改革과 黨 및 軍部整理
- ⑦ 銀行新設 및 貿易機構 改編 등 對外協力 增大

등과 같은 社會 全般에 걸친 漸進的인 改革을 試圖하고 있음.

가. 이데올로기의 變化

(1) 이데올로기의 基本概念

- 윌리엄슨 (Colwyn Williamson) 은 “ 이데올로기란 社會政治的 프로그램을 構成하는 理論的 및 實踐的 諸主張의 集合 ” 이라고 規定.
- 따라서 政治的 이데올로기란 한 體制의 指導者와 그 政策에 政治的 正統性을 賦與하는 것을 意味하며, 政治體制의 리더는 리더쉽 뿐만 아니라 政治體制 그 自體를 合理化하기 위한 이데

올로기를 維持, 擁護하게 되는데, 政治 리더십이 交替되어 前任者의 政策을 改革하게 되면, 統治이데올로기는 새로 刷新된 政策을 正當化시키는 役割을 하게 됨.

- 마르크스主義에 있어서 이데올로기의 中心的 課題는 “ 부르조아資本主義 ”에 대한 批判에 根據를 두고 있기 때문에, 마르크스主義의 教義는 부르조아의 諸信念과 價値에 대해 敵對的 觀點을 지니고 있음.

一 모스크바 共產黨宣言에 나타난 그 核心을 보면

- ① 資本主義의 必然的 崩壞, 共產主義社會 到來
- ② 階級鬭爭 끝에 無産階級の 勝利로 歸着
- ③ 共產革命을 成就시키기 위한 暴力革命論
- ④ 共產社會 到來까지의 過渡期的 無産階級 獨裁가 必要
- ⑤ 無産階級 國際主義를 통해 共同鬭爭 展開

- 마르크스主義를 蘇聯革命에 實際 應用한 레닌은 자기 나름대로의 革命理論을 發展시켰는 바,

- ① 社會主義革命에 있어서 歷史的 必然性보다 政治的 意志를 重視
- ② 既存國家의 國家權力 奪取를 위한 共產黨 中心論
- ③ 共產黨의 組織은 “ 民主的 中央集中制 ”에 따라야 한다는 組織理論
- ④ 勞動同盟 強化
- ⑤ 帝國主義國家 打倒라 할 수 있음.

(2) 毛澤東思想의 內容과 問題點

- 毛澤東思想은 마르크스·레닌主義의 基本教義를 中共 現實에 맞춰 變形한 革命路線임.
 - 1971年 中國 共產黨創建 50周年記念 共同社說(人民日報, 紅旗, 解放軍報)에서 中國共產黨은 “마르크스·레닌主義의 普遍的 眞理와 中國革命의 具體的 現實을 結合하지 않았다면, 國家權力の 奪權도, 革命의 勝利도 成就할 수 없었다”고 主張하는등 毛澤東思想의 貢獻을 評價하였음.
- 이러한 毛澤東思想의 主要內容은
 - ① 農民主體路線： 農民을 中國共產革命의 中心勢力化, 農村을 革命의 根據地로 삼음.
 - ② 民族主義路線： 中國共產黨은 多民族社會인 中國을 分裂시키는 階級鬭爭理論보다는 外勢의 侵略에 抗拒하는 ‘抗日民族統一路線’을 主張하였음.
 - 毛澤東도 “中國革命은 對外的으로 帝國主義 壓迫을 물리치는 民族主義革命, 對內的으로는 封建地主的 壓迫을 물리치는 民主主義革命이지만 重要的 것은 民族主義革命에 있다”고 強調하였음.
 - ③ ‘矛盾論’의 創造： 內部矛盾을 利用하여 敵對勢力에 대해서는 分裂, 孤立시키는 한편, 共產黨 自體에 대해서는 團結을 促求하였음.
 - 그런데 矛盾論은 中國의 傳統思想 특히 陰陽哲學의 影響을 받

았는데, 헤겔의 辨證法이 對立的이며, 兩立 不可能한 二元論을 前提로 하는데 비해 矛盾論은 相互補完的이며 依存的인 二重 構造的 觀點에서 出發하여 矛盾이 同一한 事物에만 들어있는 게 아니라 2個 또는 그 이상의 事物間에도 存在한다고 主張하는 것임.

- 이에 따라 毛澤東은 ‘敵對的 矛盾’ 뿐만 아니라 ‘非敵對的 矛盾’을 認定하였고, 矛盾이 克服되더라도 계속 矛盾을 찾아 解決해 나가는 ‘永久革命論’을 主張하였음.

④ 思想中心路線： 毛澤東은 傳統的인 政治文化的 遺産을 清算하기 위해 繼續的인 鬭爭을 追求하였음.

- 이에 따라 毛澤東은 人間의 自立意志를 重視하는 自立更生主義, 儒教的인 階層秩序를 破壞하는 人民平等主義, 黨權優位 尊重과 政治思想教育을 強調하였고, 血緣이나 族閥主義 대신에 國家와 集團을 重視하였음.

- 이러한 毛澤東의 主張은 黨內 知識層과 專門的 利益集團에 대한 挑戰이라 할 수 있었기 때문에, 毛澤東은 技術(專), 經濟, 教育보다는 階級鬭爭과 思想(紅)鬭爭을 重視하였으며, 大衆路線을 堅持하면서 既存勢力과 新進勢力들을 抑制하여 革命 沮害要因을 除去하려 하였음.

○ 결국 毛澤東思想은 矛盾論에서 出發하여 農民大衆 動員과 民族主義路線을 堅持함으로써 奪權을 위한 革命이데올로기로서는 成功했으나, 大陸占領後 社會主義 社會를 建設하는데 있어서 專門知識보

다는 政治思想에 重點을 두게 된 結果 執權中心勢力인 實權派의 反對에 逢着, 效率的인 政治이데올로기로서 作用하는데는 失敗하였음.

(3) 毛澤東思想의 再評價

(가) 再評價動向 變化推移

- 鄧小平體制 登場以後 提起된 이데올로기問題는 毛澤東 個人과 毛澤東思想을 어떻게 分離하여 批判하느냐 하는 問題와 마르크스·레닌主義를 現在의 中共 現實에 適用시키되 實用主義路線에 違背되지 않게 解釋하는 問題로 나누어 생각할 수 있음.
- 이에 따라 鄧小平集團은 黨 第11期 3中全會(1978.12)에서 文化革命을 批判하고 毛澤東思想에 대한 再評價를 示唆하는 한편, 實踐이 眞理檢證의 唯一한 標準임을 強調함과 同時에 黨의 活動重點이 階級鬪爭論을 拋棄한 社會主義 近代化(4個現代化)에 있음을 認定하였고, 劉少奇, 彭德懷 등 文革派에 의해 走資派로 烙印적혀 失脚한 人士들을 復權시켰음.
- 또한 1979年9月 中共은 政權樹立 30周年 記念大會에서 새로운 '中國共產黨宣言'을 採擇하였는 바, 그 內容은 毛澤東의 神格化를 批判하고 文化革命을 歷史的 過誤로 斷定하는 한편, 毛澤東思想의 絶對化 反對, 4個現代化를 最優先政策으로 公式化하였음.
- 아울러 黨 第11期 6中全會('81.6)에서 胡耀邦 黨總書記는 '中共 建國以來 우리 黨의 歷史的 諸問題에 관한 決議'라는 報告를 통해 現代化를 推進하는 것이 階級鬪爭보다 重要한 黨

의 課題이며, 이러한 課題를 效率的으로 遂行하기 위해서는 毛澤東思想과 黨史에 있어서 毛澤東의 位置를 보다 正確하게 實事求是의 精神에 立脚하여 評價해야 한다고 強調하면서 결국 毛澤東 自身은 現代化 推進에 있어서 沮害要因이었지만 毛澤東思想은 “中國 共產黨의 共同智慧”라고 毛澤東과 毛澤東思想을 分離하여 批判하였음.

- 一 즉 胡耀邦은 毛澤東의 罪過로서 ① 1957年의 反右派運動, ② 彭德懷의 肅清, ③ 階級鬭爭의 強調, ④ 文革期間中の 4人幫 庇護와 黨元老 및 幹部除去, ⑤ 個人的 指導力에 依存 (集團指導體制나 民主集中制 外面), ⑥ 末年 毛自身の 獨斷的 行動과 神格化運動 등이라고 指摘하면서, 毛澤東이 中共의 現代化를 數十年間이나 退步시켰다고 非難하였음.
- 一 그러면서도 胡耀邦은 毛澤東思想이 毛澤東 個人的 思想이라기 보다 中共黨이 長期間의 革命鬭爭과 社會主義 建設過程에서 體得한 ‘集體的인 智慧’이기 때문에 여전히 中共의 指導理念이며, 앞으로도 中共의 指導理念으로 存續해야 한다고 主張함으로써 毛澤東 個人과 毛澤東思想을 分離하여 評價하였음.
- 1982年 12月에 改正된 中共新憲法 前文에도 “中共에서의 新民主主義革命과 社會主義事業의 成果는 모두 中國共產黨이 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想의 指導下에 수많은 難關과 危險을 싸워이겨 獲得한 것이며,今後 中國人民은 계속 中國共產黨의 領導와 마르크스·레닌主義 및 毛澤東思想의 指導下에 民主的인 社

會主義國家를 建設해야 한다”고 規定하고 있음.

- 또한 中國共產黨 規約 (1982.9 黨 12 期 全國代表大會에서 採擇) 의 總綱에 “ 中國共產黨은 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想을 그 行動指針으로 한다”고 規定하면서도, “ 毛澤東同志를 代表로 한 中國의 共產主義者들은 마르크스·레닌主義의 普遍的 原理를 中國革命의 具體的 實踐에 結合시켜 毛澤東思想을 創造하였다. 毛澤東思想은 마르크스·레닌主義를 中國에서 運用·發展시킨 것이고 實踐을 통하여 立證된 中國의 革命과 建設에 대한 正確한 理論的 原則과 經驗의 總括이며, 中國共產黨의 集團的 智慧의 結晶이다”라고 毛澤東思想이 中國共產黨의 集團的 智慧의 產物이기 때문에 毛澤東 個人과는 別개라는 立場을 記述하고 있음.

- 同時에 1984 年 12 月 7 日字에 發表된 人民日報 社說 ‘ 理論과 實際 ’ 를 보면, “ 마르크스의 著作이 100 餘年前에 쓰였기 때문에 오늘날의 狀況과 符合이 되지않아 當面問題 解決에 도움을 주지 못한다”고 批判(레닌, 英겔스包含)하면서, 實際를 통해 理論을 變形시켜야 한다고 主張하였음.

(나) 毛澤東思想에 대한 鄧小平體制的 立場

- 결국 鄧小平體制는 毛澤東의 過誤와 貢獻을 同時에 評價하였듯이 毛澤東思想에 대한 批判도 部分的으로 밖에 할 수 없으며, 實際 鄧小平集團의 이데올로기가 明白하지 않아 毛澤東思想과 다르게 區分되지 못한 감이 적지 않음.

- 이것은 아직도 大多數를 차지하고 있는 毛澤東 追從勢力들을 굳이 刺戟할 必要가 없는데다, 毛澤東思想이 마르크스·레닌主義의 中國的 受容이라고 한 이상 어차피 抽象的인 概念인데 不必要한 論爭을 惹起할 必要도 없고, 現體制가 完全히 새로운 集團이 아닌 이상 過去를 全部 否定할 수는 없을 뿐더러 새로운 이데올로기를 提示할 수도 없기 때문이다.
- 또한 毛澤東思想의 模糊性和 抽象的인 要素로 인해 現體制의 政策들에 有利하게 毛澤東思想을 解釋할 수도 있다는 利點도 적지 않아 鄧小平集團은 毛澤東思想에 대한 지나친 批判을 自制하고 있는 實情임.
- 그러나 現 體制가 推進하는 政策이나 政治集團의 性向이 毛澤東時代와는 많은 部門에서 差異가 있는데, 그러한 推移는 實際 中國共產黨의 初期에서부터 지속된 現實認識과 解決方法上的 差異라 할 수 있으며, 이런 要素들을 들어보면,
 - ① 毛澤東이 理想主義와 急進主義 性向(3面紅旗運動, 大躍進運動, 人民公社運動 등)인데 반하여 鄧小平集團은 現實主義的인 立場에서 서두르지 않고 주어진 問題들을 하나씩 解決해 나가려 하고 있음.
 - 그런데 여기서 注目해야 할 점은 鄧小平體制가 그들의 “事實에서 眞理를 구한다”(實事求是)라는 政策方向을 毛澤東의 ‘實踐論’에서 導出함으로써 毛澤東思想에 充實한 것으로 正當化시키고 있다는 점이며, 단지 理論과 實踐중에서

어느것에 重點을 두었느냐의 差異가 있을 뿐임.

- ② 毛澤東은 中國이라는 後進社會의 客觀的 環境이 革命遂行에 미흡했지만 이를 意志主義 (voluntarism) 를 통해 克服했다고 믿으며, 中國의 全體人民이 共產主義 思想 (紅) 으로 잘 武裝할 때 (人間意識革命) 社會主義 建設과 共產社會를 實現할 수 있다고 생각하는데 반하여, 鄧小平集團은 毛澤東이 意志主義를 지나치게 強調한 나머지 人間의 精神이 客觀的으로 環境과 物質에 의해 限定지워지는 側面을 度外視하고 있다고 指摘하면서 精神的要素와 함께 經濟發展이나 科學技術의 向上等 客觀的 環境의 變化를 強調하고 있음.
- ③ 毛澤東은 生産關係 (上部構造, 政治決定等) 가 生産力 (下部構造) 를 決定한다고 主張하는데 비해, 鄧小平集團은 마르크스의 理論에서와 같이 生産力を 높여야만 中共의 社會主義體制를 鞏固하게 할 수 있다고 主張하여 生産力이 生産關係의 基礎가 된다는 立場을 내세우고 있음.
- ④ 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想間의 가장 큰 差異는 社會主義體制가 일단 成立된 後에 있어서의 그 體制 內部的 階級問題인데, 마르크스와 레닌은 일단 社會主義體制가 成立되면 프로레타리아階級 獨裁로 階級鬭爭은 終熄된다고 보는데 반하여, 毛澤東은 社會主義體制 內에서도 프로레타리아階級에 敵對的인 階級이 出現될 수 있으므로 이러한 要素를 除去하기 위해 끊임없는 革命을 일으켜야 한다고 主張하였음.

— 이러한 毛澤東의 群衆運動, 階級鬭爭論과 永久革命論에 대해 鄧小平은 安定과 秩序속에 社會主義가 發展할 수 있다고 믿으며, 특히 鄧小平은 過激한 各種 大衆運動이 오히려 社會的 混亂과 不安만을 造成할 뿐이라고 強調하고 있음.

⑤ 毛澤東이 人間의 精神面을 強調한 것처럼 權力의 運營에 있어서도 人間에 의해 支配를 重視한 反面에 鄧小平은 法治와 制度化에 重點을 두고 있음.

— 毛澤東은 制度化에 따른 官僚主義의 登場을 매우 警戒하였으나, 鄧小平執權以後 諸般政策의 推進에 法令과 制度로써 뒷받침을 받고 있는 것처럼 鄧小平集團은 制度化를 통해 社會的 安定과 秩序를 圖謀해나가고 있음.

⑥ 鄧小平은 中共의 經濟發展을 抑制하는 要素로써 經濟에 대한 政治權力의 지나친 干涉과 統制, 毛澤東에 의해 強調된 지나친 平等主義를 指摘하고 있음.

— 이에 따라 鄧小平은 實績에 따른 能率給 支給等 平等主義를 排除해 나가고 있으며, 現在 中共에서 推進中인 企業의 自主權 擴大, 市場調節機能의 導入, 價格 및 流通體系 改革, 經濟 責任制와 勞動에 따른 分配, 生産請負制와 人民公社의 改編, 保障給支給等은 다분히 資本主義的·物質的 誘因과 直結되는 實績主義를 바탕으로 하고 있음.

(4) 評價 및 展望

○ 中共의 現 指導體制는 毛澤東思想의 再評價와 批判을 통해 個人

崇拜論에 立脚한 1人支配體制를 排除하는 대신 集團指導體制를 合理化하고, 毛澤東이 내세운 大躍進運動, 自力更生, 文化革命을 否認하는 대신 實事求是라는 實用主義路線을 確立하였으며, 人民大衆의 政治的 自由와 經濟的 福祉를 向上시키려는 새로운 政治이데올로기를 樹立해오고 있음.

- 그러나 毛澤東思想과 鄧小平集團의 思考方式이 部分的으로 다르지만, 權力運用方式에 있어서 黨의 役割과 機能, 黨內 民主主義, 黨과 國家와의 關係, 言論·文藝政策等에서는 同一한 立場을 堅持하고 있음.
- 1979年初에 開催된 全國理論工作會議에서 鄧小平은 中共의 社會主義 基本原則으로서 社會主義路線, 프로레타리아獨裁, 共產黨領導, 마르크스·레닌主義 및 毛澤東思想의 堅持, 民主的中央集中制等을 主張했다는 것을 감안해보면, 鄧小平이 毛澤東思想의 테두리를 크게 벗어나지 못할 것임을 豫測할 수 있음.
- 또한 오늘날 施行되고 있는 새로운 政策(資本主義 要素 導入等)들은 이미 1960年代 前盤期에 劉少奇의 調整政策에서 그 基本的 構想을 發見할 수 있으며, 中共內部的 이데올로기의 葛藤도 1958年 毛澤東이 過激한 極左群衆路線으로 선회하기 以前까지에는 별로 浮刻되지 않았음을 감안할 때, 鄧小平集團은 그들 政策에 대한 正當性을 理論적으로 體系化하기 위하여 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想을 그들의 立場에서 再解釋하는 한편, 경우에 따라서는 이들 理論을 相互適切하게 結合시켜 자기들에게 有利하도록 活用

할 것임.

- 그 方法으로서는 現在 推進中인 改革政策이 마르크스·레닌主義의 理論에 一致하지 않을 경우에는 毛澤東理論으로 合理化하고, 毛澤東思想과 葛藤을 일으키면 마르크스나 레닌의 立場에서 正當化시키는가 하면, 심지어 毛澤東思想을 毛澤東思想으로, 마르크스·레닌主義를 마르크스·레닌理論으로 再解釋하는 事例도 있음.
- 이와같은 再解釋 내지 批判이 可能하게 되는 理由는 마르크스나 레닌의 理論이 形成되었던 狀況과 現 中共의 狀況이 다르다는 點, 毛澤東思想, 마르크스主義와 레닌主義間에도 部分的으로 相衝되기도 하며, 주로 毛澤東思想의 部分的인 抽象性和 模糊性에 起因한다고 볼 수 있음.
- o '84年 12月 7日字 人民日報社說에서도 잘 나타나듯이 鄧小平集團은 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想의 限界를 是認함으로써 그 自體가 完全하지 못한 즉 앞으로 繼續 發展시켜 나가야할 對象이기 때문에 教條性을 띠어서는 안된다고 보고 있음.
- o 이와같은 中共의 이데올로기 再評價를 볼 때 窮極的으로 中共은 다른 社會主義國家의 實際에 拘碍받지 않고 獨自的인 새로운 中國式 社會主義를 建設하려 할 것이며, 이를 위해 從前보다 더 積極的인 國益과 民族主義的인 要素를 標榜할 것으로 보이나, 社會主義 4大基本原則을 堅持해 나갈 것으로 보임.
- o 아뭏든 鄧小平 執權以後 推進되고 있는 수많은 改革政策이 大衆의 理論的인 支持를 받았다고 보다 文革에 대한 大衆의 嫌惡와

反撥에 起因하는 側面이 많았기 때문에 앞으로 鄧小平集團은 그들의 實用主義路線을 正當化할 수 있는 理論의 體系化作業도 繼續 並行해 나갈 것임.

- 近來에 들어 마르크스·레닌主義와 毛澤東思想의 再解釋에 관한 理論書籍 — 毛澤東思想原理 講話, 科學社會主義概論, 毛澤東哲學思想 研究 등 — 이 쏟아져 나오고 있는 것은 이를 反映해 주고 있음.
- 물론 改革政策에서 推進하고 있는 資本主義的 要素의 導入 등 社會主義路線과 相馳되는 部分이 적지않기 때문에 새로운 政策에 대한 理論定立이 쉽지는 않겠지만, 毛澤東思想보다 現實問題에 관해서는 훨씬 多角的이며, 伸縮性이 있기 때문에 지금까지 나온 여러가지 主張들을 有機的으로 體系化시킨다면 毛澤東思想보다 훨씬 時宜適切한 理論構成도 可能할 것임.
- 단지 現 改革政策을 뒷받침하는 이데올로기化 作業은 어느 정도 改革政策이 正常的인 軌道에 올라선 후에야 可能하리라고 봄.

나. 外交政策의 變化

(1) 中共 外交政策의 基本要素

- 中共의 國際政治에 대한 基本認識은
 - ① 마르크스, 레닌 및 스탈린으로 이어지는 世界革命論에 基礎를 두고 있으며,
 - ② 毛澤東이 提唱한 中間地帶論에 立脚하여 中共을 第3世界 그룹인 中間集團으로 設定하고 있음.

— 毛澤東은 國際共產主義 陣營과 資本主義 및 帝國主義 陣營을 兩極으로 規定하고 이들 集團에 속하지 않는 集團을 中間地帶라 하는데 이는 自由世界를 分化, 離間시키는 指導原則이며 同時에 對外政策을 세우는 理論的 基礎임.

○ 中共 外交政策의 基本目標를 形成하는 要因으로서는

① 天下觀에 의해 이루어진 傳統的 中華思想을 들 수 있으며; 中國歷史는 中共 指導者들의 世界觀 確立에 큰 影響을 미치고 있음.

— 中華思想은 過去 天下中心國의 權威를 回復함으로써 大漢族 優越主義에 立脚, 周邊國에 대한 影響力을 行使하려는 것을 주된 特性으로 하고 있음.

② 中國民族主義를 통해 55個 少數民族과의 民族團結을 強調하는 한편, 第3世界에의 浸透 名分으로 使用하고 있음.

— 이 民族主義的 要素는 對決해야 할 他民族에 대한 對抗的 要素로 作用하는 한편, 國家 또는 民族間의 團結이 必要한 때에는 友誼와 傳統的 紐帶關係를 強調하는 和合의 名分으로 作用했다는 점이 特異함.

③ 마르크스·레닌主義 및 毛澤東思想에 立脚, 對外指向의이며, 國際主義的이며, 世界戰略으로서의 暴力革命을 信奉하고 있음.

(2) 中共 外交政策의 目標

○ 이러한 外交政策의 戰略的 認識에 따라 中共이 追求하려는 外交上 基本目標는

① 敵對的인 外部勢力의 威脅에 대하여 中共 自體의 安全을 圖謀하는 것을 가장 重要視하고 있음.

— 특히 中共은 中共國境에 強力한 敵對勢力이 形成되어 本土에 壓力을 가하려는 것에 敏感한 反應을 나타내고 있음.

(주로 蘇聯의 아시아 軍事力 增強 및 日本 再武裝을 警戒)

② 中共은 臺灣收復을 통해 統一을 達成하려고 함.

— 中共은 ‘ 두개의 中國 ’이라는 現狀의 固定化를 排除하는 한편, 世界의 中心이라는 歷史的 中華思想을 確立하기 위하여 臺灣을 包含한 最少限의 傳統的 舊領土를 回復시키려 하고 있음.

③ 獨立確保를 基本目標로 追求

— 이에 따라 自體의 力量確保를 통해 安保 및 獨立維持가 可能하다는 判斷아래 經濟的 自力更生原則과 獨自的 核開發政策을 固守해 왔음.

④ 影響力 擴大를 圖謀

— 中共은 強大國인 蘇聯에 대해서는 修正主義라는 것을 내세워 攻擊하는 한편, 餘他 周邊國들에 대해서는 中共이 正統 共產主義 宗主國이라 自處함으로써 中共 中心의 프롤레타리아國際體制를 構築하려고 함.

(3) 中共 外交政策의 特徵

○ 中共의 外交政策은 狀況에 따라 隨時로 變化하여 왔으며, 특히 外國과의 關係程度 및 開放與否를 둘러싸고 週期的인 부침이 있었

다고 볼 수 있는데, 中共政權 初期外交와 現在狀態를 比較해 본다면 그 特徵은 다음과 같음.

① 中共은 政權初期에는 經濟的 自給自足(自立更生原則)主義를 指向, 對外的으로는 閉鎖的임과 同時에 好戰的인 傾向을 띠었으나, 最近에는 西方側과의 經濟協力을 圖謀하기 위해 對外開放을 하는 한편, 穩健主義路線을 標榜하고 있음.

② 따라서 中共外交의 主要對象이 過去에는 東歐圈 등 共產圈이었으나, 最近에는 西歐 및 第3世界로 바뀌었음.

— 특히 1960年代初의 中·蘇 對立以後 中共 外交舞臺가 全世界로 擴張되었다는 것이 特色임.

○ 그럼에도 不拘하고 中共 外交政策의 基本패턴 즉 戰略的 側面에서는 一貫性을 維持해 왔다고 볼 수 있는 바, 그것은 中共外交가 다음의 屬性을 띠기 때문이라고 볼 수 있음.

① 中共의 外交政策 樹立과 執行은 國際的인 統一戰線을 構築하는데 重點을 두고 있으며, 이를 위해 敵·我的 區分에 의한 毛澤東의 ‘矛盾論’을 最大限 利用하고 있음.

② 오늘날 中共은 外交政策의 基本目標를 經濟發展과 市場開拓에 두고 있으며, 이를 위해 外國의 資本 및 科學技術을 導入하려는 데 關心을 쏟고 있음.

③ 蘇聯과는 一定한 距離를 維持하면서도 東歐의 自立을 促求하려고 함.

④ 美國 및 西歐에의 一時的 協力關係 追求

⑤ 第3世界에 대한 影響力 擴大 圖謀

— 라틴아메리카 등 從屬國家들의 經濟鬭爭 支持

- 그러나 中共은 外國과의 經濟協力이나 強大國과의 戰略的 紐帶를 圖謀하면서도 항상 自身の 主導權이나 主權擁護, 行動의 獨立性이 保全되어야 한다는 基本原則을 앞세우고 있음.
- 비록 日常外交에 있어서는 伸縮性을 보이고 있으나 基本原則과 目標面에는 강한 執着을 나타내 보이고 있으며, 모든 國際問題에 있어서 自國의 強力하고도 明確한 立場을 밝히는 것을 特色으로 하고 있음.

(4) 中共의 自主獨立 外交路線

中共의 外交政策을 時期別로 나누어 본다면,

- ① 蘇聯一邊倒時期 (1949 ~ 60)
- ② 反美·反蘇時期 (1961 ~ 71)
- ③ 聯美·反蘇時期 (1971 ~ 81)
- ④ 自主獨立外交時期 (1981 ~)

로 區分할 수 있으나, 本 研究에서는 對美·蘇 等距離外交를 뜻하는 自主獨立 外交路線만을 다루도록 하겠음.

개 ‘自主獨立外交’의 登場背景

- 1976年 毛澤東 死亡後 4人幫을 肅清하고 登場한 中共의 新 體制는 外交政策에 있어서도 果敢한 轉換을 試圖하여, 對美外交 關係를 樹立('79.1)한데 이어 越南이 캄보디아, 蘇聯이 아프 카니스탄을 侵攻하게 되자, 反霸權主義 즉 反蘇政策을 積極 展

開하기에 이르렀음.

— 특히 中共은 美國과의 關係를 “亞·太地域의 聯合을 통해 反霸權主義의 重要한 고리를 이루는 것”이라고 強調하였음.

○ 그러나 1981年1月 “強力한 美國”을 내건 保守主義者 레이건大統領이 登場, 臺灣과의 復交를 主張한데다 臺灣에 대한 武器販賣를 再開하고, 美·中共間 貿易摩擦, 技術協力 制限 등이 잇달아 發生하게 되자 中共은 蘇聯과의 和解를 摸索하는 등 美·蘇 等距離外交政策을 追求하게 되었음.

— 胡耀邦 中共黨 總書記는 黨 12全大會(1982.9) 報告에서 “中共이 어떠한 強大國이나 國家群에도 密着되지 않으며, 어떠한 強大國의 壓力에도 屈하지 않는 自主獨立的인 外交政策을 追求해야 한다”고 強調하였음.

(나) ‘自主獨立外交’의 內容

○ 自主獨立外交의 出現과 더불어 나타난 中共의 外交的 活動과 여러가지 狀況을 綜合해 볼 때, 中共은 ‘第1의 敵 蘇聯’으로부터 美·蘇를 同時에 霸權勢力으로 보는 等距離外交로 탈바꿈하였으며, 그동안 西方 接觸過程에서 소홀히 하였던 第3世界에 대하여 積極 浸透하려는 積極外交로 方向轉換을 試圖하고 있음.

— 中共은 1982年10月 처음으로 蘇聯의 아프카니스탄 侵攻에 의해 斷絶되었던 蘇聯과의 公式的 對話를 再開하였으며, 對蘇 和解의 前提條件도 多少 伸縮性있게 提示하고 있음.

— 또한 1982年9月 12全大會以後 中共은 第3世界에 대한 接

觸을 強化하면서, 非同盟에 대한 強力한 支持, 外援의 再開用 意 및 積極的인 유엔外交活動 등으로 外交政策의 焦點이 變 하고 있음.

- 특히 胡耀邦 中共黨 總書記가 ‘차우세스코’ 루마니아大統領 歡迎集會演說(’85.10.10)에서 밝힌 中共 對外政策의 基本立場을 보면 ‘自主獨立外交’의 內容을 알 수 있음. (10.11字 人民日報)

(胡耀邦의 演說要旨)

- 中共은 平和共存 5原則을 基礎로 世界 各國과의 友好關係를 發展시켜 나가기 위해 獨立自主 對外政策을 遂行할 것이며, 어떤 強國 또는 集團과 戰略關係를 맺거나 同盟을 結成치 않을 것임.
- 中共은 霸權主義를 反對하며 世界 平和維持를 希望함.
- 中共은 對外開放政策을 堅持할 것이며, 平等互惠原則 위에서 社會主義國家, 開發途上國 및 西方先進國과의 經濟 및 技術交流 와 協力을 바랍.
- 中共은 永遠히 第3世界와 함께 하여 相互 同情·支持할 것 임.

- 또한 中共은 스스로 霸權勢力이 아니며 第3世界에 속한다고 主

張하고 있으나, 實際로 美·中·蘇라는 戰略的 3角關係의 一員으로서 勢力均衡體制에 參與하고 있다는 事實을 自覺함으로써 強大國의 地位에서 오는 役割遂行과 制約을 認識하고 있음.

- 이에 따라 中共은 美·蘇 兩大國을 敵으로 삼는 無謀한 政策이나 孤立主義政策에서 脫皮하는 한편, 過激하다는 過去의 이미지를 刷新함으로써 國際政治내지 國際經濟秩序體制에의 適應을 摸索하고 있음.

(대) 評價 및 展望

- 中共이 이제 現實적으로 政治·經濟·軍事的 諸側面에서 現存하는 國際秩序에 統合내지 適應되어 간다는 事實은 어느 정도 다른 列強과의 相互 依存關係가 形成되었다는 것을 뜻하며, 同時에 從來의 革命性이나 過激性이 점차 누그러져 가는 傾向을 띠었다고도 評價할 수 있음.
- 그러나 民族主義的 要素나 中共 指導層이 갖고 있는 鬭爭的 世界觀은 中共의 大國主義的 役割 遂行과 相衡되는 側面이 있는 바, 前者가 現狀打破에 重點을 두고 있는 반면, 後者は 現狀維持에 치우치지 않을 수 없기 때문임.
- 따라서 中共은 4個現代化 推進을 위해 西方陣營과의 經濟協力關係를 그대로 維持하듯이, 美·蘇에 대한 自主獨立의 立場을 堅持하고 第3世界의 立場에 同調하면서도 經濟·文化的으로는 어느 나라와도 相互紐帶와 協力關係를 폭넓게 追求하는 兩面性을 지닐 것임.

- 일찌기 鄧小平은 中共의 1980年代 目標로서 ① 反霸權主義에 의한 世界平和의 維持, ② 臺灣을 包含한 國家統一의 達成, ③ 4個現代化의 追求를 들고, 이 가운데 가장 重要한 核心은 4個現代化임을 前提하고, “우리 對外政策의 對內的 目的은 平和的인 環境을 造成하여 4個現代化를 達成하는 것” 이라고 強調하였음.
- 또한 趙紫陽總理도 1983年6月 第6期 全人代에서 “우리의 社會主義 現代化 建設은 平和로운 國際環境을 必要로 한다” 고 밝혔음.
- 平和로운 國際環境의 造成을 위하여 中共은 對外政策의 當面 課題로서 첫째, 西方의 資本과 技術을 導入하는 이상 西方과 의 友好協力關係를 繼續 維持하되 둘째, 蘇聯과의 關係改善도 同時에 追求함으로써 平和的인 國際環境의 틀을 構成한다는 基本構想을 가지고 있음.
- 그러나 반면에 中共은 스스로가 第3世界에 속한다는 前提下에 第1世界에 對立하는 反霸權主義 統一戰線의 領導的 地位를 自稱하였던 鬭爭的인 世界觀과의 調和라는 問題에 逢着하게 되었음.
- 1984年5月 第6期 全人代 2次會議에서 趙紫陽總理는 “우리가 霸權主義를 反對한다고 해서 美·蘇 兩國과의 關係改善을 斷念할 수도 없고, 또한 美·蘇와의 關係改善 때문에 우리의 反霸權主義的 立場을 버릴 수도 없다”는 苦衷을 솔직

히 털어놓고 있음.

- 결국 自主獨立外交란 美·蘇를 包含한 모든 國家와 平和共存 5 個原則에 立脚하여 善隣關係를 維持하는 것이라 할 수 있으나, 同時에 過激과 閉鎖로부터 穩健과 開放으로 가는 中共의 一大 轉換을 過渡期的으로 合理化해 보려는 하나의 外交的 試圖라고 볼 수 있음.
- 그러나 어떠한 政策이라도 그 持續性 與否는 政策 自體의 成功可能性과 그 政策을 推進해 나가는 政治集團의 權力維持 能力에 달려있기 때문에, 中共의 自主獨立 外交路線도 鄧小平集團의 實用主義路線 體制가 安定的인 政治權力을 構築해 나가는 한, 持續될 것으로 보임.

다. 政治體制的 改革

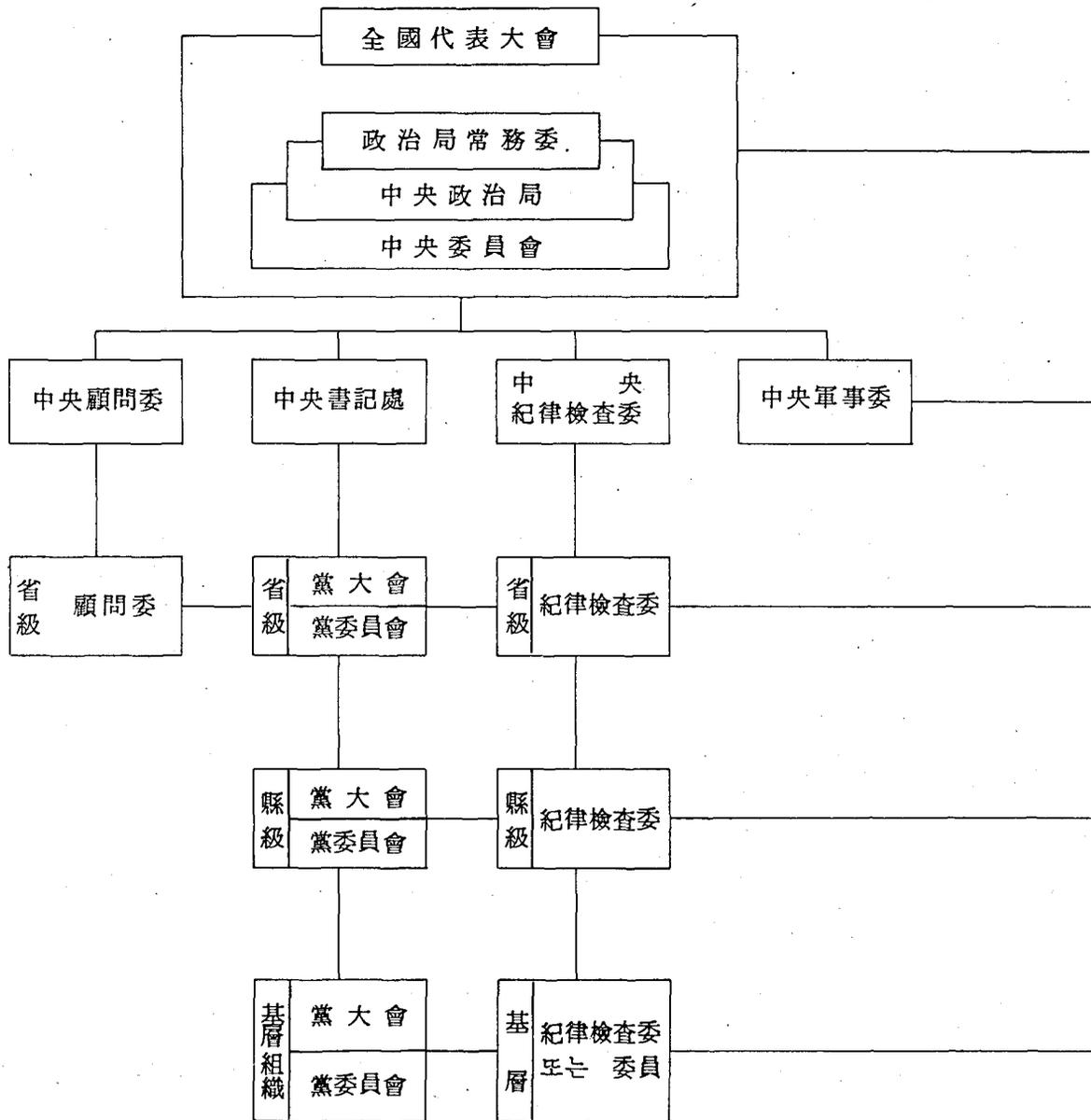
政權樹立以後 現在까지의 政治變化를 概括적으로 整理해 본다면 改造期(1949.10~1955.7), 猛進期(1955.7~1959.8), 調整期(1959.9~1965.11), 文化革命期(1965.11~1971.9), 轉換期(1971.9~1978.12), 實用主義體制 確立期(1978.12~現在)로 나눌 수 있는데 여기에서는 鄧小平體制 登場以後만을 다루겠음.

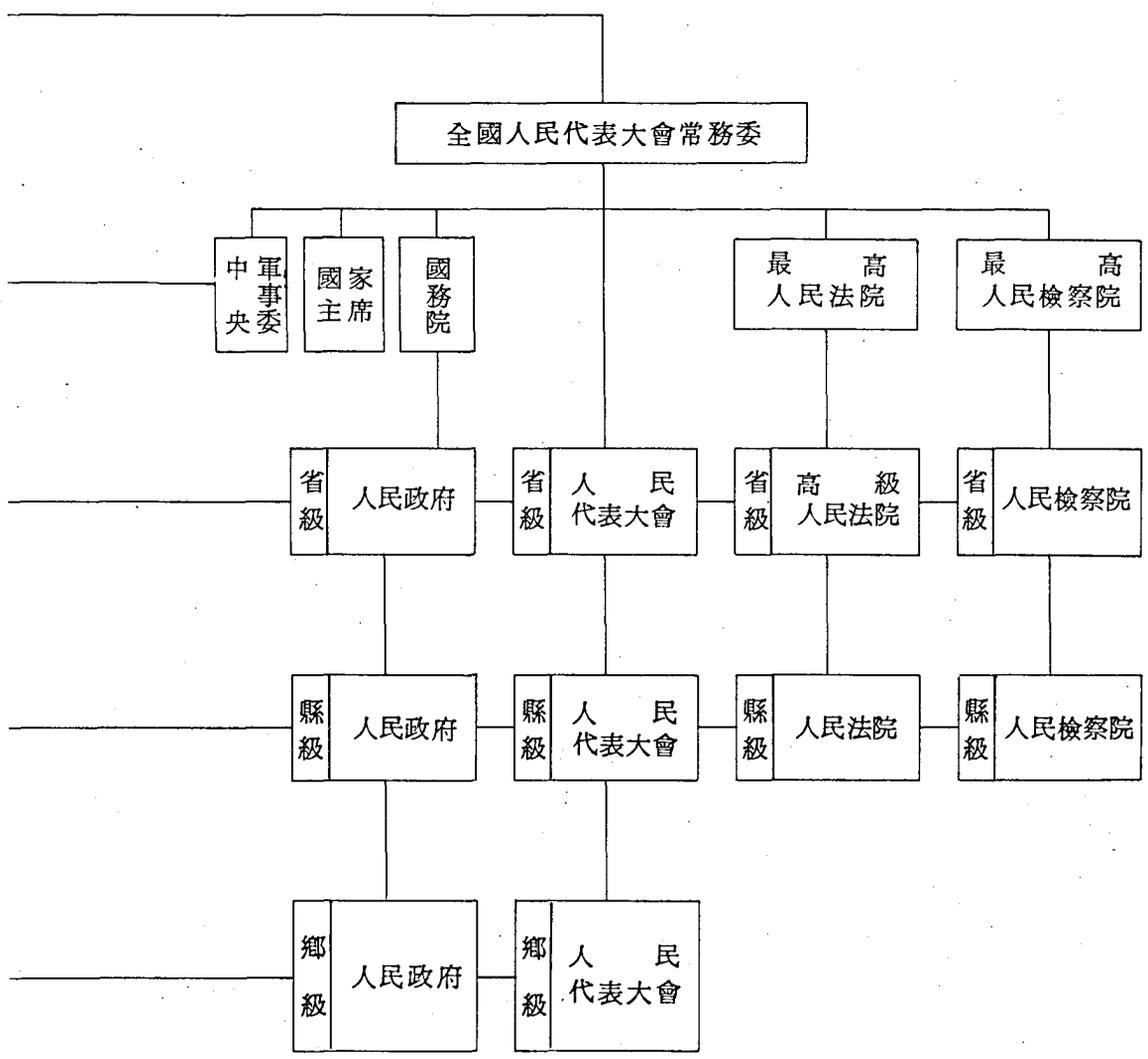
(1) 鄧小平政權의 制度改革 構想

- 1978年12월에 開催된 黨 第11期 3中全會에서 鄧小平集團은 4 個現代化路線의 積極 推進, 毛澤東思想의 再評價, 黨의 體制改革 등 現在까지 施行되고 있는 모든 政策의 基本構想을 確定하면서 華國鋒 등 汎是派로부터 權力을 奪取하였음.

- 또한 1980年8월에 開催된 黨中央委 政治局 擴大會議에서 鄧小平은 ‘黨과 國家領導制度 改革’이라는 題目의 演說을 통해 毛澤東에 의한 中央集權的 管理體制와 黨의 一元的 領導를 批判하였음.
 - 鄧小平은 黨에 의한 中央集權的 統制때문에 ① 家父長制의 出現, ② 民主的 要素의 缺乏, ③ 官僚主義的 病弊, ④ 下級機關과 其他 組織體의 積極性 缺如, ⑤ 幹部 世代交替의 未解決 등 獨裁體制가 一般的으로 갖는 缺陷을 露呈시켰다고 指摘하였음.
 - 아울러 鄧小平은 위와 같은 毛澤東의 失敗를 間接 批判하고 人間에 대한 信賴보다는 非人格的인 制度的 裝置에 依存해야 한다는 意思를 表明하였음.
- 毛澤東의 制度改革이 組織間的 機能을 統合하는 方向으로 進行되었음에 반하여, 鄧小平의 改革措置는 組織間的 機能을 分化하고 個人的 獨斷과 大衆의 直接的인 參與를 制限하는 한편, 專門化를 強調하는 등 ‘막스·웨버’가 主張한 “官僚制化”의 方向으로 推進되고 있음.
 - 이러한 方向은 一次的으로 毛澤東 支配下의 諸般制度를 文革以前의 制度로 復歸시키는 것이라 할 수 있음.
- 아 물론 鄧小平集團이 이끌어 나가려는 政治體制 改革의 基本性格은 制度에 의한 支配, 集團指導體制, 黨·政의 分離, 大衆의 政治參與 制限 등으로 要約할 수 있음.

中共の 統治體系 構圖





(2) 黨·政機構의 整備

(가) 集團指導體制 確立

- 中共은 7 全大會以後 12 全大會때까지 37 年間 持續되어 왔던 黨 主席制를 廢止하고, 總書記制를 復活시키는 한편, 最高 政策決定 機關인 政治局 常務委員會에 事實上的 實權을 賦與하는 集團指導體制를 確立하였음.
- 總書記는 黨主席과는 달리 政治局會議 및 政治局 常務委員會를 召集하는 役割만 擔當하며 다른 構成員보다 큰 影響力을 갖지 않고 있어 集團指導體制的 性格에 알맞다고 하겠음.
- 現在 政治局 常務委를 構成하고 있는 5 名의 常務委員은 거의 全分野의 最高職을 分擔하고 있는 바, 胡耀邦이 黨總書記, 李先念이 國家主席, 鄧小平이 中央顧問委 主任과 中央軍事委 主席, 趙紫陽이 國務院總理, 陳雲이 中央紀律檢查委 第 1 書記를 掌握하고 있음.

(나) 中央書記處 復活

- 文革以前 黨主席의 權力行使에 制動을 건 것은 中央書記處(第 8 次 黨大會에서 設置, 10 年間 運營)였는데, 文革以後 一時的으로 廢止되었다가 第 11 期 5 中全會(1980.2)에서 復活되었음.
- 中央書記處는 文革以前과 마찬가지로 政治局과 政治局 常務委員會의 指導아래 中央委員會의 日常業務를 處理하는 機構로 規定되어 있으나, 實質的인 政策立案機構라 할 수 있음.

(나) 中央紀律檢查委員會 設置

- 文革以前에도 監察委員會가 있었으나 제대로 機能을 發揮하지 못하였기 때문에 보다 權限을 強化한 中央紀律檢查委員會를 黨 第11期 3中全會('78.12)에서 設置하였음.
- 그런데 黨 中央委員會 全體會議에서 中央紀律檢查委의 主要責任者로서 第1書記 陳雲, 第2書記 鄧穎超, 第3書記 胡耀邦, 常務書記 黃克誠 등이 選出되었다는 事實은 中央紀律檢查委가 黨機構안에서 重要的 役割을 遂行하고 있음을 示唆해 주고 있음.
- 中紀委는 '79年1月 開催된 全體會議에서 모든 黨員의 行動規範인 '黨內 政治生活에 관한 몇가지 準則'과 '任務, 職權範圍, 機構設置에 관한 規定'을 制定하였으며, 後者の 規定에 의해 縣級以上の 모든 黨委員會에 紀律檢查委員會가 設置되었고 黨監察을 위해 "黨規 및 黨法을 守護하며, 黨紀 違反과 黨傳統을 破壞하는 모든 風潮와 鬪爭"하도록 規定되어 있음.
- 특히 文革때 入黨한 1,700萬名の 黨員들을 對象으로 한 肅清作業을 '中紀委'가 管掌하고 있다는 것을 勘案한다면 中央紀律檢查委의 役割이 重大함을 알 수 있음.

(라) 顧問制度의 新設

- 鄧小平政權은 黨 第11期 代表大會(1980.1)에서 黨規約을 修正 通過시키면서 顧問委 設置에 관한 規定을 만들었음.
 - 一 黨規約 第22條 및 第28條에 따르면 "黨 中央 및 省·自治區·直轄市에는 顧問委員會를 設置하며, 中央顧問委員會의 委

員은 40年以上의 黨歷을 가진 黨의 貢獻者로서 黨內外的 信
望을 받은 者”로 規定하고 있음.

○ 그런데 顧問制度는 實際 黨·政·軍의 幹部中에서 老壯層들을 隱
退시켜 禮遇해주는데 그 意義가 있음.

— 그것은 결국 中共政權의 오랜 宿願問題였던 幹部交替를 解決
하기 위한 制度的 裝置라고 할 수 있으며, 停年이 없는 中
共에서 老壯層을 退陣시키고 新進엘리트를 充員하기 위해 考
案된 苦肉之策이라 할 수 있음.

— 그러나 이미 法令화된 顧問制度라 할지라도 法的 強制力보다
는 自意에 의한 形式으로 推進하기 때문에 老幹部의 世代交
替作業은 長期間에 걸쳐 小規模로 進行될 것임.

(마) 省級革命委員會의 改編

○ 第5期 全人代 2次會議('79.7)에서 通過된 ‘地方의 各級 人
民代表大會 및 地方의 各級 人民政府組織法’에 따라 中共의 政
權은 1967年 文革때 設置되어 1979년까지 12年동안 地方政
府의 機能을 하여온 省級革命委員會를 廢止하고, 各 人民代表大
會에 常務委員會를 設置하는 한편, 地方 人民政府를 構成하였음.

○ 또한 1979年 8月부터 1980年 6月까지에는 縣以上の 모든 單位
에도 革命委員會를 改編, 人民代表大會와 人民政府로 分離하는 作
業을 展開하였음.

○ 이와 같은 地方政府의 改編은 地方分權化의 意味가 있을 뿐만
아니라, 人民代表大會, 人民政府, 黨委員會라는 3者間 權力分立形

式을 確立하였다는데 特色이 있음.

- 이에 따라 中共의 地方政治制度는 文革以前의 制度를 回復하게 되었으며, 結果적으로 以前보다 地方의 官僚組織이 肥大해지는 弊端이 생겨났음.
- 아울러 이러한 地方의 權力分擔形態는 黨·政 分離라는 基本原則에 따라 推進된 것으로 兼職排除를 주된 內容으로 하였음.

(바) 國務院의 組織改編

- 中共은 國務院의 組織改編을 위해 第1次的으로 黨·政 統合의 制度的 裝置였던 黨의 主要 指導層들의 國務院의 副總理職을 兼職하던 慣例를 깨뜨렸음.
- 이에 따라 1980年9月 第5期 全人代 3次會議에서는 李先念, 陳雲, 徐向前, 王震, 鄧小平 등이 兼職했던 副總理職을 辭任하였으며, 다음으로는 國務院 各部 및 委員會를 統廢合시킴과 同時에 傘下機關도 調整하였음.
 - 文革以前 官僚制가 가장 擴大되었을 때의 國務院 傘下機關數는 80餘個였으나 1981年12月에는 大略 120餘個에 이르렀으며 增設된 機構는 大部分 經濟關係部署였으나 國務院 組織上 不必要한 機構도 多數 包含되어 있었음.
 - 이에 대해 趙紫陽總理는 第5期 全人代 第4次會議의 演說에서 果敢한 措置를 취하여 機構와 人員을 縮小할 것이라고 表明한 바 있음. (1981.12.14字 人民日報)

- 一 中共의 長官級 閣僚가 53名, 次官級은 515名에 이르러 老
大한 人員이었기 때문에 이를 縮小·整理한다는 것은 複雜한
問題를 惹起하였음.

(재) 人民公社의 改編

- 人民公社는 大躍進時期에 鄉單位以下에 設置되어 現在까지 28年
間 持續되었으며, 黨·政·軍事·生産 및 教育 등 諸般機能을 統
合시킨 一種의 自給自足の 地方共同體로서 社會主義社會에서 共
産主義社會로 移行해 가는 過程을 提示하는 가장 좋은 모델로
評價되었음.
- 그러나 이제 人民公社는 오히려 貧困과 懶怠의 原因이 되었다
고 批判받고 있으며, 人民公社의 改編은 1979年9月 四川省 광
안현의 향양공사에서 試驗的으로 實施된 以來 漸進的으로 全國
에 擴散되고 있음.
- 一 人民公社는 鄉人民政府, 鄉黨委員會, 農工業聯合公司 등으로 改
編되고, 公社의 構成單位인 生産大隊도 行政府(首腦: 村長)과
村黨支部로 改編되고 있음.
- 앞으로 人民公社의 改編이 全國的으로 擴大되어 간다면 中央으
로부터 基層에 이르기까지 制度的 次元에서의 黨·政 分離가 確
立될 것임.

(3) 地方의 直接選舉 擴大와 人民代表大會의 機能 強化

(가) 大衆의 政治에의 直接參與 制限

- 中共이 建國以後에 當面했던 가장 重要한 問題는 ‘社會主義建

設'을 推進하는 主導勢力인 官僚集團의 弊害를 어떻게 是正對處하느냐 하는 問題였으며, 毛澤東은 '開門整黨'의 獨特한 方法을 통해 "群衆가운데 積極分子를 黨의 支部會議에 參與케하여 自我批判과 批判을 하도록 許容, 黨의 組織과 作風中에서 不純現象을 除去"하도록 造作하였음.

- 이것은 아래로부터의 大衆의 自發的인 參與가 아니라 黨에 대한 監督手段으로서의 直接參與인 셈이며 이처럼 위로부터 誘導된 大衆의 政治參與는 固定된 制度的 틀이 없었지만, 建國以前부터 거의 週期的으로 進行된 群衆運動으로 慣例化 되었음.
- 또한 文革以後에는 軍隊, 黨幹部와 더불어 '革命群衆代表'가 參與하는 '3結合'의 方式으로 革命委員會가 組織되어 大衆의 直接參與는 制度的으로 保障되었음.
- 大字報도 黨外의 群衆이 黨과 政府를 批判하는 大衆의 權限으로서 文革開始以後 憲法으로 保障되었으며, 반면에 黨內의 自體 監督機構는 文革以前에도 存在하였으나 이러한 黨外의 大衆監督에 밀려 實際的인 役割을 發揮하지 못하였음.
- 鄧小平政權은 第11期 3中全會 公報에서 政治的 安定을 해친다는 理由로 群衆運動의 終結을 宣布하였고, 82年의 新憲法에서는 '大鳴, 大放, 大判, 大字報'의 4大公民權이 "社會의 不安定한 要素의 提起에 도움이 되지 않는다"고 削除하였음.
- 이러한 措置로써 大衆의 直接參與는 制度的으로 封鎖되었고, 대

신에 地方에서의 直接選舉 擴大로 政治的 慾求를 充足시켜 주는 한편, 各級 紀律檢查委를 통해 黨에 대한 監督機能을 遂行하고 있음.

- 또한 黨規約에는 正式 黨員이 되기 위한 豫備期間의 規定을 回復시킨데 이어 몇가지 制限規定을 追加함으로써 黨의 大衆化보다는 精銳化에 焦點을 두고 있음.

(나) 地方의 直接選舉 擴大

- 中共의 新政權은 79年7월에 開催된 第5期 全人代 2次會議에서 通過된 ‘全國 및 地方의 人民代表大會選舉法’에 따라 81年末까지 全國 2,756個 縣級單位에서 選舉를 完了하였음.

— 過去에는 1953년에 制定된 選舉法에 따라 縣以下 즉 鄉, 鎮, 市轄區, 區가 設置되지 않은 市에서만 人民代表大會의 代表를 直接選舉로 選出하였음.

— 그러나 81년에 實施된 選舉는 단지 直接選舉의 範圍를 縣單位까지 擴大하였을 뿐만 아니라, 直接選舉에 의해 選出된 人民代表가 縣單位 人民政府의 成員을 選出하게 되어 있으므로 地方政府의 全面的인 改編을 뜻하는 것임.

— 그것은 選舉에 의해 選出된 人民代表 가운데 共產黨員이 66.8%인데 비해 非黨員인 者도 33.2%에 달한다는 結果가 이를 反映해 주고 있음.

(다) 職工代表大會制 實施

- 1981年7月 公布된 ‘國營工業企業 職工代表大會 暫行條例’에

의해 各 工業分野의 企業은 반드시 職工代表大會를 實施하도록 되어 있음.

- 또한 모든 企業은 黨委員會 指導아래 工場責任制를 實施케 되어 있어 職工代表大會에서 企業의 모든 方針을 決定하고 工場長을 選出하며, 工場長은 生産, 經營에 대한 指揮權을 行使토록 되어 있음.

(라) 全國人民代表大會의 強化

- 300名 規模의 各 地方代表로 構成되는 區域院과 700名 規模의 各 階層代表로 構成되는 社會院으로 構成되는 ① 兩院制의 實施, ② 會期の 延長, ③ 常設專門委員會의 設置, ④ 常務委員會의 人員縮小와 世代交替 등을 통해 實質的인 立法機關의 機能을 遂行토록 하였음.
- 또한 全人代에서 中央委員會, 中央紀律檢查委, 中央顧問委를 選出토록 規定되어 있고, 國務院總理 등 主要 責任者가 ‘政府工作報告’ 등의 發表를 定例的으로 履行토록 하였고, 全人代 會議도 每年 開催토록 하였음.

(4) 法的, 制度的 改革

- 新政權은 1980年9월에 開催된 第5期 全人代 3次會議에서 憲法 改正을 위한 ‘憲法修改委員會’를 構成한데 이어 1982年12月에는 憲法改正을 完了하였음.
- 그 主要 內容은 全人代의 機能強化, 國家主席職 復活, 大鳴一大放 — 大判 — 大字報의 4大權利 削除, 個人所有制 認定 등 重

要한 政治的 改革을 包含하였다는데 特徵이 있음.

- 新政權 樹立以後에 開催된 全人代에서는 여러가지 重要的 法律이 發表되었는데 主要的 法律은 다음과 같음.
 - ① 5期 全人代 2次會議(79.6) : 地方 各級 人民代表大會와 人民政府組織法, 全國人民代表大會와 地方 各級 人民代表大會選舉法, 人民法院組織法, 人民檢察組織法, 刑法, 刑事訴訟法, 中外合資經營企業法
 - ② 第5期 全人代 3次會議(80.9) : 國籍法, 婚姻法, 中外合資經營企業所得稅法, 個人所得稅法, 環境保護法, 辯護士暫定條例
 - ③ 第5期 全人代 第4次會議(81.12) : 外國企業所得稅法, 民事訴訟法, 刑事事件 處理期限에 관한 決定. 특히 그중 刑法은 建國以來 最初로 制定되었으며, 文革때 中止된 辯護士制度가 79年7月에 公布된 ‘人民法院組織法’에 依據 다시 認定되었으며, 1982年1月부터 發效된 ‘律師暫行條例’에 따라 辯護士에 관한 業務를 專擔하게 될 司法部 傘下의 ‘法律顧問處’가 省, 市, 自治區에 設置되었음.
- 그밖에도 1982年에 改正된 新黨規約은 階級鬭爭과 群衆路線을 否定하였으며, 毛澤東思想에 대해서도 “中國共產黨의 集團智慧의 結晶”이라고 規定하는 등 이데올로기를 弱化시킨 바 있음.
- 또한 過去 黨規約에는 없었던 終身制의 廢止, 兼職制限, 任期制, 職責停年, 考課制度 및 顧問制度 等 黨·政分離, 世代交替를 위한 各種 規定이 追加되고 있음.

(5) 整黨運動의 展開

- 現在 中共의 整黨運動은 各省, 市 및 自治區에 이르기까지 全國에 걸쳐 全面的으로 實施되고 있으며, 黨 12 期 2 中全會('83.10)에서는 黨中央의 '整黨에 관한 決定'을 採擇하였고 '中央整黨工作委員會(主任: 胡耀邦 黨總書記)'를 構成하였음.

(가) 中共 整黨運動의 特徵

- 中共에서의 整黨運動은 40 年代 '延安整風運動', 50 年代 '反右整風運動', 60 年代 '4 清運動'(清思想, 清組織, 清政治, 清經濟組織)에 이어 70 年代에는 毛澤東思想을 批判하는 '非毛運動', 江青 및 華國鋒勢力을 肅清하기 위한 '整綱運動', '倒華運動', 文革中 失脚者들에 대한 名譽回復과 잘못 處理된 案件들의 修正 및 歷史的 事實을 바로잡기 위한 '平反運動'이 있었음.
- 이와같이 中共에서의 整黨運動이 갖는 主要目的은 항상 執權勢力이 客觀的 合理性을 強調하고, 執權勢力에 對抗하는 勢力을 肅清하기 위한 手段으로써 利用되는 權力鬭爭의 性格이 강하였음.

(나) 整黨運動의 背景

- 黨 12 期 4 中全會(1985.9)를 契機로 鄧小平政權이 確固한 權力基盤을 굳히기까지 最近 10 餘年동안 中共은 事實上 方向感을 喪失한 채 政局安定과 經濟復興이라는 當面課題를 推進하기 위해 內部的 葛藤과 鎮痛을 겪어왔음.
- 특히 1983 年부터 주로 農村에서 展開하고 있었던 經濟改革을

都市로 擴大해 나가자, 急進的인 改革에 反對하여 抵抗하는 勢力이 있었고, 鄧小平集團은 이들을 肅清하는 한편 보다 有能한 幹部들을 起用하기 위하여 整風運動을 展開하지 않을 수 없었음.

- 또한 外來文物의 流入結果 解弛해진 精神狀態를 바로잡기 위하여 思想教育도 復活하려고 試圖했으나 그것을 심하게 實施하면 改革 그 自體가 危殆롭게 됨으로써 결국 整風運動을 통해 黨員들을 再登錄하여 組織과 紀綱을 強化하는 方向으로 展開되고 있음.

— 1983年10월에 열렸던 黨11期 2中全會에서 이른바 精神汚染을 막는 施策이 示達되었는데, 開放政策의 結果 資本主義의 思潮와 頹腐風潮가 不可避하게 들어왔으므로 이것을 防止하고 幹部들의 處身을 바로잡으려 하였으나, 오히려 이를 公式化하자 그 對象은 점차 擴大되었고 批判은 創意的인 知識人, 藝術人들의 創作活動도 攻撃을 받게 되었고 利潤과 致富를 하려는 生産 및 商業活動도 批判을 받게 되었음.

— 만약 이러한 攻撃을 放置해 두면 經濟改革 그 自體가 큰 被害를 입을 可能性이 있었기 때문에 1984年初부터 ‘精神汚污一掃運動’은 急激히 活氣를 잃기 始作하였고, 그대신 黨·政·軍 幹部들에 대한 整風과 資質을 向上시키려는 努力이 繼續되고 있음.

- 中共 黨紀律檢査委는 84年度 各級 黨의 紀綱實態를 回顧하면서

官吏들이 是正해야 할 3가지 問題點을 指摘하였음 ('84. 1.28, 人民日報)

- ① 職權을 利用, 企業所를 設立하여 國家의 主要物資를 賣買하는 등의 營業行爲를 통해 不當한 暴利를 취하고 있으며
 - ② 國家施策을 違背, 마음대로 物價를 올려 社會主義經濟를 攪亂시키고 消費者의 利益을 해치고 있고
 - ③ 여러 不必要한 名分을 내세워 國家財産을 濫用하고 있음.
- 最近 中共에서는 各種 資本主義 經濟制度 導入을 擴大함에 따라 黨·政 幹部들이 自身の 職權을 利用하여 土地分配, 政府統制 物品의 流通過程에서 不當利得을 취하는 現象이 나타나고 있음은 물론, 企業의 官吏들도 經營改善 및 生産性 增大보다도 低質商品의 量産과 價格引上을 통해 企業의 利潤을 追求하는 傾向이 蔓延하고 있음.
- 또한 經濟體制 改革措置로 中央權限의 地方移讓과 함께 個人利益의 追求傾向을 보임으로써 地方幹部의 國庫濫用 事例가 漸増하는 등의 問題點이 露呈되고 있음.
- 이러한 腐敗現象을 打破하기 위해 黨中央紀律檢查委員會 會報 ('85.1.5), 黨整頓事業 指導委員會의 警告聲明 ('85.1.13) 등을 통해 國內 經濟改革을 利用, 個人的 利益을 追求하는 行爲를 中斷토록 促求하였음.
- 특히 中共이 現在까지 極左의 專制政治體制를 維持하여 왔으므로 黨·政·軍 幹部들은 極端的인 特權意識에 물들어 있으며,

上下階級을 막론하고 支配權力을 中心으로 점차 腐敗現象이 심해지고 있음.

— 이러한 官僚主義的 弊習은 ① 官僚意識, ② 特權意識, ③ 派閥意識, ④ 利己主義, ⑤ 自己誇張意識, ⑥ 形式主義, ⑦ 貪官汚吏 등의 階級社會에서 볼 수 있는 不合理한 矛盾이라 할 수 있음.

○ 또한 知識層의 獨自路線과 現實에 대한 諷刺도 問題가 되고있으며, 一部에서 나타나고 있는 共產主義에 대한 不信論과 共產主義體制에 대한 懷疑論이 擡頭되면서 점차 孫文의 3民主義를 中心으로 한 政治理念的 統一論이 提起되는 등 內部的 動搖가 惹起되고 있음.

(나) 整黨運動의 節次 및 內容

○ 整黨 또는 整風運動은 中國共產黨 特有的 公開的인 內部肅清 혹은 淨化方式으로서 權力鬭爭보다는 權力強化의 手段으로 使用되어 왔으며, 黨의 高位層보다는 中下級 幹部를 對象으로 하고 있다는 점이 特徵임.

○ 黨 12期 2中全會(1983.10)에서 밝힌 '整黨運動에 관한 決定事項'을 보면, 整黨運動을 實質的으로 總指揮하는 總司令部로서 '中央整黨工作指導委員會'(主任 胡耀邦, 副主任 薄一波 등 5名, 顧問 王震 등 5名, 委員 16名 등 總 27名)가 構成되었으며, 3年內에 整黨運動을 完結하도록 決定하였음.

— '83年 겨울부터 '84年末까지에는 黨中央 및 1級 省, 市,

自治區, 解放軍의 各 總部, 各軍, 兵種, 1級 大軍區 領導組織에 대한 整黨을 實施하여,

— 모든 黨組織에 대해서는 '84年末부터 '86年末까지 實施하도록 決定하였음.

○ 整黨의 基本方法은 黨員 必讀의 基本文件(整黨文件, 鄧小平選集, 歷史決議, 12全大會 報告文 등 總 57篇)을 誠實히 學習하여 思想的 認識을 높은 基礎위에서 批判과 自我批判을 展開하고 是非를 가리고 잘못을 是正하도록 強要하고 있음.

— 또한 讀書能力이 不足한 黨員은 縣級 및 縣級以上の 黨委員會에서 組織과 教育을 責任지고 그들에게 黨員必讀文件과 鄧小平文選의 主要內容을 가르쳐야 한다고 規定하였음.

— 아울러 잘못을 범한 黨員에 대해서는 주로 批判教育을 하며, 嚴重한 過誤를 범한 黨員에 대해서는 批判教育 以外的 黨紀處分을 내리고, 政治紀律을 違反한 黨員은 반드시 行政機關이 政治紀律에 依據하여 處理하고, 國法을 違反한 黨員은 반드시 司法機關이 法律에 의하여 處理하도록 措置하였음.

이를 위해 黨의 모든 組織은 다음과 같은 基準에 依據하여 黨員登錄을 해야 한다고 規定하였음.

① 黨員基準에 符合 또는 基本的으로 符合하는 黨員에 한해 登錄을 實施함.

② 教育을 받고서도 黨員基準에 基本的으로 符合되지는 않으나 本人이 改悛의 決心을 나타내고 黨의 試驗을 받아들일 用

의가 있는黨員에 대해서는登錄을延期하되 2年以上延期시키지는 못하며, 또한 謹慎處分을 받은黨員도登錄을延期함.

③ 黨員의 革命意志가 減退되고 黨員義務를 履行하지 않으며, 黨員基準에 符合되지 않고 여러번의 教育을 해도 變化가 없을 境遇에는 脫黨을 권하고 登錄시키지 않음.

④ 黨員들이 脫黨을 要求할 경우, 스스로 脫黨할 境遇 및 整黨에 參加하기를 拒絶할 경우에는 除名하고 登錄시키지 않음.

— 登錄, 登錄의 延期 및 登錄取消은 모두 支部大會 討論을 거쳐 決定하고, 登錄의 延期와 登錄取消은 上級 黨組織에 報告하고 承認을 받도록 하였음.

○ 또한 整黨은 黨 中央에서부터 基層組織까지 위로부터 아래로 分期別로 나누어 整頓해 나가며, 모든 單位 黨組織의 整頓은 위로부터 아래로 進行하며, 먼저 指導階層, 指導幹部에게 實施하고 黨員大衆은 그후에 實施하도록 되어있음.

— 現在 中國共產黨에는 約 4,000 萬名の 黨員이 있는데 그중 幹部는 約 900 餘萬名이고 250 萬個의 基層 및 基層以上の 黨組織이 있음.

(라) 整黨運動의 對象

○ 中共에서 推進되고 있는 整黨運動의 目的은 ① 鄧小平路線과 政策의 貫徹, ② 黨權과 權威의 回復, ③ 反共活動의 鎮壓, ④ 鄧

小平 後繼體제의 確立에 있는 만큼, 자연히 그 整黨의 對象도 이른바 '5種人'이 主要目標로 되고 있음.

— 그중 '3種人'은 ① 林彪, 江青集團의 追從者, ② 分派의 思想이 강한 사람, ③ 亂動分子이며, '5種人'은 ④ 中央黨路線에 抗拒하는 者, ⑤ 違法者와 黨紀違反者임.

— 그러나 實際는 反鄧小平派의 肅清에 있는 바, 1985年 9월에 開催된 臨時黨全國代表大會中 黨中央委員에서 脫落된 131名의 大部分이 鄧小平 反對勢力임이 이를 立證해 주고 있음.

(마) 整黨運動의 成果

○ 中央紀律檢查委가 發表한 바에 따르면 現在 中共의 當面課題는 職權濫用, 利權行爲, 紀綱紊亂과 違法行爲에 대한 強力한 措置라고 하며, '83年 4月末까지 公金橫領이나 公金濫用 등 不正行爲로 立件되어 查察을 받고 있는 것이 19萬 2千件인데 그중 13萬 1千餘件的 判決 가운데 違法判決이 3萬餘件임.

— 따라서 判決된 案件中 1/4이 有罪判決을 받은 셈인데 連累된 者들까지 考慮한다면 그 數字는 엄청난 것이며, 특히 그 結果가 下級黨幹部들의 不正行爲만을 摘發한 것이라고 볼 때, 中共 整黨의 波及效果는 크다고 할 수 있음.

○ 그러나 中共에서의 整黨運動이 1976年, 4人幫 逐出以後 그간 수차례 展開되었음에도 不拘하고 實質的인 成果를 거두지 못하였으며 中共의 否定的 黨風은 무엇보다도 中共 政治構造에 의한 專制的 劃一성과 指導的 黨幹部들의 無能力에 起因한 것이

기 때문에 現在와 같은 官僚制的 構造下에서는 成果를 期待할 수 없을 것임.

(6) 評價 및 展望

- 中共 政治體制的 變化는 1979年以來 새로운 執權層에 의해 長期的으로 推進되고 있으며, “위에서부터 아래로” 改革하는 것이 特徵임.
- 아울러 基本骨格은 1982年12月에 改正된 新憲法과 새로운 黨規約에 依據 完成되었고, 지금까지 大部分의 政治的 改革은 相當水準에서 이루어졌다고 볼 수 있음.
- 특히 第6期 全人代 1次會議('83.6) 및 黨11期 4中全會('85.9)를 契機로 國家要職의 大部分을 鄧小平集團이 掌握하게 됨으로써 實用主義路線 推進에 必要한 權力體系를 確立했다고 볼 수 있음.
 - 특히 李鵬, 胡啓立 등 ‘第3世代’ 要인들이 今番 臨時黨全國大會를 契機로 政治局 委員 및 書記處 書記에 登用됨으로써 胡耀邦, 趙紫陽 등 ‘第2世代’에 이어 事實上的 鄧小平 後繼體制가 鞏固해졌다고 評價할 수 있음.
- 그러나 鄧小平政權이 重點을 두고 있는 經濟改革이 豫想外的 많은 問題點에 부딪혀 相當한 鎮痛을 겪고 있는데다, 黨·政·軍에 대한 大規模 肅清과 人員의 減縮 등에 따른 內部動搖가 露出되고 있는 점에 비추어 볼 때, 世代交替作業 등 一部 政治體制改革은 보다 漸進的인 方法으로 調整되거나 法的, 制度的 뒷받침

에 의해 合理的으로 補完될 것으로 보임.

라. 經濟體制 改革

(1) 改革의 背景

- 文化革命으로 인한 社會的 混亂과 經濟的 損失이 極甚한데다 國民들의 不滿이 高潮되자, 새로 執權한 鄧小平集團은 劃期的인 改革方案을 摸索하지 않을 수 없었으며, 특히 美·日과의 關係正常化에 따라 對外 開放政策이 推進된데 이어, 尤고·蘇聯·헝가리 등 共產國家들이 經濟體制 改革을 試圖하고, 韓國, 香港, 臺灣 등 周邊國들이 劃期的인 經濟發展을 이루게 되자 中共도 經濟改革을 推進하지 않을 수 없었음.
- 또한 毛澤東이 죽고 4人幫이 逐出된후 國民經濟의 急速한 發展을 위해 樹立된 國民經濟發展 10 個年計劃(1976~85)이 中共產業構造의 脆弱性を 考慮하지 않은 채 過度한 目標을 策定함에 따라 實施過程에서 많은 副作用이 發生, 全面的인 調整이 不可避하게 되었으므로 中共은 從來의 中央統制式 計劃經濟에 部分的으로 資本主義 市場經濟原理를 導入하는 새로운 經濟路線을 實驗하게 되었음.

(2) 改革의 基本原則

- 中共의 經濟體制 改革은 計劃經濟의 基礎위에 資本主義 先進國을 包含한 世界 各國의 現代的 經營管理 技法이나 市場經濟의 利點을 最大限 活用하여 ‘中國의 特色을 갖춘 社會主義 經濟體制’를 構築하겠다는 것임.

一 이를 위해 中共은 改革의 基本原則으로서

- ① 個人的 創意와 利潤追求를 許容, 生産意慾 鼓吹 및 經濟的 效率性 提高,
- ② 企業의 自主的 經營權 保障, 黨과 政府의 不必要한 干涉이나 支援을 排除, 個別企業의 生産, 價格, 賃金에 관한 決定權을 國家에서 企業으로 移讓,
- ③ 經濟管理部門에 있어서 政府와 企業, 個人 등에 대한 基本的인 役割 定立,
- ④ 經濟關係와 經濟活動의 準則을 法律的 制度化
- ⑤ 經濟開發에 必要한 先進技術과 資本導入을 위해 對內的 輿件을 造成하며, 對外 開放政策을 推進

(3) 改革措置의 經過概要

年 月	措 置 內 容	備 考
1975. 1.	○ 周恩來首相, “農業·工業·國防·科學技術”의 4個現代化라는 用語를 第一 次 使用.	第4期 全人代
1977. 8.	○ ‘自力更生’原則 拋棄와 積極的인 對 外貿易 開放政策 採擇	黨11次大會
1978. 2.	○ ‘4個現代化’를 公式的인 政府의 立場으로 採擇하고 中國 2000年의 靑 寫眞 提示	第5期 全人代 1次會議
1978. 3.	○ ‘中國人民銀行’을 國務院 直屬機構로	

年 月	措 置 內 容	備 考
1978. 12.	부터 政府 部處級으로 昇格措置 ○ 農業生産請負制, 人民公社 改編始作	黨第 11 次 3 中 全會
1979. 4.	○ 外資導入 및 利用에 관한 基本原則 確 定 ○ ‘中國銀行’ (外換銀行格) 設置 * 中國銀行的 海外支店 7 個國에 26 個 支店이 있음 (外國銀行은 22 個)	
1979. 6.	○ 經濟構造의 調整과 效率向上을 指向하 는 ‘調整計劃’ 實施	
1979. 7.	○ ‘國際信用投資公司’ 設立 — 外國資本의 誘致와 先進技術 및 裝 備導入의 窓口役割 ○ ‘中外合資經營企業法’ 및 ‘經濟特區 設置法’ 發表	
1979. 10.	○ 人民公社 改編과 農業改革案 發表	
1979. 12.	○ 利潤上納制를 所得稅制로 轉換	
1980. 9.	○ 合資企業에 관한 企業登錄法, 勞動法, 法人稅法, 所得稅法 등을 採擇	第 5 期 全人代 3 次會議
1981. 7.	○ 國務院에 ‘經濟法研究所’ 設立	
1981. 12.	○ ‘中國投資銀行’ 設立	
1982. 9.	○ 經濟體制 改革의 基本方向 提示 — 主要都市에서 2 年以上 實驗計劃 發表	

年 月	措 置 內 容	備 考
1982.12.	○ 新憲法 採擇 — 人民公社 改編, 農民의 自留地 認定 등	第 5 期 全人代 5 次會議
1983. 3.	○ 國際化 趨勢에 副應한 新商標法 發效 ○ 外國企業의 中共內 合作 및 單獨投資 許容	
1983. 6.	○ 外國人에 最初로 株式 公開 ○ 納稅制의 全面實施	
1984. 1.	○ ‘中國工商銀行’ 設置	
1984. 3.	○ 外國人 投資促進을 위한 特許法 制定	
1984. 4.	○ 14 個 港灣都市를 ‘經濟開發區’ 로 選定, 追加 開放措置 ○ 國際通貨基金 및 世界銀行 加入	
1984. 6.	○ 武漢市를 經濟改革 示範地域으로 選定	
1984. 8.	○ 株式發行에 의한 資本形成措置 ○ ‘株式發行暫定管理規定’ 採擇	
1984. 9.	○ ‘科學技術成果獎勵條例’ 發表	
1984.10.	○ ‘經濟體制改革’ 案 發表 — 資本主義 市場經濟原理 導入	黨 12 期 3 次會議
1985. 3.	○ ‘涉外經濟契約法’ 公布 — 政府傘下 個人企業 및 經濟機構들이 外國의 私企業 및 經濟機構들과 直接 去來할 수 있도록 規定	

年 月	措 置 內 容	備 考
1985. 4.	○ 國務院 傘下에 經濟調整機構 設置	
1985. 5.	○ 廣東, 福建省에 地方銀行 設立許可	
1985. 6.	○ 10 個 港口開放措置 取消	

(4) 主要 改革現況

(가) 生産請負制 實施

- 生産請負制는 農業方式을 人民公社, 生産大隊, 生産隊의 3級所有制에 의한 集團農業에서 農土를 小集團, 各農家, 各農民에 割當, 耕作케하는 農業으로 바꾸고, 이들 生産者들은 割當된 生産量을 公正價格으로 政府에 팔고 超過分은 自由市場에서 팔 수 있는 制度임.
- 生産請負制는 1979年부터 實施하여 5年間 暫定請負期間을 두었으나 1984年에 다시 그 期間을 15年 延長하고 請負權에 대한 讓渡와 補償을 規定함으로써 事實上 社會主義의인 土地公有制 概念이 크게 약해지고 있음.
- 現在 生産請負制를 採用하고 있는 農家數는 全體農家の 98%以上을 차지하고 있고 그중 ‘包幹到戶’라 불리는 家口單位の 生産高 連動生産請負制가 80%以上을 占하고 있음.
- 1982年 人民公社 改編과 더불어 急速히 普及되기 始作한 ‘包幹到戶’는 土地, 農器具 등 生産手段의 集團所有制를 그대로 둔 채 生産器具, 家畜 등의 管理 및 使用을 各 農家에 委託하거나 有償 讓渡하며 農地經營을 一任하는 制度임.

— 좀더 發展된 制度로 ‘農業轉嫁’라는 것이 있는데 이는 果樹栽培, 養殖, 農業副産物加工 등 各 專門分野에서 技術과 經驗을 가진 農民에게 獨自의인 經營을 認定하는 方式임.

- 그러나 生産請負制의 導入으로 農家の 所得이 크게 늘고 農村이 活氣에 차있지만, 所得隔差의 擴大, 人口增加 選好傾向(勞動力에 따라 土地貸與), 公有制概念 瓦解 등 많은 問題點이 擡頭되고 있음.

(나) 企業管理制度 改善

- 過去 毛澤東式의 經濟體制는 高度의 中央集權的 計劃經濟制度였기 때문에 企業은 行政機關의 指令에 따르는 附屬物에 지나지 않았고, 自主的인 生産方式을 運營하지 못함에 따라 生産性이 極度로 低下되었음.

- 따라서 中共은 1979年 7月 ‘國營企業의 經營管理 自主權 擴大에 관한 약간의 規定’을 發表하여 一部企業('79年 4,000餘個)에 自主權을 擴大하는 實驗을 實施하고, 1981年부터는 經濟責任制라 불리우는 本格的인 企業改革에 着手하였음.

— 1984年末 現在 中共의 各種 都市企業數는 100萬餘個에 달하고 勞働者數도 8,000餘萬名에 이르며, 이를 企業이 納付하는 各種 租稅와 利潤은 國家財政의 80%以上을 占有하고 있음.

— 이와같이 都市企業이 中共經濟 全體에서 차지하는 比重이 높기 때문에 企業管理制度의 改革은 中共 經濟改革의 成敗를 가름

할 수 있는 열쇠라 할 수 있음.

○ 中共企業管理制度的 基本方向은 分權的 管理制의 施行이라 할 수 있는데 主要한 內容을 보면

- ① 工場長 및 從業員의 選拔에 있어서 專門意識과 經驗을 重視하며, 公開募集을 擴大하며, 企業과 從業員間에도 契約締結 獎勵 (勞動規律 強化)
- ② 生産과 販賣計劃에 있어서 企業自體 決定權 擴大, 超過生産된 製品價格 (國家許容範圍內)과 物資購入의 自由決定
- ③ 企業의 獨立採算制 및 工場長責任制 實施
- ④ 利潤의 社內留保를 許容하고, 利潤上納制를 法人稅制로 代替, 留保資金에 根據한 基金의 設定과 自主的 使用 許容
- ⑤ 企業의 分配에 관한 決定權을 賦與함으로써 能率給 實施 (賃金隔差 認定), 保障給 支給, 賃金形態의 自主的 選擇
- ⑥ 投資資金의 調達을 國家의 無償供與에서 銀行融資로의 轉換 擴大
- ⑦ 剩餘固定資産의 賃貸, 讓渡許容
- ⑧ 人員配置 및 機構設置의 自主的 決定
- ⑨ 部門地域을 超越하는 聯合經營에의 參與
- ⑩ 이러한 企業의 自主權 擴大를 支援하기 위해 1984年10月以後 '利介稅' 制度를 全面 實施하는 등 各種 措置 擴大
— 現行 工業·商業稅를 그 性質에 따라 製品稅, 附加價值稅, 營業稅 및 營業의 4種으로 分類하고 製品稅는 品目別로

細分하여 稅率을 彈力的으로 運用

- 一部 採掘企業에 대해서는 企業의 獨立採算을 強化하고, 資源과 그 開發條件에 따라 課稅率을 調節하여 國家資源의 效率的인 管理와 利用을 促進
- 不動産稅, 土地使用稅, 車輛, 船舶使用稅, 都市整備建設稅 등 4種의 地方稅를 復活시켜 土地, 建物の 合理的 使用과 都市整備建設을 圖謀
- 國營企業으로부터 所得稅를 徵收하고 大·中型 企業으로부터는 調節稅를 徵收하여 價格體系에서 發生하는 不合理的 要因을 除去

(나) 價格體系의 合理化

- 中共은 지난 30餘年동안 價値效用과 市場機能을 度外視하고, 價格이 長期的으로 固定不變되어야 한다는 立場에서 國家에서 價格을 策定, 凍結시켜 왔음.
- 이에 따라 中共의 價格管理制度는 公有制의 基礎위에 計劃經濟를 實行하고 同時に 市場調節의 補助的 機能을 擔當하는 重要的 裝置役割을 하고 있으며, 國家의 統一價格制度, 工商企業의 去來價格, 自由市場價格 등 多様な 價格制度를 採擇하고 있음.
- 특히 이 가운데 가장 重要的 것은 國家의 統一價格制度로서 物價管理를 하는데 있어 重要的 機能을 遂行하기 때문에 國務院에서 價格에 관한 法規, 方針, 政策, 計劃 등을 作成, 承

認하며, 重要한 農·工產品價格, 交通·運輸價格 및 各種 料金
은 國家物價總局과 國務院의 主管部署에서 分割 管理하고 있
음.

— 또한 中共은 物價安定을 위해 農·工 生産品の 小賣公示價格
을 全國이 同一하도록 一律的으로 凍結한 대신에 ‘第3流商
品’에 속하는 各種 協議價格商品도 可及的 引上을 許容하지
않음으로써 價格統制를 하고 있음.

○ 이러한 中共의 價格原理는 效率的인 經濟運用에 커다란 障礙를
招來하여 需要와 供給間에 有機的인 連結이 이루어지지 못했고,
計劃目標과 實際 需要間에 乖離가 생겨 (社會的 需要가 빗나가)
無分別한 生産, 在庫累增, 必要한 部門에서의 資材不足 등 不合
理한 面이 繼續 露出된데다, 價格策定の 原則을 合理的인 原價
概念을 基礎로 算出하지 않고 平均的으로 適用했기 때문에 農
產品과 工產品, 國內價格과 國際價格間에 不合理한 價格現象이
나타나게 되었음.

○ 따라서 中共은 商品價格의 統一管理는 繼續 堅持하되, 價格管理
體系를 計劃調節과 市場調節을 結合시키는 混合調節의 原則을 導
入하고 있는 바, 그 主要한 內容을 보면,

① 國民經濟에 重大한 影響을 미치지 않는 農·副產品, 日用雜貨,
飲食業, 서비스業 등의 價格決定은 段階的으로 市場機能에 맡
기며, 國家의 統一的 公示價格의 範圍를 縮小하는 등 單一價
格體制를 複數價格體制로 轉換 (1985년부터 工產品 120個品

目中 60 個品目, 農産品 29 個品目中 19 個品目を 統制價格에서 解除시킴)

- ② 價格管理 權限을 地方政府와 企業에 適切히 下向 委任하여, 國家가 認定하는 範圍內에서 企業이 價格을 決定(差別價格, 廉價販賣 등)할 수 있도록 許容.
- ③ 財政赤字의 한 要因이었던 價格補助金을 大幅 削減
- ④ 租稅制度를 改善하고 財政體制와 金融體制를 改革하여 價格體系의 合理化 作業을 뒷받침하도록 試圖.
- ⑤ 需要·供給關係를 適切히 調整하여 不合理한 相對的 價格差를 解消하며, 經費節減과 租稅減免 등을 통해 그 差額을 保存토록 하고, 農産品價格 등을 適切히 調節함으로써 農民과 都市 勤勞 消費者의 利益을 最大限 保障.
- ⑥ 農村 및 都市郊外 또는 都市의 指定場所에 自由市場을 開設하여 農民들이 自留地에서 生産한 農産物이나 各種 企業에서 國家에 供出하고 남긴 剩餘商品 등을 去來케함으로써 農·副業 生産의 促進, 農民 收入增大, 市場活性化, 多樣한 慾求를 充足토록 圖謀.

(라) 流通體系의 改革

- 中共에서 經濟改革을 推進하면서 市場經濟原理를 一部 導入했지만 그것은 어디까지나 計劃經濟를 本位로 하고 市場調節機能을 從屬된 것으로 하는 것이었기 때문에 多樣한 經濟狀況을 反映하지 못하는 것으로 나타났으며, 流通體系의 不備로 生産과 消

費의 連結이 제대로 이루어지지 못하여 生産地에서는 在庫가 남아도는 데도 不拘하고 消費地에서는 品賈現象이 일어나는 등 많은 問題가 發生하였음.

○ 특히 이런 現象은 農村地域에서 더욱 심각하였는데, 農民所得이 增加하고 家電製品 등 消費財의 需要가 增加하게 되자, 都市의 工場들은 農村市場을 겨냥하여 輕工業製品을 增産하였으나 都市와 農村을 잇는 商品流通이 圓滑히 되지 못함에 따라 工場에 在庫가 쌓이고 減産하게 되는 기현상이 생겼음.

— 또한 農村에서 生産되는 剩餘農産物을 都市地域에 販賣될 수 있는 流通體系가 確立되지 못한 關係로 農産品の 現金化가 容易하지 않았음.

○ 이러한 缺陷을 是正하기 위해 中共當局은 1983年부터 段階的으로 流通體系의 改革에 着手했는데 그 主要內容을 보면

- ① 먼저 農村地域의 流通을 맡는 ‘全國供鎖總社’를 廢止, 都市地域의 流通을 管掌하는 商業部에 統合시켜 流通機能 管掌業務를 一元化
- ② 農村地域 등 末端 流通機構의 機能을 強化하여 獨自의인 商品 買入과 小賣를 認定하는 同時에 集團經營 및 個人經營의 各種 商店 擴大
- ③ 都市地域의 流通體系도 整備하여 國營商業과 集團經營商業 以外에 個人所有商業 許容
- ④ 農民들이 剩餘農産物을 直接 都市에 내다팔 수 있도록 長距

離 輸送販賣을 認定

- ⑤ 農·副產品中 統一購買, 割當購買 對象品目 및 數量을 計劃的으로 減少시켜 自由販賣, 自由購買의 範圍 擴大.
- ⑥ 國營인 '供鎖合作社' (購·販賣協同組合)를 民營으로 轉換, 農民들에 의한 共同購買 및 販賣가 可能토록 하여 農民들의 出資를 誘導함으로써 農民의 利益增進 圖謀.
- ⑦ 流通構造와 物資供給體系를 單純化시켜 都市 및 農村에 各種 去來센터와 都賣市場을 建設하며 國家가 統制·供給하는 計劃 對象品目이 아닌 品目은 自由로이 去來되도록 許容.
- ⑧ 多様な 商業要素들을 合理的으로 配置하며 均衡있게 發展할 수 있도록 小型企業, 특히 料食業, 서비스業, 修理業 같은 零細業種을 더욱 開放하여 集團請負經營이나 個人經營으로 轉換 試圖.
- ⑨ 對外貿易體系를 漸進的으로 改革하여 地方의 對外交易이 圓滑히 이루어지도록 支援

(마) 財政 및 金融制度 補完

- 中共의 財政收入은 주로 國營經濟와 集團經濟가 納付하는 稅金과 利潤에 依存하는데, 現在 財政收入中 國營經濟와 集團經濟로부터의 收入이 財政收入總額의 99%以上을 占하며 그 가운데 國營經濟가 차지하는 比重은 85%에 달하고 있음.
- 最近에 이르기까지 中共의 財政은 赤字를 면치 못하고 있는데 이는 農產品 收買價格引上, 農村에 대한 減稅措置, 都市勞動者의

賃金引上和 保障給制度 實施 등으로 인해 財政支出은 增加한 反面, 財政收入은 減少했기 때문임.

- 이에 따라 中共은 財政赤字 脫皮를 위해 積極인 努力을 傾注하였는데, 農業과 輕工業의 發展, 消費物資 生産의 增大 등을 통해 財政收入을 增加시키는 한편, 文教·衛生·科學關係 事業을 除外한 基本建設投資에 대해서는 財政支出을 大幅 抑制시킴으로써 1981년부터는 相當한 財政收支의 均衡을 이루고 있음.
- 또한 中國人民銀行 등 各種 銀行을 新設하여 金融體系를 整備하는 한편, 個人의 所得增大에 따른 貯蓄獎勵措置, 企業에 대한 貸出擴大 등을 통해 産業 活性化를 圖謀하고 있음.

(나) 對外開放의 促進

- 中共은 過去 ‘自力更生’을 내세워 閉鎖的인 自立經濟體制를 追求하였으나 現在는 外國과의 經濟合作 및 共同資源 開發, 先進技術 및 設備의 導入, 外國人 投資許容, 外國借款 導入, 對外貿易 擴大 등 對外 開放政策을 積極 推進하고 있음.
- 특히 對外 開放政策은 體制改革과 더불어 中共 經濟改革 推進에 있어서 2大支柱를 形成하고 있으며, 中共은 對外 開放政策을 效果的으로 遂行하기 위해 ‘中外合資經營企業法’ 등 各種 經濟法令을 새로 制定하고, 深圳, 珠海 등 4個 經濟特區와 上海 등 14個港을 經濟開發區로 開放하였으며, 各國 政府 및 國際金融機關과의 協力を 強化하여 外資를 導入하는 한편, 世界 90餘個國과 貿易協定을 締結하는 등 交易增進과 技術協力を 積極

擴大해 나가고 있음.

1) 經濟特區의 設置

- 中共의 資本 및 技術導入政策이 外國의 直接投資를 誘致하는 方向으로 調整됨에 따라, 中共은 1979年 4月 外資導入 및 利用에 관한 基本政策을 確定한데 이어, 同年 7月에는 外國人の 中國內 直接投資를 許容하는 ‘中外合資經營企業法’을 制定 公布하고 示範的으로 沿海地方인 廣東省의 深圳·珠海·汕頭를 經濟特區로 指定하였으며 1980年 9月에는 福建省의 廈門에도 經濟特區를 設置하였음.
 - 이와 같은 經濟特區는 一定한 地域을 區劃하여 對外開放을 하면서도 中共 主權의 管轄下에 있으며, 關稅免除 등 各種 優待措置를 취하여 여러 外國 및 華僑企業의 技術과 資本을 끌어들이어 加工委託·補償貿易 등을 前提로 合資經營하는 ‘社會主義國家內에 있는 國家資本主義方式’을 採擇한 特殊 地域이라 할 수 있음.
 - 中共에서 經濟特區를 設置한 目的은 先進技術 및 資本導入, 輸出擴大를 통한 外貨收入增大, 效率的인 經營管理方式의 導入, 自國產 原資材 活用 및 雇傭機會의 擴充 등이라 할 수 있음.
- 그러나 實際目的은 二重的이라 할 수 있는 바, 4個 經濟特區中 深圳·珠海地域은 地理的으로 香港에 近接해 있는데, 1997年을 기해 香港이 中共에 歸屬됨에 따라 惹

起될 수 있는 ‘香港의 衝擊’을 事전에 緩和시킴과 同時에 窮極的으로는 香港을 中心으로 한 ‘華南經濟圈’ 形成을 目標로 한 것으로 보이며, 臺灣의 對岸에 位置한 福建省의 廈門地域은 장차 臺灣과의 統一을 의중에 두고 ‘1國2體制方案’을 實驗하는 것을 目標로 하고 있음.

— 따라서 中共의 經濟特區는 다른 開發途上國家의 自由貿易地帶나 輸出加工地域과 대체로 類似하나 몇가지 特徵을 가지고 있는데, 이는 特區의 地理的 位置, 中共의 特殊한 社會主義 經濟制度, 具體的인 設立條件 등이 다르기 때문이라 評價됨.

○ 經濟特區의 그 主要한 特徵을 들어보면,

- ① 經濟特區는 中共 對外 開放政策의 窓口役割을 하며 社會主義 計劃經濟와 資本主義 市場經濟를 接木시키려는 經濟體制 改革의 實驗地域임.
- ② 特區內 住民居住를 認定하며, 特區內에서 生産한 商品을 住民들이 消費하는 것도 許容
- ③ 特區內 合資企業의 經營活動 範圍가 比較的 廣範圍함.
- ④ 特區는 華僑들의 故鄉地域이며, 香港 등 對外로 향하는 交通條件이 中共領內 他地域보다 良好
- ⑤ 特區內 企業에서 支拂하는 勞動者의 賃金은 他地 勞動者의 收入과는 相當한 差異가 있음.
- ⑥ 特區設置 裏面에는 香港과 臺灣歸屬을 노리는 政治的 伏

線이 內包되어 있음.

- 中共 經濟特區에 관한 法規는 1980年8月 第5期 全人代 常務委員會에서 承認, 公布된 '廣東省 經濟特區條例'를 비롯하여, 中共에서 正式으로 公布된 것만 해도 '深圳經濟特區 涉外經濟契約規程' 등 9件이 있으며, 이밖에도 外資銀行 管理規程과 經濟仲裁規程 등 諸規程을 準備하는 중임.
- 經濟特區에 대한 投資條件은 '廣東省 經濟特區條例' 등에 따라 外國人의 特區內 投資範圍는 工業·農業·畜産業·養殖業·觀光業·住宅 및 建築業 그리고 高級技術 研究 등 그 幅이 매우 넓은 편임.
 - 심지어 特區內 土地의 整地作業·給水·電力供給·道路·港灣設備·倉庫 등 基礎施設分野에 대한 外國人投資도 許容되고 있음.
 - 投資方式에 있어서도 合資·獨資(外資 100%投資), 合作 등을 통한 補償貿易·委託加工 등 여러 形態가 있음.
 - 또한 經濟特區에 대한 外國投資에 대해서는 企業所得稅를 15%(中共 餘他地域은 33%)로 規定하고 있으며, 租稅 減免期間도 2~6年을 認定하는 등 各種 優待措置가 취해지고 있는데, 이러한 中共 經濟特區에 대한 投資環境을 다른 아시아 主要 國家들과 比較해 보면 租稅上 優待措置로서 企業所得稅率이 相對的으로 낮으며 賃金水準은 韓國의 約 1/5, 日本의 1/15, 香港의 1/3 水準에 不

過하여 外國들의 投資誘致에 좋은 條件을 갖고 있음.

- 1983 年末까지 4 個 經濟特區가 誘致한 海外投資는 總 3,000 餘件, 20 餘億달러에 달하고 있으며, 그중 合資經營企業은 97 件, 合作經營企業 245 件, 外資가 100% 出資된 企業도 53 件에 이르고 投資對象도 製造業, 建設業, 觀光業 등 매우 多樣함.
- 現在 中共 經濟特區에 대한 外國의 投資는 大部分 香港을 통하여 이루어지고 있으며, 많은 外國投資家들은 香港을 對中共 投資의 據點으로, 各種 原資材 및 副品の 供給基地, 輸出基地 또는 技術者 派遣基地로 活用하고 있기 때문에 香港의 經濟變動이 特區開發에 미치는 影響은 至大하며, 中共當局도 이 점을 認識하고, 香港을 둘러싼 對英國協商에 있어서도 細心한 配慮를 하고 있음.
- 또한 外國資本中에는 香港資本과 共同으로 特區에 進出하는 경우가 많은데, 이는 中共系 香港人들의 中共內 人脈을 利用함으로써 投資危險 負擔을 輕減하기 위한 것으로 풀이됨.
- 現在 中共特區에 대한 投資成果의 一般的인 評價는 技術水準의 落後와 高度熟練工의 不足, 勤務態度的 解弛 등으로 勞動生産性이 떨어지고 있으나 低賃金과 免稅措置 등 인센티브가 많아 中共 政治體制的 安定이 保障된다면 投資가 繼續 增加할 것으로 展望되고 있음.
- 특히 長期的 觀點에서 볼 때 經濟特區에 대한 投資는 장

차 廣大한 中共市場과 東南亞 市場進出을 위한 橋頭堡라는 점에서 그 價値가 增大되고 있으며, 香港과의 經濟的 連繫를 통해 經濟特區의 經濟開發이 더욱 促進될 것으로 보임.

2) 沿海地方 港灣都市 開放

- 1979年 對外 開放政策의 實行으로 海外의 直接投資를 吸收하여 이미 初步的인 經濟開發의 局面은 打開하고 있으나 그 效果는 相當히 完만한 편이었으므로 中共當局은 沿海地域이 비록 ‘資源의 不足’이라는 弱點은 있으나, 經濟效果는 비교적 큰 곳이므로 우선 “沿海地域부터 富裕케 하자”는데 着眼하였음.
- 이에 따라 中共은 ‘14個 港灣都市’를 追加 開放할 것을 決定(1984.4.6)함으로써 外國企業에 대한 各種 特惠措置를 통해 ‘投資誘致’ 및 ‘技術導入’에 積極 努力하고 있는데, 中共의 內陸地方은 資源이 豊富하나, 交通이 不便하고 文化技術 水準이 비교적 낮아 經濟效果가 相對적으로 떨어지므로 우선 沿海地區를 發展시킨 후, 發展에 附隨되는 ‘資金과 技術’로 內陸開發을 빠른 速度로 推進하려는데 그 目的이 있음.
- 그러나 ‘85年7月 中共當局은 上海, 天津, 大連, 廣州를 除外한 10個都市에 대해서 外國企業과의 各種 契約을 漸進적으로 抑制할 方針이라고 밝히고 있는데, 특히 谷牧 副總理는 上海 등 4個都市를 除外한 10個都市가 中共當局이 바라는 開發

目標達成에 必要한 産業 下部構造나 天然資源 및 經營能力 등
이 不足하다고 判斷, 비교적 與件이 좋은 4個都市만 集中的
으로 開發해 나갈 것임을 밝혔음.

— 이같은 10個 沿岸都市의 漸進的 閉鎖方針은 中共의 指導部
가 約 6~8個月에 걸친 對外 開放政策의 成果에 失望했
음을 나타내는 것으로 보임.

- 中共當局의 이같은 發表는 最近 들어 一部 中共都市의 投資
霧圍氣가 惡化되고 있다는 指摘과도 一致하고 있으며, 中共이
지난 84年末까지 5년에 걸쳐 約 8億4千萬달러의 海外資本
을 끌어들였으나 이 資本이 中共當局이 바라는 技術産業보다
는 호텔建築 등 觀光分野에 치우쳐 있다는데 대한 反對措置
로 解釋할 수 있음.

(배) 對外 經濟活動 強化

1) 對外貿易制度 改善

가) 中共의 對外貿易構造

- 1979년부터 中共이 對外 開放政策을 積極 實施함에 따라
貿易規模는 持續적으로 增加(年平均 輸出 17.7%, 輸入
10.7%)하고 있으며, 貿易收支 黑字('81年 14億弗, '82
年 43億弗, '83年 39億弗)도 늘고, 交易商品 및 對象地
域이 多樣해지고 있음.
- 이를 地域別로 보면 1983年度 中共의 輸出入總額 401億
弗 가운데 日本이 100億弗로 1位(24.9%)를 차지하고

있으며 香港 74 億弗 (18.4 %), 美國 44 億弗 (11 %), 西歐 56 億弗 (14 %) 인데 반해 蘇聯 및 東歐는 24 億弗 (6 %) 에 不過하여 中共의 對外貿易이 自由陣營側에 치우쳐 있음.

- 특히 美·中共間 交易은 1979 年 國交樹立以後 急伸張하여 每年 60 % 以上の 增加率을 보이고 있으며, 香港·日本을 통한 韓·中共間 間接交易도 점차 增加 ('84 年 3 億9 千萬弗) 하고 있어 86 아시안게임 등을 통해 兩國間 關係增進이 活潑해진다면 韓國이 中共의 主要 交易相對國으로 浮上할 것으로 보임.
- 中共의 商品別 構造를 보면 農產品이 傳統的으로 輸出의 主宗 (1952 年 農產品 및 農產物 加工品이 80 % 以上 占有) 을 이루어왔으나, 工業化가 進行되면서 輕工業 및 紡織工業 製品의 輸出이 점차 增加하고 있으며, 1973 年부터는 石炭, 原油 등 에너지資源의 開發이 本格化되면서 關聯製品의 輸出이 늘고 있음.
 - 1983 年의 輸出商品 內容을 보면 紡織工業製品이 가장 큰 比重을 차지하고 있으며, 石油, 石炭 등 鑛物性 燃料과 關聯製品, 農產品의 順位가 높아지고 있으나, 中共이 機械工業과 化學工業製品의 輸出에도 積極 努力하고 있음.
 - 또한 最近 中共의 輸入商品 構造를 보면 輕工業, 纖維工業用 原資材와 텔레비전, 카세트 레코더 등 耐久消費財의

輸入이 增加되고 있음.

나) 國際收支

- 中共은 1980年 國際通貨基金과 世界銀行에 加入하게 됨에 따라 國際收支 狀況을 每年 對外的으로 公布하고 있는데, 中共은 1981年以後 大幅的인 貿易收支 黑字(年間 30億弗規模)를 記錄하고 있고, 이를 바탕으로 1983年末 現在 外換 保有高는 143億4千萬弗에 이르고 있으며, 이와 同時에 觀光收入과 海外勤勞者 및 華僑들의 送金도 繼續 好調를 보여 經常收支도 1981~83年間 130億弗이 넘는 黑字를 記錄하고 있음.
- 비록 中共이 資本收支面에서 약간의 赤字를 나타내 보이고 있으나, 各種 借款을 選別, 導入하고 있기 때문에 그 規模는 微微하며, 오히려 中共은 外換保有高 增加를 바탕으로 1981年 後半부터는 國際金融市場에서 借款을 供與해 주는 役割을 擔當하고 있어 注目되는 바임.
- 즉 中共은 國際金融機關과 外國政府로부터 長期低利의 借款을 導入하는 한편, 繼續 增大되고 있는 保有外換을 다시 國際金融市場에서 活用함으로써 全體的인 國際收支를 圓滑하게 調整하고 있음.

다) 貿易管理制度

- 中共은 建國以來 對外貿易 統制政策을 實施해 왔고, 最近까지 對外貿易部가 對外貿易을 統一·管理하는 한편, 對外貿易

最近 中共의 對外經濟活動指標

(單位：億弗)

年度別	輸 出 入			貿易外收 支(네트)	資本收支	經常收支	外 貨 保 有 高
	輸 出	輸 入	總 額				
1978	97.5	108.9	206.4	0	10	7	16
1979	136.6	156.7	293.3	3	23	16	22
1980	182.7	195.5	378.2	1	19	22	23
1981	208.9	194.8	403.7	5	9	28	48
1982	218.2	174.8	393.0	7	0	60	111
1983	220.0	181.4	401.4	12	22	45	140

資料：中國統計年鑑（1983年版），The Benefits of Financial Conservatism (1978~1981) 등.

部에 所屬되어 있는 對外貿易專業總公司를 통해 對外貿易活動을 全般的으로 統制해 왔음.

- 이러한 體制에 따르면 國務院이 輸出入計劃을 세우고, 對外貿易專業總公司가 國務院의 統制下에 輸出入을 擔當하기 때문에, 各省, 直轄市, 自治區 및 中央의 各部處는 對外輸出入業務를 遂行할 수 없게 되어 있었는데, 貿易量이 적었던 初期에는 이런 식의 管理體制가 效果를 거두었지만 對外交易이 增加되고 國際市場에서의 競爭이 熾烈해짐에 따라 各地方, 部門, 企業間 有機的인 連結이 안되어 있는데다 輸出增大를 促進할 인센티브가 保障되어 있지 않다는 점 등 構造的인 問題點이 드러나게 되었음.

- 그것은 輸出商品의 生産部門이 對外經營에 參與하지 못해 海外市場의 狀況을 理解할 수 없는데다 輸出商品의 品質 向上에 努力하지 않기 때문에 보임.
- 그위에 輸出入에서의 損益을 國家가 統制하는 까닭에 個別 關聯企業들은 對外貿易에서의 損益에 關心이 없었고, 對外與件 變化에 따라 自己企業의 經營管理를 刷新하거나 經濟效率을 높이려 하지 않았으며, 官僚主義의 閉鎖政策때 문에 效率적인 貿易業務를 遂行하지 못하였음.
- 이에 따라 中共은 1979年부터 貿易管理體制를 改革하여 지 금까지 對外貿易專業總公司에 의해 統一 經營하던 貿易業務를 對外活動 與件을 갖춘 地方, 部門, 企業에 漸進적으로 分散, 移讓함과 同時に 生産과 販賣, 輸出入, 工業과 貿易 등 을 相互 連繫시키는 多様な 經營方式을 導入하였는 바, 이 를 좀더 具體적으로 살펴보면 다음과 같음.
 - ① 對外貿易의 經營權을 下級機關에 서서히 委任하고 地方의 對外貿易 經營權을 擴大하여 國家가 統一적으로 管理하는 一部 商品을 除外한 나머지 商品을 各 地方이 獨自의으 로 輸出하여, 이를 위해 地域實情에 맞는 對外貿易公司를 設立토록 許可
 - ② 國務院의 關係主管 部門은 各種 輸出入公司의 設立을 認可하고 一定한 範圍內에서 輸出入業務의 經營權을 移管
 - ③ 多様な 形態의 工業, 貿易을 相互 連繫시켜 이런 企業들

이 生産管理와 輸出業務를 同時에 할 수 있도록 許容

④ 對外貿易專業總公司의 現地 經營活動을 強化하여 世界 各國의 主要都市에 事務所를 設置하거나, 獨立資産을 가진 合作會社를 設立하여 輸出代行業務를 遂行할 수 있도록 誘導

⑤ 商品別 또는 業種別로 輸出業者 團體나 協同組合을 設立케 하여, 이러한 團體들이 該當業界의 協調와 管理를 擔當토록 調整

- 中共의 이러한 對外貿易 管理體制에 대한 改革作業은 앞으로 繼續될 것이며, 向後 改革의 重點方向은 大略 ① 國家의 方針, 政策, 計劃에 따른 統一指導, ② 實質的인 對外貿易 活動은 個別企業, 地方, 各 部門에 分權化시키되 相互協業을 誘導, ③ 行政은 管理機能을 專擔하고 企業의 對外貿易 活動을 監督하는 등 企業과의 業務領域을 區分, ④ 對外貿易 業務에 관한 獨立採算, 損益責任制의 實施를 擴大, ⑤ 工業과 貿易, 生産과 販賣의 一體化 圖謀, ⑥ 企業聯合이나 輸出組合 構成 등을 통해 對外的인 統一性 堅持, ⑦ 立法에 의한 對外貿易 管理擴大, 특히 銀行, 稅關, 商品檢查 機關의 檢査와 監督機能 強化 등을 들 수 있음.

2) 資本 및 技術導入

- 中共은 建國以來 自力更生原則에 立脚하여 國內資本을 動員하여 經濟開發을 推進해 왔으나, 經濟成長이 目標에 未達할 뿐

만 아니라 農産物 凶作 등으로 인해 오히려 工業部門 發展까지 蠶食함에 따라 鉅狀價格差(農産品과 工産品の 價格差를 利用한 國家 財政確保方案)와 國內貯蓄(1970年以後 1978년까지 年平均 蓄積率은 33%로 비교적 높은 水準임)으로 確保하려던 國內 投資資金이 計劃대로 調達되지 못하였음.

- 또한 中共은 一部 特殊分野의 技術만큼은 先進水準(例: 國防産業의 誘導彈開發 등)이지만, 大部分의 機械設備, 技術人力, 經營管理技法 등이 先進國에 비해 훨씬 뒤떨어져 있음을 認識하게 되자, 이러한 問題點을 解決하고 今世紀末까지 社會主義 現代化 建設을 達成하기 위하여 西方先進國으로부터 資本, 技術, 經營管理 方式을 앞으로도 相當期間에 걸쳐 導入하지 않을 수 없는 實情임.
- 이에 따라 1978年 12月 第11期 3中全會를 契機로 對外開放政策을 表明하고 積極적으로 資本 및 先進技術을 導入할 것을 밝히면서 基本建設投資에 必要的인 資金의 不足分을 海外에서 誘致하기 위해 多角的인 措置를 취하기 始作하였는 바, 1979年 7月에는 ‘中外合資經營企業法’이 發表되었고, 同年 10月 ‘中國國際信託投資公司’가 發足되었으며, 1980年 9月에는 ‘合資經營企業所得稅法’이 公布되는 등 直接投資 誘致를 위한 諸般措置가 本格的으로 推進되었음.
- 그러나 對外開放政策의 實施以後 省政府 및 國家 主要部處 혹은 國營企業體가 제각기 關聯分野의 資本 및 技術을 導入하

게 됨에 따라, 重複導入, 非效率性, 規模의 無謀한 擴大 등 여러가지 問題點이 露出되자, 中共當局은 1979年以後 이미 契約을 締結했던 플랜트 導入을 一時 中止시키거나 延期措置를 취하는 등 調整政策을 斷行하였음.

- 특히 1982年3月 國務院의 組織改編을 통해 經濟計劃委員會의 權限을 大幅 強化하는 한편, 國家經濟의 全體的 觀點에서 計劃, 調整하게 함으로써 技術導入에 관한 政策決定機能을 中央政府機關으로 相當部分 吸收하였음.
- 이러한 中共의 技術導入政策 變化에 따라 外貨收支(外債)惡化를 招來하는 大型플랜트 爲主보다는 負擔을 피할 수 있고 中共 實情에 맞는 小型플랜트와 直接投資에 의한 技術導入方案이 重要視되었는데, 中共의 技術導入初期(1949~1960)에는 주로 蘇聯으로부터 約 13.5億弗을 導入하였으나 60年代에는 그 實績이 극히 微微(自力更生原則에 따라 對外技術導入 忌避)하였고, 1972年以後 本格的인 技術導入이 始作되었다가 1979年以後에는 調整政策에 의해 選別 導入되고 있음.
- 中共은 1979年 봄부터 技術 및 設備 導入規模를 ‘實現 可能한 輸出量 및 外貨支拂能力’과 合致되는 水準으로 調整하고, 導入하는 프로젝트와 國內의 建設, 設備能力 및 管理運用 能力에 맞춰 나가고 있음.
- 1979年6月 第5期 全人代 2次會議에서 余秋里 副總理는

플랜트 導入에 관한 調整方針을 “投資規模는 적으면서도 效率性を 높일 수 있고, 많은 外貨를 獲得할 수 있는 技術設備의 導入에 힘쓰며, 可能的 한 既存企業의 改造와 結付시킨다. 또한 外貨를 節約하고 中國의 設備 및 技術水準을 向上시키기 위하여, 製造技術의 導入을 擴大하고, 플랜트 導入은 可能的 한 減少시킨다”고 發表하였음.

— 또한 谷牧 國家計劃委 副主任은 ‘베이징 리뷰’ 紙와의 會見(1979.7.27)에서 “앞으로 中共의 技術導入은 農業, 輕工業, 紡織工業의 開發을 加速化하고 石炭, 石油, 電力 및 建築資材의 增産 및 通信, 輸送設備의 擴張에 力點을 두게 될 것이며, 長期的인 觀點에서 冶金 및 工作機械, 電子 등 主要 工業部門에 대한 選別導入으로 技術導入方向을 轉換해야 할 것”이라고 強調하였음.

— 이러한 技術導入政策과 關聯한 中共의 外資導入도 1979年以後에는 直接投資 誘致에 重點을 두는 등 慎重한 選別導入을 하고 있다는 점이 特色이라 할 수 있음.

○ 中共에 있어서 借款導入 實態를 보면 1979年에 始作된 國際金融市場의 高金利 趨勢와 自國의 貿易赤字 및 플랜트 導入抑制에 따라 1979年以後 借款導入을 自制하고 있으며, 實際 1979년부터 1982年6月末까지 確保한 借款資金은 總 23億 4千萬弗에 不過하며 그중 商業借款의 使用額은 3億弗에 不過하였음.

技術導入推移

(單位：億弗)

年度		1973 ~77	1978	1979	1980	1981	1982
區分							
技術導入總額 (協議額基準)		39.6	77.7	18.0	21.4	29.8	-
플랜트契約	件數		75	53	26	20	29
	總額	33.0	57.7	17.4	21.4	2.7	17.2
플랜트契約 破棄	件數		14	2	5	-	-
	總額		10.6	7.4	16.1	-	-

資料：中國研究所編，‘新中國年鑑’（1982年版），中國經濟年鑑有限公司，
‘中國經濟年鑑’（1982年版）

借款導入現況（協議額基準）

(單位：億弗)

年度	1979	1980	1981	1982	合計
商業借款	96.6	3.0	25.6	不詳	125.2
政府間公共借款	187.8	4.0	11.7	不詳	203.5
開發援助借款		5.1	18.0	5.2	28.3
國際通貨基金		2.8	11.2		14.0
總額	284.4	14.9	66.5	5.2	371.0

資料：中國研究所編，‘新中國年鑑’（1982年版）

○ 中共이 調整期以後 重點을 두고 있는 直接投資方案을 살펴보면,

① 株式投資 形態의 持分 所有制에 의한 合資經營 企業方式

- ② 雙方간의 契約을 통한 合作生産方式
- ③ 海外로부터 資本과 先進技術 및 設備 등을 導入하고, 이를 사용하여 生産된 製品으로 一定期間 分割, 償還하는 補償貿易方式
- ④ 外國 當事자가 提供하는 原資材를 사용하여 契約當事者の 注文대로 加工, 生産하여 納品하는 委託加工 및 組立契約方式
- ⑤ 沿岸地域이나 海底油田, 炭鑛開發 등을 위한 合作開發方式 등 이라 할 수 있음.

直接投資誘致現況 (1979 ~ 1982)

(單位: 億弗)

投資方式	合意된 프로젝트數	合意額	實際導入額	備考
合資企業	83	1.4	1.0	
合作生産	792	27.3	5.3	經濟特區의 合資企業 包含 (廣東省이 80% 占有)
合作開發	12	10.0	4.9	海底油田探查 및 開發
補償貿易	872	7.2	4.1	
組立加工契約	-	-	1.9	
其他	34	3.7	0.4	經濟開發計劃內的 프로젝트
合計	1,792	49.6	17.6	

(사) 經濟管理幹部의 育成 및 黨의 指導強化

- 中共은 現在 經濟改革에 消極적인 保守主義者들을 漸進的으로 除

去하고 있으며, 現代化 推進에 必要한 經濟, 技術官僚을 確保하기 위하여 海外留學 및 研修機會를 擴大하는 한편, 知識人·科學技術者를 優待, 이들에 대한 處遇를 大幅 改善하고 있음.

- 또한 共同生産을 통한 專門經營管理者의 育成에 努力하고 있으며, 合作企業을 통해 先進經營技法을 吸收하도록 支援하고 있음.
- 아울러 現代化 改革의 強力한 推進을 위하여 黨幹部의 率先垂範과 認識을 強調하는 한편, 資本主義 文明流入에 따른 精神汚染을 막기 위해 黨의 指導路線을 더욱 強化하고 있음.

(5) 問題點 및 展望

- 1978年12月の 黨11期 3中全會以來 繼續 推進되고 있는 中共의 經濟改革政策은 實施 7年째를 맞이하고 있는 現在까지 많은 問題點 發生에도 不拘하고 相當한 成果를 거두고 있는 것으로 評價되고 있으며, 이러한 成果에 自信을 갖게된 中共 指導層은 黨第12期 3中全會(1984.10)를 契機로 지금까지 部分的으로만 導入, 實驗해 오던 市場經濟 要素들을 더욱 擴大 適用시키는 한편, 對外開放과 企業經營의 自主權 擴大 등을 保障하는 '經濟體制 改革에 관한 決定'을 '85年1월부터 實行에 옮기고 있음.
- 現在 推進되고 있는 經濟改革 作業의 長期計劃은 대체로 第6次 5個年計劃이 끝나는 1985년까지 經濟體制 整備를 마무리 짓고, 1986~1990年의 第7次 5個年計劃 期間에는 보다 成長을 加速 시킴으로써 1990年代의 高度成長 기틀을 마련하여 2000년까지 4

個 現代化의 基本的인 目標 (GNP의 4倍增進)를 達成하겠다는 것임.

- 그러나 이러한 長期的인 構想이 實現될 수 있으려면 現在 擡頭되고 있는 여러가지 問題點들을 解決하지 않으면 안되는 바, 이런 積등을 簡略하게 살펴보면 다음과 같음.

① 政治的 側面

- 中共에서의 4個現代化 推進과 改革政策 採擇은 實際 '專·紅' 鬭爭에서 鄧小平 등 實用主義派들이 華國鋒 등 이데올로기(毛澤東思想 등)派를 制壓한 데에서부터 出發하고 있기 때문에 現代化推進 그 自體는 毛澤東思想에 대한 새로운 이데올로기의 定立이라 할 수 있으며, 鄧小平 등 改革派가 이러한 政治的 目標을 成功的으로 達成할 수 있어야만 支配體制의 正統性을 維持하게 될 것임.
- 반면에 改革措置가 失敗할 경우 實用主義者들의 政治生命을 弱화시킬 수도 있고, 現在까지는 鄧小平을 비롯한 改革派들이 政治權力을 掌握하고 있지만 아직도 黨·政·軍部內에는 毛澤東 追從勢力들이 殘存하고 있기 때문에 이들의 急激한 除去는 權力鬭爭으로 發展될 소지를 안고 있으며, 鄧小平이 死亡한 後 胡耀邦, 趙紫陽 등 改革派 第2世代들이 黨·政·軍部를 完全히 掌握하지 못하게 된다면 改革主導勢力들도 急進派와 穩健派 등으로 나뉘어 主導權 爭奪을 벌일 可能性이 있음.
- 또한 對外 開放政策의 副作用인 인플레이, 精神汚染, 頹廢風潮 등

이 擴大되어 中共 指導層이 이를 效果的으로 統制하지 못하게 된다면 開放의 逆效果를 口實로 保守主義者들이 改革派를 攻擊하는 口實로 삼게 될 것임.

- 단지 中共改革의 成功 與否에도 不拘하고 國民들의 消費水準이나 政治意識이 向上될 것이므로 中共 指導層이 交替되더라도 舊政治體制로의 復歸(毛澤東의 文化革命과 같은)는 國民들의 反撥때문에 어려울 것으로 보이며, 改革의 幅을 擴大하지 않을 수 없을 것임.

② 經濟的 側面

- 中共에서 推進되고 있는 經濟改革은 資本主義的 要素들을 導入하여 社會主義 強國을 建設하겠다는데 그 目的이 있으므로 計劃經濟라는 그 基本的 限界를 脫皮하지 않는 한 限界에 부딪칠 可能性을 內包하고 있음.
- 또한 短期的으로 보아 經濟改革으로 인한 經濟運用上的 效率性이 提高되고, 對外去來도 活潑해지며, 生産性이 向上되는 등 諸般 經濟活動이 活氣를 띄게 될 것이지만, 價格統制의 部分的 解體로 인플레이가 惹起될 可能性이 있으며, 30餘年동안 計劃經濟에 익숙해진 10億人口를 對象으로 새로운 改革을 推進하는데에는 여러가지 反撥과 問題點이 提起될 것임.
- 그것은 아직까지 中共의 農業, 工業生産性이 낮은데다, 慢性的인 에너지 不足과 價格 및 流通體系가 確立되어 있지 못하였고, 人口增加에 따라 失業率이 增加하고 있으며, 國防費의 負

擔이 過重하고, 所得隔差가 擴大되는 등 많은 難關이 놓여있기 때문이다.

③ 社會的 側面

- 이런 많은 問題點을 改善하기 위해서는 對內的 對策도 講究되겠지만 對外開放도 積極 推進할 것인바, 이로 인해 國民의 意識構造와 生活樣式이 現代化되고 西歐化될 것이며, 生活水準 向上에 버금하여 精神汚染, 犯罪增加 등 副作用도 뒤따르게 될 것이며, 平等主義가 撤廢되고 所得隔差가 擴大됨에 따라 長期的으로 階級鬭爭 등 社會不安要因이 增大될 것으로 보임.

④ 對外的 側面

- 相當한 水準으로 改善되었다고는 하나 아직까지 輸出入을 政府가 統制하는 등 硬直된 貿易管理體制를 維持하고 있음에 따라 國際市場의 變化에 機敏하게 對應하지 못할 뿐만 아니라, 輸出商品을 제대로 納品되지 못하는 경우도 생기며, 賃金上昇과 낮은 生産性, 法制의 未備, 政治的 不安 등과 關聯하여 外資誘致가 目標대로 實行되지 않고 있음.

⑤ 展 望

- 위와 같은 적지않은 問題點에도 不拘하고 中共의 改革政策은 順調롭게 推進될 것으로 보이며, 實際 一般大衆이나 黨·政·軍部內에서도 改革의 成果를 肯定的으로 받아들이는 勢力이 점차 늘어나고 있음.
- 또한 美國, 日本을 비롯한 主要 西方先進國들도 中共의 改革

作業을 積極 支持하고 있으며, 合作企業 設立, 資本投資 등을
조심스럽게 摸索하고 있음에 따라 中共의 經濟與件도 相當히
좋아지고 있으며 基本建設投資 등도 順調롭게 進行되고 있음.

- 以上을 綜合해 볼 때 中共은 自體의 必要에 따라 實用主義
路線을 繼續 堅持할 것이며, 現代化計劃을 基本的으로 뒤바꾸
는 政治的 變革도 쉽지 않을 것인 바, 經濟改革의 成果가 目
標대로는 達成되지 못하더라도 現在와 같은 改革政策을 繼續
推進할 것으로 보임.

마. 國防 現代化

(1) 背 景

- 1960年初부터 表面化된 中·蘇 對立이 1969年 大規模 武力衝
突로 發展하게 되는데다, 中·蘇 國境에 配置되어 있는 55個師團이
500 km의 至近距離에서 北京을 겨냥하고 있으며, 蘇聯 極東艦隊勢
력이 繼續 增強一路에 있기 때문에 中共은 蘇聯의 包圍戰略에 따
라 政治, 軍事的 壓力을 받고 있다고 認識하고 있음.
- 中共의 通常戰力은 裝備 및 技術水準의 落後로 인하여 蘇聯에
비해 극히 劣勢한 立場임.
- 그런데다 1979年 中·越戰爭을 통해 從來의 ‘人民戰爭戰略’ 概
念이 잘못되었음을 自覺한 中共軍 指導層은 裝備의 現代化와 近
代的인 作戰能力의 向上을 骨子로 하는 “近代化, 正規化, 革命化”
를 推進하고 있음.

- 그러나 現 中共政權이 推進하고 있는 4個現代化 目標中에서 國防分野에 대한 優先順位가 제일 낮은데다, 工業과 科學技術分野에 있어서의 後進性으로 인하여 國防 現代化에 대한 自體 推進能力이 缺如되어 있기 때문에 中共의 國防現代化는 주로 先進技術을 導入, 應用하는 것을 基本內容으로 하고 있음.

(2) 目 標

- 中共은 長期的으로 現代戰 遂行能力 向上, 軍事施設 및 技術導入을 통한 自體研究 開發과 生産性 向上에 注力하면서 最少限 對蘇 抑制戰力(특히 核抑制力)을 確保토록 國防分野에 있어서의 現代化를 이룩하려 함.
- 또한 限定的인 奇襲攻擊에 對處할 수 있는 少數 精銳部隊를 育成함과 同時에 軍의 現代化를 漸進的으로 推進하되, 現在 逢着되고 있는 여러가지 問題點을 考慮하여 武器 및 裝備의 海外購入 보다는 教育訓練 및 組織編成의 改善에 重點을 두고 있음.
- 특히 國防費의 削減, 軍兵力의 減縮을 통해 農·工業分野에서의 現代化를 達成할 수 있도록 兵力中心主義에서 火力과 機動力 強化를 통한 現代戰 戰力向上에 目標을 두고 있음.

(3) 現代化 推進動向

가) 軍의 性格變化 및 國家中央軍事委의 設置

- 中共 人民解放軍은 創軍當時부터 黨의 充實한 道具이며 革命을 위한 軍隊였음.
 - 毛澤東時代의 1975年 憲法(第15條)에 “中國人民解放軍은 永

遠히 戰鬥隊이며 同時에 工作隊이기도 하며, 生産隊이기도 하다”고 그 性格이 規定되어 있음.

— 그것은 國防에 임하면서도 黨의 支柱로써 革命을 위한 政治 工作도 하며, 生産에도 從事한다는 革命戰爭以來의 傳統을 堅持하자는 것임.

○ 그러나 鄧小平은 黨이 모든 것을 管理한다는 것은 不合理하고 不可能한 것으로 判斷, 黨·軍을 分離함과 同時에 人民解放軍도 從來의 “黨의 軍隊”에서 “國家의 軍隊”로 性格을 轉換시켜 오직 戰鬥만을 本分으로 하도록 措置하였음.

— 이에 따라 1982年의 新憲法 規定에는 軍이 工作隊이며, 生産隊라는 性格規定이 削除된 반면, 國家中央軍事委員會를 新設, “全國의 武裝力을 指導”하도록 規定함으로써 人民解放軍을 黨의 軍隊로부터 國防軍으로 轉換하였음.

○ 實際 黨의 軍隊인가 國家의 軍隊인가 하는 問題는 軍의 統帥 權이 어디에 있는가에 歸着되는데, '83年6月 全人代 第6期 1次會議에서 黨 中央軍事委의 指導層이 그대로 國家中央軍事委 構成員(主席, 副主席 등)으로 選出됨으로써 軍의 性格이 明確히 變化하였다고 볼 수 없음.

— 黨 12次大會('84.9)에서 胡耀邦 總書記는 “黨中央委員會(즉 黨中央軍事委)가 國家의 軍事委를 통해 나라의 國防力을 指導한다”고 強調하였음.

○ 그러나 鄧小平의 主張이 “國軍化”에 있는만큼, 葉劍英, 徐向

前 등 軍元老들이 死亡隱退하게 되면 最終적으로 黨의 軍支配가 整理될 것으로 보임.

(나) 兵力削減과 少數精銳化

○ 中共은 現在 ‘精兵簡政方針’에 依據하여 不要不急한 部隊는 各 地方機關 및 中央部處로 移管하고, 高齡者 및 現代戰에 관한 知識과 技術이 不足한 指揮官 및 戰鬥要員을 淘汰시킴으로써 兵力削減과 軍의 少數精銳化를 圖謀하고 있음.

— 1980년부터 始作된 兵力減縮은 1975년에 創設된 基本建設工程兵을 첫對象으로 施行되었고, 이들 30~40萬名の 基本建設工程兵은 1983年8月 各 駐屯軍 地方의 建設關係部門으로 移管되어 都市農村建設部 및 省鄉建設環境保護部에 編入되었음.

— 또한 1983年9月 鐵道司令部가 撤廢되고 ‘84年1月을 기해 鐵道建設作業에 參與했던 모든 鐵道敷設工兵 15萬名은 軍에서 分離, 鐵道部 所屬으로 再編되었음.

— 이와 함께 ‘83年初 國境地帶 警備, 國內治安 維持, 黨·政府 重要機關을 警護하던 部隊가 軍으로부터 分離, 公安部所屬 武裝警察隊로 改編되었음.

특히 武裝警察隊는 ‘83年1月 上海總隊가 設立된 것을 始作으로 하여 各省一市一自治區에 警察隊가 設立되었고, 消防警察과 統合, 組織된데 이어 ‘83年4月에는 總司令部가 創設됨으로써 移管作業을 끝냈는데, 公安部로 넘어간 軍兵力은 50萬名으로 推算되고 있음.

- 이와같이 軍으로부터 他部隊로 移管된 兵力은 基本建設工程兵, 鐵道兵, 警察隊를 합하면 100 萬名 規模이며, 國家 全體로 보면 單純한 所屬變更이라 할 수 있으나 軍의 立場에서 보면 엄청난 兵力削減이 이루어졌다고 볼 수 있음.

中共軍 總兵力의 變化推移

年度 區分	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1986
總兵力 (萬名)	436	445	475	423	410	323	(200 萬名水 準 目標)

* 出處: IISS, Military Balance, 1984~1985.

- 1983年2月25日字 人民日報는 鄧小平 黨中央軍事委 主席의 指示에 의하여 軍部隊는 軍事問題 뿐만 아니라, 社會主義 建設에 有能한 人才를 키우는 運動을 大的으로 展開하고 있음을 報道함으로써 中共軍當局이 兵力減縮에 對備하고 있음을 示唆하였음.
- '83年3月 余秋里 總政治部 主任은 科學技術에 능한 젊은 幹部의 養成方針을 밝혔고, 同年 6月10日 楊得志 總參謀長은 “人民解放軍의 指揮官을 젊게하는 事業을 完了했다”고 밝히면서 指揮官의 年齡(師團級司令官 45歲, 聯隊級 40歲)이 引下되었다고 公表하였음.
- 胡耀邦 總書記는 '85年4月 南太平洋 5個國을 巡訪하면서 '86年까지 1百萬名을 減縮하겠다고 宣言하였는데, 이것은 이미 實現된 非戰鬥兵力의 減縮이 아닌 320萬 戰鬥部隊를 對

象으로 하고 있어 注目되며, '85年6月 鄧小平 中央軍事委 主席도 軍主要指揮官會議를 主宰하고 現 300萬名의 兵力을 앞으로 2年內에 200萬名으로 減縮하겠다고 發表하였음.

- '85年6月 洪學智 總後勤部長은 “人民解放軍 減縮計劃에 依據, 첫段階로 總後勤參謀 50%가 減縮될 것”이라고 밝히면서 “總後勤部の 本部 參謀 뿐만 아니라 同部 所屬의 工場, 研究所, 軍의 大學 및 病院에 配屬된 參謀들을 減縮함에 따라 남아도는 兵營, 軍用地, 各種 軍事施設 및 設備은 民間에 轉用시킬 豫定이며, 이것으로 農場, 호텔, 病院, 各種 工場, 建築會社, 運輸會社 등 民間企業을 設立하여 退役將兵들을 吸收할 計劃”이라고 言及하였음.

○ 그밖에도 中共當局이 減軍과 世代交替를 推進하기 위해 階級制 復活, 階級停年制, 幹部의 退職制, 早期轉役に 대한 補償金 支給, 能力爲主 昇進制度 등 各種 方案을 講究하고 있음.

- 中共當局은 1965年以後 毛澤東式 平等概念 實現의 一環으로 廢止하였던 軍階級制度를 '84年10月1日의 建國記念日을 기해 全面 復活할 計劃이라고 밝혔으나 現在까지도 施行되지 못하고 있음.

- 階級停年制度를 보면 軍團長은 49~55歲, 師團長은 41~45歲로 制限하고 있음.

- 中共當局은 '83年11月 國務院內에 ‘退役軍人和 軍隊 離· 退任 幹部領導小組’ (組長: 萬里 副總理, 副組長: 田紀雲 國務

院 秘書長 등 16名)를 設置, 退職 軍幹部에 대한 集中管理
를 圖謀하고 있으며, 地方政府에도 各 地域에 退役軍人 職業
輔導所를 組織하여 轉役將校, 士兵의 技術, 特技 등에 따라 就
業을 斡旋하고 있음.

- 이러한 中共軍의 精銳化 推進에 따라 高級將校中 高等學校 以
상의 學歷者는 1982年 42.5%에서 1983년에는 67%로 增
加하였으며, 軍幹部 가운데에서도 士官學校 出身이 64%에서 87
%로 增加하였고, 中共當局은 앞으로 全軍幹部를 士官學校 出
身으로 充當할 計劃임.

— 小隊長以上の 初級將校中 約 70%가 各種 軍事學校에서 再
教育을 받았음.

- 이밖에도 '85年 6月以後 大軍區司令官 및 政治委員에 대한 大
幅的인 人事移動을 斷行하고 11個 大軍區를 7個로 縮小하였
으며, 3大總部の 副責任者를 40~50代로 全面交替한데 이어 空
軍指導部를 爲始하여 各軍에 대한 人事改編을 斷行하여 鄧小平
直系勢力으로 交替해 나가고 있음.

- 이같은 中共軍의 減縮 및 精銳化는 國防費의 節減과 現代化推
進에 必要한 勞動力 確保, 科學技術의 開發, 附帶施設 活用 등
多目的을 띠고 있다는 점이 特徵이라 할 수 있음.

(다) 武器 및 裝備의 現代化

- 中共當局이 國防費 增額을 抑制함에 따라 劃期的인 國防現代化
는 期待하기 어려우나, 部分的인 技術導入으로 現 保有武器를 改

良하고 精銳武器는 라이선스 生産 혹은 現札購買를 통해 裝備의 現代化에 迫車를 가하고 있음.

- 특히 뒤떨어진 電子通信機器, 自動化分野를 革新하고 50年代의 蘇聯型 武器體系를 脫皮하기 위하여 歐美諸國으로부터 現代武器 導入에 置重하고 있음.
- 그중에서 中共은 車輛, 戰車, 제트機, 誘導彈, 레이더裝置 및 컴퓨터 등에 關心을 갖고 數次 軍事裝備購買團을 海外에 派遣하였으나, 外貨不足으로 實際 導入한 것은 極少數에 不過함.
- 外國에서 導入한 主要裝備의 例를 들면, 英國의 롤스로이즈社로부터 航空엔진, 火砲, 火力統制裝置 등을 購入했고, 프랑스의 다우링社로부터 헬機, 레이더, 베리트럭 등을 사들였음.
- '83年 6月以後 美國은 對中共 高度技術 輸出制限을 大幅 緩和하였고, 43個 品目の 高度技術을 中共에 提供키로 合意하였음.

(라) 教育 및 訓練의 強化

- 中共 指導層은 裝備의 現代化를 早期에 達成하기는 어렵다고 判斷, 現 保有裝備의 最大活用을 통해 現代的인 作戰能力 向上을 위한 教育, 訓練의 強化에 注力하고 있음.
- 이를 위해 中·越戰爭의 經驗을 바탕으로 81年의 張家口訓練 등 大規模 合同作戰訓練을 實施하고 있으며, 政治學習時間을 短縮한 대신에 戰略, 戰術研究에 보다 많은 時間을 割愛하는 한편 軍 幹部의 質的 水準向上에 迫車를 가하고 있음.

- '85年6月에는 中共軍 最高教育機關인 軍政大學을 復活하였으며, 同·大學長에 李德生 前瀋陽軍區司令官을 任命하였음.
- 또한 軍幹部의 專門化, 知識化를 達成하기 위하여 各軍區에 軍官學校(3~4年)를 設置, 全軍에 대한 統一的인 試驗을 거쳐 教育水準이 높은 幹部를 養成하고 있음.
- 아울러 1年間の 大隊長 教育課程과 高級幹部의 集體教育을 始作하였음.

(마) 組織管理의 強化

- 中共軍은 創設當時부터 各地에 分散되었던 地域根據地를 中心으로 編成되었기 때문에 軍閥化 傾向이 강하였으며, 특히 文化革命期間中에는 地方의 黨組織을 破壞하고 그대신 軍과 革命委員會, 地方幹部와의 3者結合이라는 名目下에 地方軍 首腦部가 實質的으로 地方黨 組織과 政治權力을 掌握하는 弊端이 있었음.
- 文革期間中 林彪勢力의 軍人이 全國 29個 省, 自治區 가운데 20個 以上을 掌握하였음.
- 이에 따라 鄧小平은 執權以後 수차례에 걸쳐 軍區司令官 등 軍部 要職을 自派系 人物로 交替해 오고 있으나, 이에 대한 軍部의 反撥도 頑強했기 때문에 아직까지 充分히 實行되지 못하고 있음.
- 또한 鄧小平은 文革期間中 林彪나 4人幫에 의해 拔擢된 中·下級 幹部를 對象으로 肅軍運動을 展開해 오고 있음.

(4) 現代化의 問題點

(가) 老大한 財政所要와 國防費 削減

- 1980年1月 發表된 美國防省의 判斷에 의하면, “中共軍의 裝備는 約 15年 뒤진 것으로 보이며, 이것을 모두 現代化하는데는 410~630億弗이 必要하다”고 推算하고 있으나, 中共當局이 財政赤字를 縮小하고 經濟改革 財源을 調達하기 위하여 國防費를 削減, 凍結하고 있어 中共軍의 裝備現代化는 不振狀態를 면치 못하고 있음.
- 특히 中共의 國防豫算은 國家豫算이 繼續 增大됨에도 不拘하고 1979年을 高비로 점차 減少趨勢에 있으며 1985년에는 全體 豫算의 12%에 不過함.
- 또한 4個現代化中 國防現代化는 優先順位가 第一 낮아 國防 豫算의 增加는 繼續 制約을 받을 것으로 豫想됨.

中共의 國家豫算과 國防費

(單位: 億圓)

區 分 \ 年 度		1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985
歲	入	1,103	1,085	1,064	1,124	1,249	1,338	1,501
	出	1,274	1,213	1,090	1,153	1,153	1,368	
	財政赤字	171	128	26	29	43	30	
國防費	總 額	202	194	168	176	177	179	180
	歲出에 대한 比率 (%)	15.9	16	15.4	15.3	13.7	13.1	12
	增加率		-4.1	-13.4	5	0.4	0.9	0.8

資料: Asian Security 1984, 中共手冊, 1984.

(나) 防衛産業의 落後

- 實用主義體制 登場以後 自力更生의 原則이 多少 緩和되었으나 技術導入에 따른 自體生産을 통하여 裝備의 現代化를 達成하겠다는 基本原則이 변하지 않고 있어 技術活用도가 未洽하며, 防衛産業 및 關聯工業部門의 下部構造가 脆弱하여 西方의 武器體系水準과 比較해 볼 때 最小限 20年以上 落後된 것으로 評價되고 있음.
- 中共의 防衛産業은 1950年代의 蘇聯 防衛産業을 模倣하여 發展하였기 때문에 研究水準 및 運用能力 面에서 뒤떨어졌을 뿐만 아니라, 國共內戰以來 世界 各國으로부터 多様な 武器를 導入하였기 때문에 體系와 規格이 統一되어 있지 못함.
- 그러나 가장 큰 問題는 過去 毛澤東時代에 이데올로기를 重視하여 專門技術人力의 養成을 소홀히 한데다, 그나마 남아있던 技術專門要員들이 文化革命때 肅清된 關係로 導入技術을 活用할 수 있는 專門要員이 不足한 實情임.

(다) 軍現代化에 대한 認識의 不一致

- 各 軍種, 兵種間 利害關係가 相反되어 軍現代化에 대한 優先順位를 決定하는데 있어서 和습이 잘 이루어지지 않고 있음.
- 특히 老齡層인 軍指導者들은 아직까지도 人民戰爭戰略 概念을 固執하는 등 軍現代化에 反撥을 하고 있음.
- 따라서 實際 어떤 分野에, 어떤 武器를 어떤 方法으로 얼마만큼 導入하여, 어떻게 運用하느냐에 대한 意見一致가 이루어

지지 않고 있어 現代化 推進狀態가 不振한 것으로 評價되고 있음.

(5) 現代化의 展望

- 中共軍의 現代化는 長期的으로 對內的인 政治安定, 經濟成長 및 科學技術의 現代化와 密接하게 關聯되어 있으며, 對外的으로는 外國과의 軍事的 衝突可能性, 外國으로부터의 裝備 및 技術導入 등과 函數關係에 있음.
- 따라서 中共軍이 勞動集約的인 舊式軍隊로부터 技術集約的인 現代的 軍隊로 탈바꿈하려면 2000年代에 가서야 可能할지 모르지만, 局地戰에 對處할 수 있는 戰鬥能力은 漸進的으로 向上될 것임.
- 그러나 國防豫算의 劃期的인 增額과 西方의 先進軍事科學 技術을 大幅 導入하지 않는 한 中共과 蘇聯과의 軍事力 隔差는 쉽사리 解消되지 않을 것임.
 - 특히 中共의 核戰力이 蘇聯 우랄山脈 以東 및 아시아의 大部分 地域을 邀擊할 수 있지만, 質的으로 正確도가 낮고, 第2의 攻擊力이 未備되어 있음.
 - 또한 中共의 陸·海·空軍이 모두 規模面에서는 龍大하나 火力과 機動力이 不足하며 最新 電子裝備 등이 未備할 뿐만 아니라, 道路網의 未備와 輸送能力이 不足하여 作戰能力이 制限되어 있음.
- 最近 中共軍에 대한 兵力減縮과 軍施設의 民需用 轉換實態 등과 關聯하여, 軍에 대한 人氣가 下落하고 있으며, 軍現代化에 反撥하

는 老壯層이 健在해 있어 國防 現代化에 대한 目標達成은 當分
間 어려울 것으로 보임.

바. 科學·技術 現代化

(1) 戰略變數로서의 科學·技術의 發展方向

- 中共은 經濟·社會 發展을 이룩하는데 있어서 科學技術의 進歩가 必須的임을 強調하고 科學技術人力の 養成 등 科學技術部門에 대한 認識을 새롭게 하고 있음.
- 中共의 科學技術 發展政策을 살펴보면
 - ① 經濟 및 社會發展과 科學技術의 發展間에 均衡을 維持할 수 있는 長期計劃 立案
 - ② 科學技術分野 人力の 效率的 活用을 위한 體系的 組織 改編
 - ③ 國家 經濟發展에 必要한 應用生産技術 開發
 - ④ 選別的인 技術構造 改編 試圖
 - ⑤ 既存 企業들의 技術開發과 研究開發 支援
 - ⑥ 大規模의 完備된 施設導入 止揚, 單一의 先進技術 導入推進 등을 들 수 있음.
- 또한 科學技術을 發展시키기 위한 制度的 改革措置를 推進하고 있는 바
 - ① 科學研究에 대한 豫算增額 措置
 - ② 科學技術分野에 대한 行政權의 大幅 移讓
 - ③ 科學技術者 優待와 作業條件 改善
 - ④ 科學技術要員의 海外派遣 増大를 圖謀하고 있음.

○ 1978年3月 北京에서 開催된 全國 科學會議에서는 “1978~85年 全國科學技術發展計劃要綱”을 採擇하였는데, 그 內容은

- ① 先進國과의 隔差를 解消하기 위해 多數의 主要 科學技術分野를 70年代의 先進國 水準에 到達시키며, 2000년까지 모든 分野에서 先進國의 水準에 到達하거나 凌駕할 수 있는 基礎를 마련하며
- ② 專門的인 研究員을 85萬名으로 增加시키고
- ③ 最新의 研究機關을 多數 設置하며
- ④ 全國的인 科學技術 研究體系를 完成하도록 決定하였음.

— 이 要綱의 內容에 따르면 天然資源, 農業·工業·國防, 輸送 및 通信, 海洋環境保護, 醫藥, 金融 및 貿易, 文化·教育 등의 27個分野 108個의 研究課題를 重點項目으로 指定하였음.

— 또한 農業, 에너지産業, 原料, 컴퓨터, 레이저, 宇宙科學, 高能物理學, 遺傳工學의 8個部門 研究에 特別한 成果가 必要함을 強調하였음.

(2) 科學技術關係 組織 改編

- 中共은 科學技術政策을 具體적으로 施行하기 위하여 그간 制度的인 改編을 繼續해 왔는데 組織構造는 대체로 科學技術委員會, 中國科學院, 高等教育機關, 政府部署別 研究機關 및 ‘大衆科學’ 技術分野로 나눌 수 있음.

(가) 科學技術委員會의 復活

- 科學技術委員會는 1956년에 創設된 國家技術委員會와 科學計劃

委員會를 統合하여 1958 年에 設立된 機構로서 文革中 廢止되었다가 1978 年 現代化를 推進하면서 復活되었음.

— 約 200 餘名의 人力과 計劃部, 基礎研究部 등 10 個 部署를 두고 있으며, 國家科學會議에서 發表된 政策目標을 實行하기 위하여 科學情報, 科學測定機構, 標準技術 등을 調整하는 프로그램 樹立

○ 그러나 大部分의 課業은 地方政府 次元의 科學技術委員會(主任: 黨書記)가 맡고 있음.

(나) 科學院의 支部 設置

○ 科學發展에 中樞的 役割을 하는 機關은 中國科學院으로 北京에 中央管理事務所가 있고, 各 地方에 散在해 있는 100 餘個의 研究機關을 管掌하고 있으며, 1978 年以來 各 地方에 科學院의 支部를 設置함과 同時에 地方의 研究機關에 權限을 委任하였음.

— 특히 1978 年以後 科學院의 主要業務로서는 應用研究, 科學情報活動이 浮刻되기도 하였으나 基礎研究 支援을 擔當하는 것이 特徵임.

(나) 科學技術分野의 高等教育機關 擴充

○ 中共에서는 現代化 推進以來 “專業”의 重要性和 高度의 訓練이 強調됨에 따라 88 個의 大學 및 初級大學을 核心據點으로 指定, 教育部가 管掌하도록 하였음.

— 또한 1979 年以後 大學研究所의 機能이 強化되고 科學院과 共同으로 基礎研究에 重點을 두도록 措置하고 있음.

(라) 政府 傘下機關의 研究活動 強化

- 現在 中共에는 生産擔當 行政部署와 衛生部 傘下の 研究機關 2,165 個所가 있는데 大學研究機關과 科學院 傘下 有關機關의 紐帶를 통해 研究業務를 推進하고 있음.
- 生産分野의 行政部署에서 行하는 研究業務도 文革以後 大部分 地方政府의 所管으로 移讓되는 등 管理權이 下部에 委任되고 있음.

中共의 國家機關 및 企業에서의 科學技術人力現況

(1981 年度)

(單位 : 千명)

部 署	人 力	總 計	工學技術	農 業 技 術	保 健	科 學 研 究 調 查	教 育 者
國 家 總 計		5,714	2,077	328	1,680	338	1,291
1. 工 業 및 建 設		1,596	1,229	4	268	15	80
2. 採 鑛 및 設 計		237	221	1	10	3	2
3. 農 業, 林 業 및 水 資 源		462	168	231	41	5	17
4. 輸 送, 郵 便 및 通 信		174	152		19		3
5. 商 業, 食 品, 서 어 비 스 및 原 料 供 給		47	25	10	11	1	
6. 電 力 및 上 水 道 事 業		25	19	1	4	1	
7. 科 學 研 究 調 查		346	35	3	13	293	2
8. 文 化, 教 育 및 保 健		3,534	45	2	1,286	16	1,185
9. 金 融 및 保 險		3	3				
10. 政 府 機 關		290	280	76	28	4	2

資料 : Statistical Yearbook of China 1981 (Hong Kong : Economic Information Agency , 1982).

(가) 大衆科學運動의 推進

- 中共의 科學技術 活動中 特異한 것은 ‘大衆科學’ 運動인데 이것은 勞働者, 農民들로 하여금 科學活動에 積極 參與하도록 鼓舞시키고, 科學을 普及하기 위하여 地方에 研究所나 實驗室을 擴大시키는 制度이며, 1977年以後 人民公社를 主軸으로 研究 및 實驗活動이 本格的으로 推進되고 있음.
- 특히 大衆科學運動은 實質的인 生産問題를 解決하는데 있어 勞働者, 農民의 潛在意識을 最大限 活用하는 것에 重點을 두어, 農業, 醫藥, 地質學, 地震學, 氣象學 등의 分野에 廣範圍한 組織網을 構築해 오고 있으며
- 勞働者들의 生産問題를 解決하기 위하여 專門科學者나 技術者들과의 共同研究를 並行하기도 함.
- 지금까지 大衆에 대한 科學의 普及運動을 擔當하고 있는 代表的 機關으로는 中國科學技術聯合會가 있는데, 이 機構는 地方에 2,000餘個의 支部를 두고 科學知識과 技術開發의 普及活動을 展開하고 있음.

(3) 科學技術發展計劃 樹立

- 中共은 1978年 봄에 開催된 全國科學會議가 끝난 以後 1977年을 始發點으로 하는 組織的인 科學技術發展計劃을 樹立하고 있는데
- 1980年까지의 3個年計劃 期間에는 教育制度로 改編, 高等教育機關의 入學者 增員, 海外留學 支援 등을 推進하였음.

- 1985년까지의 8個年 期間에는 中學校 教育의 全國的 普遍化, 多數의 研究所와 實驗室 設置, 科學測定器具의 生産, 主要 研究 開發業務의 標準設定 등을 推進하는 計劃을 세우고 있음.
- 2000년까지의 23個年 計劃에는 大部分의 分野에서 先進國의 科學技術 水準에 到達할 것을 目標로 하고 있음.

(4) 科學技術人力 養成

- 中共은 科學技術教育의 重點을 專門人力 養成에 두고, 高等教育을 強化함으로써 1985년까지 專門인 研究人力을 85萬名으로 增員할 計劃임.
- 現在 中共에서의 科學技術 人力은 約 570萬으로 推定되고 있는데 그중에서 研究業務에 從事하는 人力은 33萬8千名에 不過하며, 그 나머지는 正規 高等教育을 받지 않은 勞動者, 農民들로 構成되어 있어 質的인 水準은 낮은 편임.
- 1990년까지 中共에서의 大學卒業以上の 工學技術人力은 約 300萬名이 所要되는 것으로 推定되고 있으나, 1983年末 現在 大學은 805個校, 在學生이 120萬名에 不過한데다 年間 卒業生 約 45萬名中 非科學技術部門을 除外하면 實際로 高級科學技術 人力은 매우 不足하다고 볼 수 있음.
- 또한 人力開發과 研究開發의 目的을 達成하기 위해서는 科學技術에 대한 豫算을 大幅 增額해야 하는데도 財政 形便上 滿足할만한 水準이 못되고 있음.
- 第6次 5個年計劃期間(1981~85)中 教育, 文化, 科學, 保健,

體育에 支出된 費用은 國家總豫算의 15.9%에 不過 (5次 5個
年計劃 期間中에는 11%)

(5) 問題點 및 展望

- 主要産業의 技術水準 落後로 인한 技術推進 成果 未洽
 - 農業生産性 低調
 - 通信 및 輸送體系 未備
 - 에너지의 非效率性
 - 導入된 技術의 運用要員 不足
 - 莫大한 財源이 所要됨에도 不拘하고 財政的 支援限界
- 따라서 中共은 앞으로 固定資産에 대한 投資를 엄격하게 統合調
整하고 技術進歩에의 集中投資를 摸索하고 있음.
 - 農業, 輕工業 및 重工業間 均衡 發展
 - 에너지 및 輸送産業의 集中 育成
 - 既存産業의 技術改革 強化
 - 高等教育 人口 增加 (放送通信大學, 夜間大學 등 正規教育施設의
未備 補完)
- 또한 科學技術 發展問題를 效率的으로 推進하기 위하여
 - ① 各 部署 및 地域間 科學技術 人力의 協同體制 強化, 共同프로
그램 開發
 - ② 重工業이나 國防産業에 從事하는 人力을 科學技術人力이 不足한
에너지, 輸送, 輕工業 및 農業部門으로 점차 移轉
 - ③ 比較的 技術이 높은 高等教育機關이나 研究所의 人力을 中等學

校나 職業學校로 移轉

- ④ 科學部門 從事者들간의 交流를 擴大, 中小都市나 農村地域으로 移轉
 - ⑤ 科學技術 人力에 대한 昇進과 補償 등 인센티브制度 強化
 - ⑥ 地域이나 工場에 따라 小規模의 技術開發센터를 設置하여 技術開發에 重點 投資
 - ⑦ 科學技術과 關聯이 많은 研究機關이나 高等教育機關에서도 工場에 直接 도움이 될 수 있도록 組織 改編 등을 促進시켜 나갈 것임.
- 이러한 中共 科學技術 現代化上的 問題點과 推進方向을 考慮하여 中共 指導層은 앞으로 外國技術에의 依存 強化, 國內 技術活動 促進, 人力需給의 不均衡 是正 등을 위해 繼續 努力할 것이나, 政治, 經濟 등 他部門에서의 成果가 明確해져야만 科學技術에의 投資에 迫車를 가할 것임.

5. 中共의 社會實態

가. 教 育

(1) 教育政策의 變化

- 中共의 過去 教育政策이 社會主義 定着을 위한 이데올로기教育과 文盲退治 등 大衆教育과 平等教育에 重點을 두어 小學校 및 中等學校가 急激히 增設됨에 따라 基本的인 教育基盤은 擴充되었지만, 高等教育의 質的 向上이 이루어지지 못해 現代化 推進

에는 별다른 도움을 주지 못하는 것으로 批判되었음.

- 이에 따라 現 中共當局은 大衆教育的인 成果보다는 學問이나 技術的으로 能力있는 엘리트 養成에 重點을 두어 教育의 方向과 內容을 全面 修正하였는 바, 鄧小平體制 出帆以後 中共의 教育改革 推進動向을 보면

- ① 全國 高等教育機關의 科學研究工作會議 (79.2)와 全國教育工作會議 (80.2) 開催 등을 통해 從來 思想(紅) 爲主의 教育政策을 技術 및 專門知識 爲主(專)로 轉換키로 決定하였으며,
- ② 文革時 閉鎖된 大學을 再開함과 아울러 各種 大學의 新·增設, 大學入試制 復活 등 一連의 大學教育 活性化 政策을 實施하는 外에
- ③ 勞動者, 技術者 및 教師들의 資質向上을 圖謀하기 위해 放送 大學, 餘暇大學 및 中等專門學校 등의 設立을 擴大해 오고 있으며
- ④ 12期 3中全會 (84.10)에서 採擇된 經濟體制 改革措置 10個 項目中 第9項目에서 同 改革에 所要되는 高級人力을 積極的으로 養成하도록 規定하고
- ⑤ 이에 따라 '85年5月28日에는 9年制 義務教育의 導入, 職業教育의 強化 등을 骨子로 하는 中共 黨中央의 教育體制 改革에 관한 決定을 公布, 教育普及의 擴大에 注力해 오고 있으며
- ⑥ '85年6月에는 從前의 教育部를 廢止하고 國家教育委員會를 新設, 同 委員會 主任에 第3世代의 核心人物인 李鵬副總理를 任

命하는 등 大幅의인 教育改革作業에 着手하고 있음.

- 또한 이러한 教育改革을 細部的으로 推進하기 위하여
 - ① 外國과의 頻繁한 學問交流 및 留學生 派遣 擴大
 - ② 正規 中等學校와 技術學校間의 均衡있는 發展
 - ③ 技術 및 職業教育 強化
 - ④ 大學의 質的 向上 圖謀
 - 學位 및 稱號 復活
 - 大學入試의 全國的 統一 實施
 - 大學의 無償教育制를 獎學制로 轉換
 - 大學에 敎員 任用, 豫算使用 등 裁量權 賦與
 - ⑤ 國境地帶나 少數民族 居住地域에 있어서의 教育強化와 成人層의 文盲退治
 - ⑥ 9年制 義務教育 實施 등을 擴大해 나가고 있음.
- 앞으로 中共이 資本主義 要素를 大幅 導入하게 되고 西方 先進國의 文物이 中共에 影響을 미치게 되면 中共의 學問 및 教育水準도 더욱 向上될 것이며 그에 따라 教育 改革作業도 自由化 및 技術教育 重視方向으로 轉換될 것으로 보임.

(2) 教育指針

- 中共의 基本的인 教育方針은 教育이 반드시 無產階級の 統治에 奉仕해야 하고, 生産勞動과 結合되어야 하며, 被教育者의 知·德·體를 끌고루 開發하도록 도우며, 社會主義에 대한 基礎知識을 갖도록 함으로써 文化的인 勞動者가 되게 하는데 있음.

(3) 教育制度

- 오늘날 中共의 各級學校 教育制度는 正規教育以前의 託兒所 및 幼稚園이 있으며, 다음에 小學校(6年), 中等學校(3~6年), 大學(4年), 各種의 專門學校가 正規教育機關으로 되어 있으며, 特殊學校(盲兒, 聾兒學校)로는 餘暇를 利用하여 공부하는 業餘學校등이 있음.
- 學制는 各級學校의 性格이나 養成目標, 入學條件 등에 따라 약간의 差異를 나타내는데, 中共의 學校 教育制度는 社會發展의 歷史的 產物로서 반드시 國家의 政治形態와 經濟(生産關係)의 要求에 따라서 變化되어 왔고 統治階級の 利益을 具現하는 手段이었다 할 수 있음.
- 이에 따라 中共의 學校制度를 縱的으로 본다면 就學前 教育和 初等教育, 中等教育 및 高等教育, 大學教育이 있고, 이를 다시 橫的으로 分類한다면 全日制學校와 半工(農)·半讀學校 그리고 業餘學校로 나눌 수 있음.
- 各種 業餘學校는 專門分野에 따라서 서로 다른 具體的인 學則이 마련되어 있으며, 學點制로서 規定된 學點을 모두 履修하면 卒業이 認定되는데, 中央과 各省·市·自治區에서는 自律적으로 該當 教育當局의 批准을 거쳐서 小學校는 11年, 中學은 6年, 高等은 4年制의 一貫된 教育課程을 編成하고 있음.
- 그리고 各 地方의 少數民族은 그 民族 固有語로 授業할 수 있으며, 授業年限이나 制度도 實情에 알맞게 變動할 수 있게 되어

있음.

- 한편 盲·聾兒 兒童이나 青少年들에게 學習機會를 주도록 國家는 特殊教育施設을 提供하고 있으며, 授業年限은 具體的인 與件에 根據하여 정하고 있으며, 各級 黨·政·軍 部門의 各種 政治學校와 軍事學校는 單位規定에 의하여 教育目的과 教育內容, 方法 등을 정하고 있음.
- 中共의 教育制度는 相當한 水準의 多樣性을 지니고 있는 것이 特徵이며 西歐社會에서는 찾기 힘든 各種 社會教育的인 制度와 施設로 教育의 機會를 理論的으로는 提供하고 있는 셈이나, 實際로 어느 정도 活潑하게 運營되거나 施設이 具備되어 있느냐는 잘 알려져 있지 않음.
- 그러나 數億에 가까운 教育人口를 안고 있는 中共이 事實上 西歐的 意味의 單一制 學制나 形式的인 學校教育으로는 도저히 감당 수 없는 形便이므로, 各種 形態와 方法을 動員하는 學校가 必要한 形便임.

(4) 政治思想教育

- 政治思想教育은 思想教育和 政治教育 및 道德教育을 包含하며, 政治思想教育의 目的은 學生들에게 正確한 政治方向을 認識하게 하고, 無產階級的 世界觀을 세우며, 共產主義의 道德과 品格을 갖추도록 하는데 있음.
- 中共에서의 政治思想教育이란 주로 意識形態의 傳播 및 教育, 宣傳이고 共產主義의 人間을 만드는 作業이기 때문에 全體 人民이

共產主義 思想을 갖도록 要求하고 있음.

- 따라서 全體人民은 傳統的인 資本所有制의 價値觀을 부수고 財産의 共同分配制度의 價値觀을 가져야 하며, 靑少年에 대한 政治思想教育에 重點을 두고 있음.
- 특히 中共은 社會主義 建設과 現代化를 위해 思想教育을 強調하고 있는 바, “社會主義의 4個 現代化作業은 責任과 任務가 대단히 크며, 우리는 現代化 努力을 통해 落後된 經濟와 技術革命을 一新, 生産提高, 生産關係와 上部構造의 改善, 社會 各部門의 沮害要因들을 뿌리 뽑아야 한다”고 要求하고 있음.
- 政治思想教育의 內容은 無産階級 革命의 必要에 의하여 ① 革命理想과 革命傳統教育, ② 愛國主義와 國際主義, ③ 無産階級에 대한 階級教育, 階級利益, ④ 群衆路線과 集團主義的 教育, ⑤ 共產主義 勞動觀點 培養, ⑥ 辨證法的 唯物論思想, ⑦ 共產主義 道德教育, ⑧ 紀律의 自覺과 遵法精神을 들 수 있음.
- 政治思想教育의 原則은 ① 理論과 實踐의 相互結合原則, ② 올바른 指導와 說得的인 教化, ③ 長點은 助長, 缺點은 克服, ④ 指導의 一貫性과 學生中心主義, ⑤ 集團內에서의 教育原則, ⑥ 學生의 發達心理와 個性의 原則, ⑦ 教育影響의 一貫性과 一致性의 原則을 들 수 있음.
- 그러나 共產國家에서의 教育上 最終目的은 共產主義思想으로 武裝된 人間을 만드는데 있기 때문에 個人的 素質에 따른 人間性 啓發이나 科學技術 習得에 의한 人類文明의 發達 등은 共產主義國

家에 있어서는 副次的인 問題에 不過함.

- 비록 鄧小平 執權以後 實用主義教育이 強化되고 있기는 하나, 여전히 마르크스·레닌主義 및 毛澤東思想의 學習을 強調하고 있음.
- 今番 第12期 4中全會 및 臨時全國代表者大會 閉幕演說에서 鄧小平은 새로 中央委員이 된 黨幹部들에게 思想教育의 重要性을 強調하였음.
- 中共에 있어서 政治思想教育은 주로 革命傳統의 注入과 革命論理를 學習하는 內容으로 되어 있는데, 現代化 推進에 따라 對外開放이 擴大된다면 앞으로 中共 政治思想教育에도 深刻한 葛藤과 混亂이 惹起될 可能性이 있음.

(5) 教育現況

- 中共은 總人口의 23.5%인 2億3千萬名以上이 文盲이며, 初級中學 卒業以上者도 1億360萬名(全人口의 18%)에 不過할 정도로 教育水準이 낮고, 中學校 進學率은 88%, 大學進學率은 4~5%에 不過함.
- 또한 大學에는 職場人을 위한 放送, TV大學, 夜間大學, 業餘大學 등이 있으나 中共의 絶對的인 人口에 비하면 아직도 不足한 形 便임.
- 그리고 每年 1,500餘名이 海外留學을 하고 있으나 科學·技術 中心의 短期教育 爲主이기 때문에 別다른 成果를 거두지 못하고 있음.
- 그러나 中共 國務院은 今年 1月부터 外貨 또는 外國獎學金을

얻고 外國의 入學許可書를 取得한 者는 學歷, 年齡, 勤務年限 등의 制限없이 海外留學을 할 수 있게 하는 ‘自費留學에 관한 暫定規程’을 實施함으로써 國家負擔에 의한 國費留學을 補完하는 한편, 自費留學을 통한 젊은 人才들의 先進高級技術 習得을 積極 獎勵, 4個 現代化計劃에 所要되는 高級人力 確保를 目標로 하고 있음.

- 實際 中共에서는 78年4月 全國 教育事業會議에서 78~85年間 2萬名の 留學生을 派遣한다는 留學生派遣 8個年計劃下에 78年 1,000名以來 每年 派遣留學生數와 對象國家를 增加시켜 나가고 있으며, 83年12月現在 美·日·英·西獨 등 總 54個國에 25,000名이 派遣되어 있음.

(6) 教育에 있어서의 問題點

- 요즘 中共에서는 經濟體制 改革으로 經濟가 活性化되고 있는 반면, 教育部門에서는 그에 따른 여러가지 副作用이 深刻하게 일고 있어 中共當局의 골치거리로 擡頭되고 있음.

- 예를 들면 初·中學校에 다니는 學生들을 各種 作業에 動員할 수 있도록 아예 學校에 보내지 않거나, 심지어 “공부보다는 돈 벌이”라는 口號下에 스스로 自退하는 學生들이 점차 늘어가고 있음.

- 85年2月9日字 中國青年報에 따르면 初·中學校 學生의 中退原因中 절반이상이 對外開放에 따른 經濟改革과 相關關係가 있다고 分析하였음.

- 農民의 個人運送業이 認定되는 등 就業의 길이 넓어지고, 生産責任制 實施以後 勞動力이 不足하게 되자 많은 父母들이 子女들을 自退시키기도 하지만, 拜金萬能主義 風潮속에서 아이들 스스로가 공부보다는 일찍부터 工場의 臨時職工이나 個人營業을 한다는 것을 選好하기 때문으로 보임.
- 더욱이 中共當局이 改正된 兵役法(84.5)에 따라 高等學生 및 大學生에 대한 軍事訓練을 實施할 計劃을 세우고 있기 때문에 自退學生이 더욱 늘어날 것으로 보임.

나. 宗教活動

(1) 宗教政策의 變化

- 中共은 政權을 樹立한 後 “宗教, 信仰의 自由”를 認定한다고 標榜하면서도, 다른 한편으로는 “人民은 宗教와 信仰을 反對할 自由가 있다”는 口號를 내걸고, 信仰의 自由를 否定하였으며, 宗教를 人民의 精神을 痲痺시키는 아편으로 看做하는 등 唯物論에 立脚하여 모든 宗教를 迫害하였음.
- 또한 中國共產黨은 統一戰線의 對象으로서 民主黨, 知識人, 華僑, 少數民族과 함께 宗教界 人士들을 包攝하려 하였음.
 - 특히 中共當局은 韓國動亂을 利用하여 ‘抗美援朝’를 口實로 基督教 등 宗教團體를 政府 支持勢力 혹은 御用組織으로 包攝하였음.
 - 宗教活動을 管掌하는 宗教事務局은 黨中央統戰部에 所屬되어 統戰任務를 遂行하였는데, 各 宗教組織은 同時에 地方의 黨組織과

도 連結되었음.

- 鄧小平體制 登場以後 閉鎖되었던 宗教研究協會('78.3) 및 國務院傘下 宗教事務局('79.1) 등 宗教活動과 關聯된 各種 團體와 機構가 復活되었고 制度的으로 新憲法에 “ 中華人民共和國 公民은 宗教信仰의 自由를 갖는다 ” (第36條) 고 規定하는 등 宗教에 對한 緩和政策을 취해오고 있음.
- 1979年4月에는 그동안 外國人에게만 許容되었던 北京教會를 內國人에게도 開放하였고, “ 中國基督教3自愛國運動委員會 ” 常務委擴大會議를 開催토록 許容(80.2.25~3.1, 上海) 하여 聖經을 비롯한 宗教書籍 發刊은 물론 同 委員會 機關誌 “ 天風 ” 을 發刊케 하는 한편, 教職者 養成을 目的으로 南京神學院을 開設하고 地域單位 短期 神學訓練班을 運營기로 決定하였음.
- 그러나 中共의 宗教政策은 이미 憲法에서 定해진 것처럼 “ 人民은 信仰의 自由가 있고, 同時에 信仰을 갖지 않을 自由와 無神論을 宣傳할 自由를 保障받는다 ” 고 規定되어 있음.
- 따라서 中共이 宣布한 “ 信仰의 自由 ” 란 宗教의 內在的인 價値를 承認하는 것이 아니며, 단순히 “ 信仰의 自由 ” 가 一時的으로 許諾된 狀態에 不過하며, 그 目的도 信仰을 가진 者들을 中國의 社會主義 建設에 動員(參與) 시키는데 있다는 점을 注意해야 함.
- 中共은 여전히 宗教를 迷信이라고 規定하면서도 ① 基督教, ② 天主教, ③ 佛教, ④ 이슬람教, ⑤ 道教를 宗教로서 認定하고 있는

데, 이들 宗教가 中共社會 특히 少數民族에 대한 影響力이 크기 때문임과 同時에 國際的인 統一戰線의 對象으로서 價値가 크기 때문이라 하겠음.

— 이들 宗教外의 信仰活動은 迷信의 行動으로 規定, 一切 禁止하고 있음.

○ 以上에서의 여러 資料와 其他 政府側 言論을 통해 볼 때 中共의 宗教政策에 대한 몇가지 執行方針을 알 수 있는 바,

① 日常적이고 規則的인 宗教活動(政府에서의 許容한 範圍內)에 대해서는 保護

— 84年5月20日 新華社通信의 報道에 의하면 最近 中共은 5年間 總 1,600 個所의 教會를 再開設하였음.

② 信徒들은 반드시 中共의 法律과 宗教政策의 規定을 遵守

③ 信徒는 다른 사람이 信仰을 갖거나 信仰을 갖지 않거나 그 自由에 대해 干涉해서는 안됨.

— 따라서 政府當局도 宗教活動을 宣傳하는데 있어 贊成하지도 않고 激勵하지도 않는 態度를 취하고 있음.

— 그러나 中共에서는 18歲以下の 靑少年들에게 傳導하는 것은 禁止

④ 信徒는 過去の “掠奪과 封建壓制”의 制度를 回復해서는 안된다고 規定

⑤ 中共當局은 “敵對階級”이 反革命을 進行하거나 혹은 其他 法規에 어긋나는 活動을 행하는 것을 許諾하지 않음.

— 특히 中國大陸에 들어가 傳導하거나, 혹은 外國宣教會에서 指導하고 있는 宣傳團體들의 布教禁止

⑥ 中共當局은 適當한 때에 信徒들로 하여금 “4個現代化”에 參與하게 하고 政策的 目標을 達成하도록 誘導 調整

○ 이에 따라 正常的인 宗教活動을 할 수 있는 宗教團體는 中國佛敎協會 등 8個에 不過하며, “모든 宗教團體는 黨과 政府의 指導를 받아야” 하며, 모든 宗教活動은 宗教事務局의 指示를 따라야 하고, 8個 宗教團體의 監督과 管理下에서 進行해야 함.

— 또한 모든 宗教活動은 반드시 이러한 宗教團體가 管理하는 場所에서 進行해야 하며, 만약 8個 宗教團體가 管理하는 場所以外에서 宗教活動을 한다면, 이는 “反革命” 活動을 한 것으로 看做하며, “3自”와 天主教愛國協會의 許諾을 거치지 않은 家內教會는 不法的인 宗教活動團體로 規定되고 있음.

— 許可를 받은 家內教會일지라도 반드시 統制를 가하여 그 數字와 信徒數를 減少시켜 나가고 있으며, 服役後 出監한 宗教人이 다시금 “騷亂한 宗教活動에 繼續 從事하게 된다면 嚴罰에 처하도록” 規定되어 있음.

— 특히 中國共產黨은 國外 宗教勢力의 支援에 의한 國內 宗教活動에 대해서는 極甚한 統制를 가하고 있음.

(2) 教勢現況과 展望

○ 아롱든 1982年부터 實施된 宗教保護政策에 따라 中共 各地의 宗教活動은 서서히 回復되고 있으며, 1985年 7月 8日 字 人民日報는

中共當局이 正常的인 宗教活動을 許容하고 있으며 寺刹과 教會 등을 復元하고 있다고 報道하였음.

中共의 宗教別 教勢現況

(1985. 6 現在)

宗教團體名	信 徒 數	備 考
中國 佛 教 協 會		
中國 道 教 協 會		
中國 이슬람協會	1,000 萬	
中國天主教愛國會	300 萬	聖職者 3,000 名
中國基督教協會	200 萬	聖職者 5,800 名

- 그러나 中共當局은 獻金收受 禁止 등 여러가지 制約으로 宗教活動을 妨害하고 있을 뿐만 아니라, 國外勢力的 影響을 받아 反體制 性向을 펼 可能性이 있는 基督教과 天主教에 대해서는 各別한 警戒를 띄고 있는 實情임.
- 더욱기 鄧小平 執權初期의 不安定한 過渡期에는 宗教에 대해 穩健態度를 堅持했지만 鄧小平體制가 安定된 段階에 접어들게 되자 다시금 嚴格한 統制를 強化하고 있다는 事實이 注目되고 있음.
- 1980年10月以後 근 1年동안 半合法的인 保障을 받았던 家內教會도 最近 들어 다시 公開的인 乏迫을 받기에 이르렀으며, 家內教會의 指導者들은 嚴密한 監視와 警告를 받고 있으며, 一切의 海外 宗教勢力과의 接觸이 斷絶되었고, 심지어 宗教活動이 또다시 地下로 숨어들어가는 傾向을 나타내고 있음.

다. 醫療·衛生

- 文化革命以來 中共은 中國과 西洋醫學의 長點을 結合하는 “中·西 結合” 醫藥普及에 注力하고 있음.
- 醫療衛生 行政은 國務院 衛生部 所管이며, 計劃生育委員會가 設立되어 家族計劃을 推進하고 있고, 衛生部內에 藥政局, 醫藥管理局 등이 設置되어 있음.
- 1983年末 全國 醫療衛生 施設數는 196,017 個로 省, 地區(市), 縣의 行政區域 및 鐵道, 交通, 工礦業企業을 單位로 設置되어 있음.
 - 따라서 全國 2,000 個 縣에 最小限 1 個의 綜合病院이 있으며, 5,000 個所의 人民公社에는 診療所를 두고 있음.
 - 縣級以上の 施設은 小數의 漢方病院을 除外하고는 全人民所有制이며, 公社 衛生院의 2/3는 集團所有制 施設인 것이 特色임.
- 1983年末 全國病院은 66,662 個所, 總病床數는 234.2 萬個인데, 그 중 病院의 病床數는 211 萬個로 人口 1千名當 病床數는 2.07 個이며, 病床 不足對策의 하나로 家庭病床制度가 天津市 등에서 慢性疾患 患者에게 實施되고 있음.
- 醫療衛生網은 省(省, 地區, 市, 縣), 都市(市, 區, 街道), 農村(縣, 公社, 大隊)의 3段階 醫療機關으로 나누고 있음.
 - 患者는 1次醫療施設(都市 — 衛生站, 農村 — 大隊衛生所, 企業 — 醫務室 등)에서 診療를 받은 후 重症 또는 精密檢査 등이 必要한 境遇 次上級 醫療機關에서 診療를 받는 分級醫療制度를 採擇하고 있음.

- 醫療衛生 従事者는 83 年末 現在 醫師 588,000 名, 漢方醫師 31 萬名, 看護員 60 萬名으로 人口 1 千名當 1.33 名이며, 衛生技術要員은 325 萬名으로 每年 增加하고 있으나, 半農半醫의 非專門要員은 減少趨勢에 있음.
- 中共에는 일찍부터 醫療保險制度가 發達했는데,
 - ① 國費醫療의 境遇, 國家機關 幹部, 職員, 大學·專門學校 學生 등을 對象으로 醫療費는 本人 負擔이 없고, 家族은 50%를 負擔하여 1952 年부터 實施하고 있음.
 - ② 勞動保險醫療의 境遇, 全國의 工, 鑛業 企業의 勞動者, 職員 등을 對象으로 醫療費는 本人 負擔이 없고, 家族은 50%를 負擔하는데 1951 年부터 實施하고 있음.
 - ③ 農村地域에서는 協同醫療를 實施하고 있는데 人民公社 社員을 對象으로 하는 集團所有制에 基礎를 둔 福祉事業임.
 - 公社 大隊의 企業副業收入 또는 公益金 등을 基金으로 하여 運營하며, 給付內容은 負擔能力에 따라 醫療費 全額 免除 또는 醫療費 一部 個人負擔, 醫療費 個人負擔 등으로 多樣함.
- 中共衛生部는 今年 1 月부터 從前 無料였던 醫療治療에 대해 앞으로는 費用을 負擔하게 하는 劃期的인 醫療改革措置를 斷行하였음.

(85.1.21, China Daily 報道)

 - 이 措置에 따르면 此後 中共의 病院들은 財政問題를 스스로 解決해야 할 것이며, 지금까지 無料였던 妊産婦診療, 家族計劃施術(不妊施術), 健康診斷 豫防接種, 등을 有料로 實施하게끔 되어있음.

— 또한 이措置에 따라 民間人들도 個人的으로 病院, 藥局 등을 세우도록 督勵받고 있음.

라. 住民生活

(1) 生活水準

- 現在 中共의 1人當GDP (國內純生産)는 310 달러 (1人當所得 400 달러정도, 臺灣 2,342 달러)에 不過할 뿐이나 消費패턴이 바뀌어 毛澤東式 作業服 대신에 洋服을 選好하고 있고, 라디오, 카세트, 칼라텔레비전, 洗濯機, 冷藏庫의 販賣量이 急伸張하며, 最近 들어 아파트 建設이 크게 늘어나고 있음.

中共의 生活水準

項 目	單 位	1978	1983	備 考
1. 住民收入				
農民 1人當平均純收入	元	134	310	
勞働者 1人當平均賃金	元	614	826	
1人當可處分所得	元	316	526	
2. 1人當住居面積				
都 市	m ²	4.1	5.9	
農 村	m ²	8.1	11.6	
3. 1人當年間消費量				
食 糧	斤	391	465	
食用植物油	斤	3.2	8.1	
돼지고기	斤	15.3	24.7	
織 物	尺	24.1	31.0	

項 目	單 位	1978	1983	備 考
日用消費品	元	28.8	53.6	
4. 文化生活				
自 轉 車 (100 名 當)	臺	7.7	15.4	
T V (")	臺	0.3	3.5	
라 디 오 (")	臺	7.8	20.9	
新 聞 (")	部	3.2	4.2	
圖 書 雜 誌 (")	卷	4.8	7.4	

(2) 物 價

- 中共의 國家統計局이 發表한 바에 따르면 '85年度 上半期 全國 消費者物價는 前年 同期에 비해 7% 上昇하였음.
- 中共에 있어서의 物價는 當局에서 價格統制를 하기 때문에 主要商品의 價格은 安定的이나, 最近의 經濟改革措置에 따라 약간의 上昇勢를 보이고 있음.
- 中共當局은 過度한 統制價格 實施에 따른 生産性 低下와 品質 粗惡 등의 問題點이 惹起되자, 文革때 廢止되었던 農村自留地와 自由市場을 復活하고 야채, 家畜 등 剩餘農産物의 民間去來를 許容한데 이어, '84年 10月 經濟體制 改革時 漸進的으로 自由價格制度로 轉換함에 따라 農産物 등 一部 品目的 價格이 大幅 上昇하였음.
- 특히 農副産品 價格이 大幅 引上된 것은 最近 經濟運用過程에서 基本建設에 대한 投資過剩('84年 : 138%)으로 惹起된 景氣過

熱과 賃金引上, 報獎金 濫發 및 이에 따른 財政赤字 保全을 위한 銀行貸出 急增으로 通貨가 過度하게 流通된 데 起因된 것으로 評價되고 있음.

(3) 賃 金

- 中共은 賃金政策 改善을 위해 1977年以後 勞動保障金, 現物給與 등 物質的 獎勵制度를 導入하여 段階的 賃金引上을 斷行하는 한편, 國務院은 超過生産給與制를 決定하였음.
 - 一 中共의 賃金制는 變動賃金制, 小그룹 超過生産 給與制 등 몇가지 種類가 있는데 變動制는 從來의 賃金中 大部分을 固定基本給으로 하고, 그위에 報獎金, 利潤還元分, 諸手當을 合한 것을 企業經營 實績에 따라 分配하는 것임.
- 지금 中共의 農村에도 毛澤東式 平等主義가 사라지고 ‘先富農’이 늘어나고 있으며, 人民公社가 解體된 대신에 家族이나 親戚單位로 農土를 割當받아 자기 마음대로 農事를 짓는 農民들이 생기고 있음.
 - 一 農民은 生産請負制에 따라 열심히 일하여 割當量만 政府에 내고 殘餘農産物을 自由市場에 내다팔 수 있도록 許容되고 있음.
- 이에 따라 中共 곳곳에는 自由市場이 생겨나고 있으며; 지난 ‘82年末 中共 全國의 自由市場은 43,000 個로 3年동안 30% 가가이 늘어났음.
 - 一 毛澤東時節 荒涼하기조차 했던 北京市街는 個人所有의 飲食店, 自轉車修理店舖, 理髮所 심지어 路店商들이 나타나고 있음.

6. 現代化의 逆機能

가. 不正腐敗問題

- 中共에서의 不正腐敗는 根本적으로 共產黨 唯一體制라는 全體主義的 獨裁體制的 逆機能에서 비롯되고 있으나, 文革以後 不正腐敗를 告發하는 公式, 非公式 言論이 나타나게 됨으로써 表面化되고 있음.

(1) 不條理의 原因

- 不正腐敗의 原因은 鄧小平이 黨中央委 擴大幹部會議 (1981.6) 에서도 指摘하였듯이
 - ① 中央集中主義
 - ② 獨占主義
 - ③ 機能的 分業의 缺如
 - ④ 官僚制化現象
 - ⑤ 公共財產과 私有財產의 區分 模糊性
 - ⑥ 經濟 社會적으로 너무 많은 指示와 逸脫 (Dislocation)
 - ⑦ 消費材 商品의 深刻한 不足現象
 - ⑧ 後見主義 (Clientelism) 와 崩黨 (Clique) 의 存在
 - ⑨ 文化革命으로 인한 黨內 監察機能의 弱化, 中央統制機能 痲痺, 黨에 대한 大衆의 支持 減少 등을 들 수 있음.
- 특히 鄧小平은 不正腐敗가 中共의 政治體系에서 緣由한다고 強調하고 있는 바, “우리들의 多樣한 指導級 組織들은 많은 일을 推進했는데 어떤 것은 推進하지 않은 것도 있고, 잘못 推

進된 것이 있는가 하면 推進할 수 없는 것도 있었다.

그것들은 下級機關, 예컨대 企業所, 公社, 專門機關들이 主導했더라면 보다 잘 推進할 수도 있었을 것이다.

民主集中主義의 原則下에 이런 規則이 從屬되었다면 效果的이었을 것이다. 한때 中央과 政府가 모든 일을 主導했을 때는 일들이 너무나 複雜하고 多樣하기 때문에 失敗하게 되었다.

이것은 某種의 官僚主義 打性を 낳게 되었다”고 指摘하였음.

- 심지어 中共의 公式言論(人民日報, 1980.11.10)에서는 黨幹部와 젊은이들의 共產主義 및 共產黨에 대한 信念의 危機를 糾彈하고 있음.

- 設問調査(Time, 1980.11.10)에 나타난 中共에서의 가장 중요한 問題는 黨幹部들의 特權(應答者の 55%)이며, 應答者の $\frac{1}{3}$ 은 共產主義에 대한 信念이 약한 것으로 나타나고 있음.

(2) 不條理의 類型

- 1980年에서 1984年 사이에 中共의 主要 新聞들에 나타난 不條理事例는 다음과 같음.

中共言論에 報道된 不條理事例

不條理類型	數 量	%
住 居 不 正	49	16.11
禮 式 不 正	46	15.13
橫 領	28	9.21
賂 物 授 受	25	8.22

不條理類型	數 量	%
物 資 流 用	23	7.56
職 權 濫 用	22	7.23
不 倫 行 爲	20	6.57
不 法 拘 禁, 拷 問	18	5.92
社 會 正 義 破 壞	14	4.60
情 報 誤 用	13	4.27
入 學 不 正	13	4.27
象 徵 造 作	8	2.63
傳 統 儀 式	8	2.63
不 法 居 住 默 認	7	2.30
不 法 去 來	7	2.30
入 黨 不 正	3	0.98
合 計	304	99.93 %

出處：人民日報，南方日報，中國青年，天津日報，北京日報，紅旗，
新華社通信 등.

○ 中共에서의 不條理를 3 가지 類型으로 壓縮할 수 있는데

① 不正行爲에 妥協하는 行爲： 饗應 및 賂物授受

② 社會主義國家에서 나타나는 構造的 不條理： 公共財産의 濫用, 不
法交易(密輸), 不法住居

③ 中國의 特色을 가진 形態： 各種 行事の 虛禮虛式, 氏族의 根
性, 不法拘束, 拷問

— 實際 中共黨 幹部의 充員過程에서는 地緣, 血緣, 學緣, 氏族의
狀況이 考慮되고 있음.

不正腐敗類型에 關聯된 幹部水準

區分 腐敗類型	中 央	省	地 區 黨	縣	鄉	公 社	軍 將 校	國 營 企 業	國 營 工 場	計
住 居 不 正		7	2	20	13	3	4	0		49
儀 式 不 正	3	5	1	8	10	5	3	1	4	40
橫 領		3	2	5	5	5	1		7	28
賂 物 授 受				4		4	1	6	6	21
物 資 流 用				4		1		5	11	21
職 權 濫 用	2	2		4	7		2	4	3	24
不 倫 行 爲		2		7	1	6	2			18
不 法 拘 禁 拷 問		1		1	6	7	0	0	2	17
社 會 正 義 破 壞	1	4		6	1		2			14
情 報 誤 用		1	1	3	3				4	12
入 學 不 正		2	1		7	1	1			12
象 徵 造 作	1				5					6
傳 統 儀 式		1		3	5				1	7
不 法 居 住 默 認		1	1	3		2				7
去 來 不 正								1	5	6
入 黨 不 正 規 制				2		1				3
總 計	7	29	8	67	63	35	16	17	43	285

(3) 不條理와 關聯된 幹部水準

- 不條理에 대한 責任所在을 行政水準에 따라 나누어 보면, 縣水準

의 下級官吏가 大部分을 차지하고 있는데, 實際는 高位幹部들의 不條理가 더 많으나 中央幹部들에 대해서는 意圖적으로 隱蔽하기 때문인 것으로 보임.

- 特異한 事實은 農村에서의 不條理는 傳統性에 대한 執着과 現代化에 대한 未熟한 生活態度에 起因하고 있다는 點임.
 - 특히 土俗的 禮式과 不法拘禁과 같은 事項은 舊中國에서의 傳統踏襲에 의한 것임.
- 그러나 都市에서의 不條理는 物資流用, 不正去來 등 1950年以來 新設된 工場經營과 企業活動 등에서 비롯되는 特徵을 보이고 있음.
- 그런데 不條理 告發事例中 邊方과 少數民的 地域에는 相當한 아량을 보여주고 있는데, 이는 少數民族에 대한 회유책, 參與精神의 提高, 邊方の 防衛 등과 函數關係가 있는 것으로 評價되고 있음.

(4) 展 望

- 鄧小平體制는 不條理를 剔抉하기 위하여 1978年 黨紀律檢查委를 新設하는 한편, 司法機能을 復活시켰으나, 後見·分派主義 등으로 인하여 所期의 成果를 거두지 못하고 있음.
- 이같은 어려움 때문에 中共當局은 言論機關을 통해 幹部에 대한 不條理 告發運動을 展開하고 있으나, 文革勢力 등 反對派 肅清手段으로도 活用하고 있기 때문에 不條理의 構造的 根絶이 어려운 實情임.
- 오히려 鄧小平體制가 推進하고 있는 私企業制度, 農業請負制, 物質

的 刺戟의 增大, 開放政策에 따라 不正腐敗가 潛在化 내지 擴散
될 素地가 있음.

나. 資本主義的 頹廢風潮 流行

- 지금 中共에는 資本主義 經濟體制의 導入에 따라 西歐式 生活樣式
과 頹廢風潮도 함께 들어와 中共當局을 當황하게 하고 있음.
- 麻藥, 強盜, 賣春 등 各種 犯罪와 桃色映畫, 댄스파티, 팝송, 핑크
音樂 등 各種 頹廢行爲가 번져나가고 있음.
- 심지어 中共黨이나 共靑에서는 댄스파티를 “社會主義 發展에 有
益한 手段”이라고 獎勵하고 있음.
- 더우기 80年以後 中共 庶民들 사이에는 “向錢看”(돈을 향해 나
가라)이라는 말이 流行할 정도로 拜金主義 思潮가 澎湃해 있으며,
毛澤東式의 “다같이 못살지만 平等한 社會”라는 口號가 사라져버
린 대신에 利潤追求를 위한 經營合理化에 따라 많은 失業者가 생
겨났고 貧富隔差도 深化되어 社會問題로 擡頭되고 있음.
- 結婚이나 性에 관한 觀念에도 革命的인 바람이 일고 있어 戀愛結
婚도 이제 새로운 것이 못되며, 離婚도 옛날처럼 禁忌視하지 않음
에 따라 '84年 한해에 40萬雙 以上이 離婚을 했고 그러한 趨
勢는 갈수록 增加되고 있음.
- 패션熱氣가 대단하여 프랑스의 피에르 가르맹이 上陸했으며, 專門洋
裝店도 군데군데 문을 열었고, 洋裝을 걸친 마네킹들이 쇼윈도에 陳
列되고 있음.

- 이에 따라 中共當局은 西方文化의 流入을 規制하는 한편, 1983年 末부터 “精神汚染退治”, “勞動紀律強化” 各種 犯罪團束 등 갖가지 社會淨化運動을 벌이고 있지만, 利己主義 思想이나 特權濫用의 事例들은 날이 갈수록 늘어나고 있음.
- 이와 같은 事實은 社會의 밑바닥에서 스며드는 資本主義의 風潮가 이제껏 억눌려 지낸 中共人民들의 人間的이고 基本的인 慾求를 刺戟하는 것이기 때문에 그러한 頹廢行爲를 根絶시키기는 어려운 것임.

다. 無事安逸, 特權濫用

- 中共이 推進하고 있는 各種 改革措置 때문에 科學者, 技術者가 優待받게 되자, 思想보다는 專門技術이 重視되고 “이제는 편안히 잘 살고 싶다”는 認識이 社會底邊에 깔리게 되었음.
- 또한 잘 살기 위해서는 좋은 大學에 들어가야 하기 때문에 入試 競爭도 熾熱한 편이며, 특히 再修生問題는 深刻한 社會問題로 擡頭되고 있음.
 - “北京은 知識의 背景이나 專門的인 能力없이 한발짝도 앞으로 나갈 수 없는 지경에 이르렀다”고 개탄할 정도임.
- 결국 中共도 이제는 産業社會 내지 技術集約的 社會로 變貌하고 있기 때문에 過去와 같은 革命性 대신에 能力 특히 學歷爲主 社會로 바뀌어 나가고 있음.
- 이렇게 되자 中共 政府나 黨의 高級幹部中 一部는 特權을 利用하

- 여 致富를 하거나 享樂만을 追求하고 있으며, 普通 中共 人民들이 살 수 없는 20餘個의 방을 갖춘 넓은 庭園의 邸宅에 살고 있음.
- 또한 大都市 綜合病院엔 어디나 ‘高官病室’이 따로 있어, 一般 庶民들은 長時間, 심지어는 2~3日씩 기다려야 하는데도 高級官 吏들은 必要하면 언제든지 診療와 入院이 可能하게 되어 있음.

라. 各種 犯罪 및 社會問題

- 資本主義 要素가 導入되면서부터 平等보다는 利己의인 拜金主義가 澎湃하게 되자 各種 資本主義의 犯罪가 蔓延해지고 있음.
- 橫領, 賂物授受는 물론이고 性犯罪도 늘어나고 있으며, 지난 81年 中共에는 3萬件의 經濟犯罪가 發生한 것으로 集計되었는데, 摘發되지 않은 犯罪까지 包含한다면 中共의 經濟 犯罪는 繼續 增加됨을 알 수 있음.
- 또한 文化革命 期間中에 農村과 邊方에 配置되었던 知識青年 100萬名이 4人幫 失脚後 都市로 돌아와 失業과 犯罪 등의 社會不安을 惹起시키고 있음.
- 이에 따라 刑務所外에도 有罪判決을 받은 者를 強制勞動에 從事시키는 ‘勞動改造所’가 있으며, 治安에 害를 미치는 者, 犯罪常習犯에게 行政措置로서 勞動教育을 시키는 ‘勞動矯正所’를 設置, 運營하고 있음.
- 이에 對處하기 위해 中共當局은 1979年6月에는 刑法, 刑事訴訟法을 制定하였고, 司法部를 復活하였으며, 1982年12月 制定된 新憲法

에 의해 超法規的 處分, 逮捕가 橫行하던 文革期와는 달리 社會主義的 法治主義를 指向하고 있음.

— 1982年4月 全人代會議에서는 惡質的 經濟犯을 死刑에 처할 수 있도록 刑法을 改正했고, 1983年9月에는 ‘社會治安을 威脅하는 犯罪者를 嚴罰에 처하는 決定’을 採擇, 強盜, 人身賣買, 賣春業者 등에 死刑을 包含한 重罰을 가할 수 있도록 하였음.

— 또한 1982年以來 治安維持, 外國公館 警備를 위해 1級行政區域에 ‘人民武裝警察隊’를 創設하였음.

○ 그러나 中共社會의 開放措置 擴大에 따라 各種 犯罪가 增加하고 있으며, 아직도 中共社會가 低開發 狀態이며, 失業者가 많기 때문에 앞으로 勞動問題도 社會問題化 될 可能性이 있음.

○ 또한 中共은 人口問題 때문에 “한아이갓기운동”을 展開하고 있는데, 이 때문에 女兒를 죽이는 事件이 頻發하여 역시 社會問題化되고 있음.

마. 住民統制

○ 中共은 住民들이 資本主義 要素에 접하게 되면서부터 各種 犯罪行爲가 날로 增加하게 되자, 住民統制의 一環으로서 住民身分證 發給을 ‘85年10月1日부터 實施하였음.

— 이것은 對外 門戶開放 및 對內經濟 活性化政策이 推進됨에 따라 國民들의 對內外的 往來가 漸增하고 있는데다, 産業發展에 따라 農村의 剩餘勞動人口(1億1千萬名)와 省·鄉의 商業活動에 從事하

는 者들의 流動狀況이 增加하고 있을 뿐만 아니라, 現在 使用하고 있는 個人身分 證明의 種類가 複雜多端하고, 統一된 格式이 없어 偽造, 代替하는 犯法事例가 增加하고 있음에 따른 것으로 보임.

— 따라서 中共은 住民身分證制度 實施를 통해 效果的인 住民統制手段으로 利用하면서 國家的 次元에서 人力資源의 效率的 運營을 圖謀하고, 強盜, 殺人, 竊盜 등 經濟犯罪와 密輸, 稅金遁脫, 賂物授受를 비롯한 經濟犯罪 등 社會不安要因을 除去하는 手段으로 活用하고 있음.

— 中共當局은 '85年 8月 30日부터 16歲以上の 北京市民 380萬名에게 最初로 住民身分證을 發給하였음.

○ 現在 中國 公民이 所持하고 있는 個人身分證明書는 戶籍簿인 住民票와 職場의 在籍證明書가 있는 바, 住民票는 1世帶에 1部씩 發給하여 住居地域에 한해 通用케 하고, 公安部 治安行政局이 이를 管掌, 食糧配給 및 住民移動의 統制手段으로 活用해 왔으며, 在籍證明書는 出張 및 旅行을 위한 各種 便宜施設 利用, 登錄時에 利用해 왔음.

7. 現代化에 대한 評價 및 展望

가. 推進상의 問題點

(1) 經濟的 側面

○ 中共의 現代化는 經濟改革 爲主로 되어 있음에도 不拘하고 아

직까지 農民이 全人口의 80%를 占하고 있는데다, 全般的으로 낮은 教育水準, 産業技術의 落後, 地域間 發展의 不均衡, 産業構造의 不合理性 등으로 現代化 推進이 制約을 받고 있음.

— 農業成長率은 現代化 推進以後 年平均 5.6%로 過去 25年間의 2.4%에 비하면 相當히 높은 水準이지만 農業施設의 未備, 農業技術의 落後 등으로 農業生産性이 低調하여 다른 經濟部門의 成長을 뒷받침하지 못하고 있음.

— 또한 에너지 및 輸送部門의 發展이 不振한데다 에너지效率(現在 約 30%)이 낮아 産業發展에 障礙要因이 되고 있음.

○ 특히 社會 間接施設 등 基本建設에 莫大한 資本('85년까지 500億弗以上 所要)이 投資되어야 하는데도 投資의 非效率性 등으로 인하여 投資가 不振한 形便임.

○ 아울러 中共의 經濟改革이 分權化, 個人意慾 刺戟 등 市場經濟의 要素를 導入하고 있지만, 現在까지 中央集權的 經濟體制를 根幹으로 하고 있기 때문에 産業 各 部門間의 有機的 協助가 잘 이루어지지 않고 있음.

— 對外貿易에 있어서도 換率, 稅率, 價格, 外換管理制度 등이 硬直되어 있어 一貫性이 缺如되어 있음.

(2) 政治的 側面

○ 中共의 一部 政治指導者들은 市場主義 經濟의 諸要素(利潤, 市場, 資本, 物質的 刺戟, 對外開放)에 依存하는 것이 社會主義 理念에 背馳된다는 立場을 堅持하여 改革에 抵抗을 하고 있으며, 改革自

體를 反對하지는 않으면서도 鄧小平派가 推進하고 있는 急進的인 改革을 批判하는 幹部(陳雲 中央紀律委 第1書記 등)들이 尙存하고 있음.

— 특히 思想性에 의해 黨·政·軍의 幹部가 된 官僚層들이 既存 權益을 死守하기 위해 강한 抵抗을 보이고 있음.

○ 뿐만 아니라 經濟改革이 經濟 全般에 대한 黨의 指導力을 弱화시키는 한편, 政治, 社會的 自由化로 擴散되는 傾向이 나타나고 있음.

— 中共 指導層의 腐敗相에 관한 告發文學이 流行中임.

— 經濟事犯의 增加와 重疊된 投資로 인한 浪費가 指摘되고 있음.

(3) 社會的 側面

○ 國民의 意識構造, 生活樣式의 變化에 따라 各種 不正腐敗, 犯罪, 拜金主義 風潮가 高潮되어 社會問題가 增加되고 있으며, 所得水準은 向上되었지만 物價上昇, 所得不均衡, 失業發生 등의 現代化에 따른 逆機能이 表出됨으로써 社會不安의 素地가 있음.

나. 評 價

○ 中共의 現代化 推進에 따른 成果와 向後 成功 可能性을 評價하기에는 時機尙早이나, 社會主義體制 自體에 內在한 自力更生原則의 閉鎖性, 中央集權式 管理體制 등에 따라 改革推進은 限界性を 內包하고 있음.

○ 특히 中共이 經濟的으로는 對外開放을 追求해 나가면서도 政治, 文

化的으로는 여전히 封鎖政策을 固守하고 있어 오히려 社會的 葛藤만 惹起시키고 있음.

— “精神汚染은 排除하지만, 外國은 排除하지 않는다”는 식으로 對外開放에 따른 各種 問題를 隱蔽하려 하고 있음.

- 中共의 現代化 推進政策은 經濟特區 設置의 策略에서도 잘 나타나듯이 資本主義와의 國際統一戰線 構築을 노리는 二重性을 內包하고 있음.

다. 展 望

- 中共의 改革政策은 어느 정도 成功을 거두고 있는 것은 事實이지만, 앞으로 이 革命이 어떻게 될 것인지는 여러가지 變數에 달려 있음.

— 특히 鄧小平派의 領導力이 얼마나 持續될 것이며, 現在 進行中인 反對勢力의 肅清作業이 成功할 것인지가 重大한 關鍵이 될 것임.

- 그렇지만 鄧小平 死後에 일어날지도 모르는 權力鬭爭 조직, 頹廢風潮 流入 등 많은 問題點에도 不拘하고 中共의 現代化 推進은 多小間 變化가 있을 可能性은 있으나, 基本 推進方向은 앞으로도 持續될 것으로 보임.

- 이를 위해 中共은 各種 法的, 制度的 補完을 繼續 하면서 專門人才를 鄧小平政權의 支持勢力으로 包攝하는 한편 改革에 따른 問題點을 解決해 나가려 할 것임.

- 그러나 中共이 社會主義 強國으로 發展하려는 野望을 갖는 한 資

本主義的 要素는 補助手段에 不過할 뿐이며, 아무리 中共이 開放化 되고 現代化 된다고 하더라도 計劃經濟體制, 社會主義思想, 一黨獨裁, 官僚支配 등 共產主義體制 自體에 內在하는 毒素的 病弊를 是正하지 않는 한 그 發展에는 限界가 있을 것임.

Ⅲ. 北韓의 開放政策 展望

1. 北韓의 開放化 推進背景

가. 經濟的 破綻

- 北韓은 소위 “自力更生” 原則下에 閉鎖經濟體制를 固守해 왔으나, 技術 및 設備의 落後現象이 누중되어 經濟破綻에 直面하게 됨에 따라 西方資本과 技術의 유치가 불가피한 狀況에 이르게 되었음.
- 自力更生の 持續的인 推進에 따라 國際貿易이 잘 이루어지지 않는데다 經濟政策의 矛盾과 自體市場 規模의 狹小, 貧困의 惡循環 등으로 經濟的 後進性 招來.
- 또한 外債累增, 연체금 波動으로 76年以後 先進諸國으로 부터의 設備 및 技術導入이 中斷狀態에 도달(1983年末 現在 北韓의 外債總額은 35億弗인데 그중 對西方外債는 23.6億弗임)
- 重工業 優先政策과 過重한 軍事費 負擔에 따른 産業構造의 乖行성.
- 經濟規模의 漸進的 擴大에 따라 勞動集約的 段階에서 技術集約的 開發段階로의 轉換이 불가피한 實情임.
- 특히 金正日體制 構築을 위해서는 住民福祉, 生活向上을 통해 政治安定을 도모해야 한다고 認識.

나. 南北韓의 經濟力 隔差 深化

- 北韓은 南韓의 經濟力에 비해 뒤떨어진 것으로 世界 各國에서 客

觀的으로 評價받고 있으며, 韓國 經濟力의 急成長은 效率的인 對
外經濟協力이 바탕이 되었음을 認識하게 되었음.

- 또한 南北韓 經濟力 隔差에서 오는 國際的 地位低下 및 對南軍
事力 優位 喪失을 우려하는 한편, 北韓住民이 南北韓 住民 生活
水準의 差異를 認識할 때 야기될 수 있는 제반문제에 대해 不
安을 느껴 生存을 위해 과감한 措置가 불가피 한 것으로 自覺
함.

南北韓 國勢 比較

(1984 年末基準)

區 分	單 位	韓 國	北 韓	韓國：北韓
人 口 (年 央 人 口)	萬 名	4,058	1,932	2.1:1
面 積	千 km ²	99	122	1:1.2
G N P	億 弗	811	147	5.5:1
1 人 當 G N P	弗	1,999	762	2.6:1
經 濟 成 長 率	%	7.5	3.9	-
財 政 規 模	億 弗	137.4	110.8	1.2:1
對 G N P 比	%	16.9	75.3	-
軍 事 費	億 弗	43.6	34.2	1.3:1
對 G N P 比	%	5.4	23.3	-
對 財 政 規 模 比	%	31.7	31.0	-
國 民 1 人 當 軍 事 費 負 擔	弗	107	177	1:1.7
貿 易 高 (通 關 基 準)	億 弗	598.7	27.3	21.9:1
輸 出	億 弗	292.4	13.4	21.8:1
輸 入	億 弗	306.3	13.9	22.0:1

區 分	單 位	韓 國	北 韓	韓國：北韓
貿 易 收 支	億 弗	-13.9	-0.5	-
貿 易 依 存 度	%	73.8	18.5	-
發 電 設 備 容 量	萬 kw	1,419	591	2.4:1
粗 鋼 能 力	萬 M/T	1,455	430	3.4:1
造 船 能 力	萬 G/T	400	21	19:1
自 動 車 生 產 能 力	萬 臺	33.7	1.8	18.7:1
精 油 能 力	日產萬 bl	79.2	7	11.3:1
石 炭 生 產 量	萬 M/T	2,137	3,600	1:1.7
시멘트 生 產 能 力	萬 M/T	2,429	891	2.7:1
T · V 生 產 能 力	萬 臺	885	15-20	50.6:1
織 維 生 產 能 力	萬 M/T	137.7	13	10.6:1
織 物 生 產 能 力	億 m	51.6	6	8.6:1
食 糧 作 物 生 產 量	萬 M/T	731.5	560	1.3:1
鐵 道 總 延 長	km	6,168	4,473	1.4:1
道 路	km	51,003	22,000	2.3:1
港 灣 能 力	萬 M/T	11,200	3,290	3.4:1

다. 中共의 開放政策 影響

- 北韓이 對外開放政策을 모색하게 된 것은 中共이 開放政策을 推 進하여 相當한 成果를 거둔데에 크게 자극을 받았으며, 中共指導 層은 北韓 高位層이 中共이 訪問할 때마다 經濟特區를 비롯한 中 共經濟建設의 實驗場에 集中 案内하였음.

一 胡耀邦 中共黨 總서기는 아베日本外相과의 會見('84.8)中 “中

國을 訪問하는 北韓 經濟指導者에게 民衆의 生活水準을 向上시키기 위해서는 開放化 努力을 기울여야 함”을 중용했다고 言及.

- '84年中 北韓의 23個 代表團 50餘名이 四川, 上海, 深圳 등 中共 經濟現場 視察.
- 특히 강성산 北韓總理는 中共訪問('84.8)중 “中共에서 人民經濟改革을 통해……社會主義 文明建設이 成果的으로 進척되고 있는 것을 보면서 커다란 감동과 고무를 받았다”고 表明하고, 中共과의 “經濟技術的 協調와 交流를 幅 넓게 擴大 發展시켜 나가는 것이 雙方間의 社會主義 建設에 크게 기여할 것”이라고 強調함으로써 當面한 經濟建設에 中共의 經驗과 支援協力이 必要함을 力說하였음.

中共의 主要 經濟指標 成長率

前年對比增加率(%)

區 分 \ 年 度	1979	1980	1981	1982	1983	1984	1985 目標
G N P			3.0	7.4	9.0		
1人當 G N P			1.7	5.8	8.4		2.5
國 民 收 入		6.1	4.8	7.4	9.0	12.0	4
輸 出 入 總 額	42.1	28.9	67.4	-2.7	2.1	24.5	8.7
農 業 生 產 額	8.6	3.9	5.7	11.0	9.5	14.5	4
工 業 生 產 額	8.5	8.7	4.1	7.7	10.5	13.9	4
重 工 業 生 產 額	7.7	1.4	4.7	9.9	12.4	16.2	3
輕 工 業 生 產 額	9.6	18.4	14.1	5.7	8.7	14.2	5

라. 共產圈 國家의 北韓經濟支援 限界 露呈

- 北韓은 第2次 7個年計劃 (1978-84)에서 소련으로부터 16個 工場, 中共으로부터는 30個 工場, 企業所의 建設을 支援받기로 약속을 받았으나, 제대로 이행되지 않아 2次 7個年計劃이 不振狀態에 처하게 되었음.
- 이에 北韓의 金日成은 '82年 9月 中共을 訪問한데 이어, '84年 5月에는 소련을 위시한 東歐 8個國을 巡訪함으로써 經濟計劃推進에 所要되는 資金 및 各種 技術支援을 要請했으나 별다른 成果를 거두지 못하였음.
- 오히려 金日成은 先進共產國家들이 社會主義 經濟體制의 限界를 脫皮함으로써 成功을 거둔데 자극을 받아 北韓經濟에 대한 活性化를 모색하지 않을 수 없게 되었음.
- 1960年以來 世界共產國家들은 一般的으로 中央統制的인 計劃經濟體制를 緩和하는 대신에 對外開放政策을 指向하는 趨勢임.

마. 周邊情勢 變化

- 北韓은 버마 暗殺爆破事件으로 인한 國際테러 集團이라는 好戰的 이미지를 刷新하는 한편, 美·日등 西方先進國에의 接近을 노려 對外開放을 추구하게 된 것임.
- 西方諸國은 北韓의 閉鎖體制, 新용실추등과 關聯하여 北韓과의 經濟協力을 의도적으로 忌避하여 오고 있음.
- 특히 4個現代化를 推進하기 위하여 周邊情勢의 安定을 바라는 中共과 緊密히 協助하게 됨으로써, 中共을 통해 美·日과 經濟協力

을 推進할 수 있다고 判斷한 것임.

2. 開放政策 推進을 위한 內的準備

가. 政治制度的 側面

(1) 對外開放政策의 表明

- 1975年 金日成은 平壤工場 支配人에게 한 演說에서 “北韓이 共產主義國家들에게만 依存을 한다면 만족할만한 經濟發展을 이룰 수 없다. 따라서 北韓은 原料와 機械를 輸入해 들여올 수 있는 資本主義 市場을 積極 開拓해야 한다”고 強調한 바 있음.
- 1980年들어 北韓의 西方國家에서의 輸入額은 總額의 68% 이상을 占하고 있음.
- 1980年 10月 第6次 黨大會에서 金日成은 70年代事業을 決算하고 80年代의 展望을 提起하는 가운데, “現實은 對外貿易을 더욱 擴大할 것을 要求하고 있다. 80年代末까지 한해 輸出額을 지금보다 42배 이상 높여야 한다. 우리는 社會主義 나라들과의 貿易을 계속 發展시키면서, 第3世界諸國, 非同盟諸國 以外에 資本主義 諸國과도 親善關係를 맺고, 經濟, 文化, 交流를 도모해야 한다”고 강조하였음.
('80.10.11 및 '80.10.12 字 「로동신문」)
- 또한 最高人民會議 第7期 3次會議 ('84.1.25-27)에서는 姜成山 政務院總理가 提案한 “南南協助와 對外經濟事業을 強化하며 貿

易事業을 더욱 發展시킬데 대하여”라는 議題를 만장일치로 採擇하였음.

- 그 內容은 ①남남협조 增進의 一環으로서의 東南亞圈과의 交易增進 ② 共產圈과 5 - 6年內 貿易高 10倍以上 伸張 ③ 貿易土臺擴張, 技術交流 및 經濟合作의 擴大發展을 위해 非修交國을 包含한 資本主義 國家들과의 交流 ④中央人民委員會內에 經濟專門部署인 ‘經濟政策委員會’ 設置 등을 決定하였음.

(內外通信 1984.9.21 字)

- 특히 最高人民會議는 위와 같은 立場에서 貿易을 增大시키기 위하여 ①輸出品 專門生産工場, 企業所 組織 ②輸出品 生産基地造成 ③貿易港 施設 擴充 및 貨物船 增大 ④輸出業務 改善으로 國際的 信用維持 (‘信用第一主義’ 原則 遵守 強調) ⑤ 貿易關係 從事者들의 責任과 役割 增大등을 指示하였음.

(2) 政府制度 및 人事改編

- 北韓 社會內에서는 北韓開放問題를 둘러싸고 理念을 追求하는 強硬派勢力 (金正日, 오진우, 오극렬, 임춘추, 전문섭 등) 과 經濟建設을 우선시켜야 한다는 經濟官僚 내지 穩健派勢力 (박성철, 서철, 양형섭, 이종욱, 정준기, 계응태, 공진태등) 간의 갈등이 계속되어 왔으나, 1970年代 後半부터 開放化를 受容할 수 있도록 政府組織의 面貌를 바꾸어 오고 있음.
- 北韓은 最高人民會議 第7期 2次會議 (1983.4.5) 에서 議長團 3名을 全員 交替, 新任議長에 양형섭 (社會科學院院長, 祖國戰線議

長), 副議長에 여연구(祖國戰線書記局長), 손성필('72年以來赤十字中央委員長)을 選出함으로써 最高人民會議에 대한 이미지를 刷新하여 長期的인 眼目에서 北韓社會의 漸進的 開放에 對備하였음.

- '83年9月에는 重工業 中心의 第2次7個年經濟計劃에 대한 失敗를 認定하고 그 推進 主役인 이종옥총리를 정치국 상무위원직에서 解任시켰음.
- 輕工業爲主의 對外經濟交流의 여건을 造成하기 위해 黨6期 8次 全員會議('83.11.29-12.1)에서 안승학(권력서열 133 위, 輕工業 專門家)을 黨中央委 輕工業擔當秘書(28位)로 발탁하는 한편, 最高人民會議 第7期 3次會議('84.1)에서는 안승학을 最高人民會議 豫算審議委員長으로 기용하였고, 輕工業 專門家인 홍성룡, 김복신 등을 副總理에 기용함으로써 經濟開放을 위한 漸進的인 態勢를 갖추었음.
- 또한 最高人民會議 第7期 3次會議에서는 重工業 專門家인 이종옥총리를 解任시키고, 國際感覺이 있는 輸送專門家 강성산을 총리로 기용하는 한편, 中央委員會 傘下에 既存의 '第1經濟委員會'와 '第2經濟委委會'의 機能을 統廢合, 單一機構로 調整하여 對外經濟와 貿易을 擔當하는 '經濟政策委員會'를 新設함으로써 對外經濟活動을 包含, 全般的인 經濟活動을 集中 管理토록 하였음.

— 그러나 이종옥총리를 黨 상무위원직에서 解任시키는 대신에 政

府의 副主席에 任命한 것은 副主席團에 經濟代辯 窓口가 必要한 때문으로 評價됨.

○ '85年 11月 19日 勞動黨과 中央人民委員會 合同會議에서는 政무원 傘下 産業部署를 統合 改編하고 副總理에 현무광을 새로 起用하였음.

— 金屬工業部, 第1機械工業部, 第2機械工業部를 化學 및 輕工業 委員會로 統合

— 建設부와 建材工業部를 建設建材工業委員會로 統合

— 鑛業部, 石炭工業部, 資源開發部를 採取工業委員會로 統合

— 鐵道부와 陸運海運部를 交通委員會로 統合

— 電力工業部를 電力工業委員會로 改編

(3) '合營法'의 公布와 施行

○ 北韓 最高人民會議 常設會議는 合營法을 公布('84.9.8), 施行토록 하였는데, 中共의 '中外合資經營企業法'을 模倣한 것으로 보이며, 向後 "具體的 對策樹立"을 政무원에 委任하였음.

가) 內 容

○ 同法の 內容要旨는

① 第1章: 合營의 基本 (1 - 5條)

— 合營의 分野: 工業, 建設, 運輸, 科學, 技術, 觀光業

— 合營의 當事者: 北韓의 會社企業所와 다른 나라의 會社企業所 및 個人 (海外僑胞 進出 許容)

— 保護對象: 出資財産과 企業運營에서 얻은 所得 (利潤)

② 第2章：合營會社의 組織 (6 - 9 條)

- 出資形態：貨幣財產，現物財產，發明權，技術文獻
- 節 次：當事者들의 會社組織에 관한 契約，北韓의 對
外經濟機關의 承認，該當機關에 登錄

③ 第3章：理事會와 經營活動 (10-17 條)

- 理事會 (最高議決機關)：會社規約採擇，經營活動，決算，從
業員任命 등을 總監督.
- 其他 銀行口座開設，海外 및 北韓製資材 購入方法，從業
員人力管理，外國經營人의 所得稅納付 및 國外送金方法 등.

④ 第4章：決算과 分配 (18-22 條)

- 利潤의 出資목에 따른 分配
- 缺損資金 補充을 위한 豫備基金 設置義務化
- 利潤에 따른 所得稅 賦課方法
- 果實送金 保章

⑤ 第5章：合營會社의 紛爭解決

- 存續期間과 經營繼續，契約期間前 會社解散時 投資財產 處
理方法 및 經營上 紛爭의 訴訟問題 등을 規定.

(2) 合營法の 比較 및 評價

- 北韓의 '合營法'을 中共의 '中外合資經營企業法'과 比較해 보
면,

- ① 北韓의 法은 종래의 閉鎖經濟體制와의 명분상 모순을 의식하
여 對外開放의 宣言的 性格을 약하게 規定하고 있으며

- ② 有力한 在日商工人을 誘致하려는 實利的 計算과 海外同胞를 '公民'으로 規定하고 있는 北韓憲法의 規定(第 65 條)의 명분을 감안하여, 海外同胞에 대한 별도의 條項을 두고,
- ③ 法規範의 遵守強調, 現地雇傭 從業員에 대한 人力管理, 豫備資金設置 및 決算文書 檢閱을 專擔하는 財政檢閱員 制度등의 規制를 強化하는 한편,
- ④ 특히 北韓이 中共의 中外合資經營企業法보다 投資條件을 相當히 緩和시켰는바, (ㄱ)外國出資 比率下限線 規定의 削除, (ㄴ)赤字經營時 所得稅 減免條件 時限 緩和 (ㄷ)對外市場에서 物資輸入時 關稅免除 (ㄹ)北韓 保險加入의 義務化 規定 削除, (ㅁ)北韓의 原資材, 原料, 必要品 購買條件 緩和 (ㅂ)海外銀行에서의 口座開設 條件 緩和 (ㅅ)利潤에서 職工獎勵 및 福祉基金을 控除하지 않는 것 등을 들 수 있음.

○ 北韓의 中央人民委員會 經濟政策委 副委員長 윤기복이 訪北中인 日本 共同通信取材團에게 밝힌 (1985.3.29) 合營法의 施行細則에서

- ① 出資比率은 雙方의 合意에 따라 定하되 利益은 比率에 따라 分配할 수 있으며
- ② 合營期間은 5 年程度로 하고 合意에 의해 期間을 延長할 수 있고
- ③ 運營資金 및 利益의 外貨送金은 制限이 없으며, 銀行口座에 殘高가 있는한 얼마든지 送金할 수 있고
- ④ 海外로부터의 資材購入은 면세토록 한다는등 投資條件을 緩和하고 있음.

(나) 合營法의 特記事項

○ 北韓의 ‘合營法’은 金正日 後繼體제의 保存에 損傷이 가지 않는 범위내에서 選擇的 開放과 閉鎖體制로 復歸할 수 있는 길을 열어놓고 있는 한편, 體制에 損傷을 줄 可能性이 있는 合營을 막는데 各별히 유의하고 있다는 점이 특기할만한 事實임. 合營法 內容中에

- ① 合營當事者들이 모든 活動에서 北韓의 法規範과 規定을 철저히 지키도록 하고 있어, 必要하면 合營會社가 北韓住民과 接觸할 수 있는 길을 일체 封鎖할 수 있도록 措置함.
- ② 北韓 對外機關의 承認과 該當機關에의 登錄節次를 밝게 하고 있어, 北韓 當局이 스스로 인정한 相對가 아니면 合營 當事者가 될 수 없도록 하였으며
- ③ 會社의 빚에 대하여 合營當事者들은 出資의 畧範圍內에서만 責任을 지고, 出資畧을 相對便 當事者의 同意를 얻지 않고서는 第3者에게 넘겨줄 수 없다고 規定함으로써 必要時 合營會社의 解散을 유도할 수 있게 함.
- ④ 會社 從業員의 採用은 ‘中外法’과는 달리 北韓法과 合營 雙方間의 契約에 따르도록 嚴格히 規制해 놓음으로써 體制 保存에 損傷을 줄 可能性이 있는 종업원 採用을 不可能하게 하고 있음.
- ⑤ 所得稅 減免은 時限을 두지 않고 있어 北韓當局의 임의결정에 따라 體制保存에 도움이 되지 않는 會社에 대해서는

오히려 불리한 대우를 할 수 있도록 함.

⑥ '中外法'과는 달리 豫備基金의 規模와 每年 造成比率을 따로 정하도록 規定하고 있으며, 土地 使用料까지 支拂하도록 명시함으로써 合營會社內에서 北韓의 發言權을 높이려 하고 있음.

⑦ 協議의 方法으로써 解決할 수 없는 紛爭은 北韓의 재판기관 또는 仲裁기관에서 審議하거나, 雙方의 合意에 따라 第3國의 仲裁에 審議를 依賴하도록 되어있는 規定 등은 北韓이 必要할 때 惡用할 素地가 있다고 評價되고 있음.

○ 이렇게 본다면 결국 윤기복이 밝힌 內容中에서도

① 100% 外國投資는 認定하지 않고

② 經濟特區設置는 中共實情에 부합한 것이므로, 北韓은 特區를 만들 생각이 없으며

③ 合營法은 北韓 經濟體制의 改革이나 方向轉換이 아니라는 점 등으로 미루어 볼 때 北韓이 合營 自體보다는 體制保存에 유의하고 있는 것으로 보임.

나. 體制內部整理 및 統制

(1) 學校教育 整備

○ 北韓은 開放政策推進과 關聯하여 이를 受容할 수 있는 人材를 養成할 수 있도록 教育制度를 大幅 改善하고 있음.

— '84年 2月 金日成의 指示로 平壤 및 各道單位에 理工系 單科大學 16個와 專門大學 46個校를 新設, 人材를 養成토록 準

備하고 있음.

— '85年以後 青少年中 特出한 才能을 가진자를 選拔,素質에 따라 外國語, 物理, 藝術, 體育 등을 別途로 教育함으로써 專門 人力 養成을 積極 推進하고 있음.

○ 最近에는 高等學校 以上の 學生들에게 라디오, 텔레비전을 통한 外國語와 技術分野에 대한 과의 학습을 장려하고 있는데, 수강생들의 外國語 選好度가 從來에는 露語 80%, 英語 20%의 比率이 었으나, 최근에는 英語 70%, 露語 30%로 英語를 志望하는 學生 들이 壓倒的으로 增加하고 있음.

— 85年以後부터는 既存 放送媒體를 통해 語學(1日 30-45分間 英語講座放送) 및 技術講座를 強化하는 한편, 教育放送專擔의 平壤TV放送局을 開設할 豫定이라고 함.

(日本 아사히新聞, '85.5.20字)

— '85.2.26 金日成은 平壤 第一高等學校를 訪問, 現地 교시를 통해 “外國語(英語) 教育을 強化, 革命的 世界觀을 갖춘 人才 를 養成하라”고 指示하였음.

(2) 住民統制緩和

○ 從前에는 住民들이 里單位 行政區域離脫時에도 旅行證을 發給해 왔으나, '84年9月以後부터는 郡地域에서는 旅行證이 없어도 旅行이 可能하도록 住民統制를 緩和하고 있음.

— 最近에는 平壤에 위치한 外國人專用 ‘안산클럽’, ‘보통강호 텔 스텐드빠’ 등을 開放, 一般住民에게도 利用할 수 있도록 措

置하여 現在는 多數의 青年層이 利用하는 趨勢임.

- 從來 禁止해 왔던 外製 카세트 테이프 (主로 日製)를 聽取하는 住民이 급증하고 있음.
- 現在까지도 強力히 統制해 오고 있으나 男女間의 연애도 公
공연히 一般化되고 있음.

○ 그러나 北韓이 表面的으로는 住民統制를 緩和하고 있는 듯하나, 金正日 指導力에 대한 確信을 갖도록 하는데 力點을 두고 있음.

- '85.4.11-13 金日成, 金正日의 參席裡에 “全國煽動員大會”(74
年以後 최초)를 開催, 5號擔當 煽動員 및 煽動員의 活動을
督勵한데 이어,
- '85.9.24-26 “3大革命 小組員大會”(73年以後 最初)를 金
日成과 金正日이 參席한 가운데 開催하고 金父子에 대한 忠
誠을 맹세케하는 등 住民 內部統制를 더욱 強化하고 있음.

○ 이와함께 北韓은 住民들이 金正日의 指導力을 認定케하는 한편, 金正日의 業績을 誇示하는 方法을 씀으로써 金正日의 正統性和 政治的 權威를 뒷받침하는 作業을 推進하고 있음.

- 金正日是 經濟部門에서 이른바 輕工業革命을 통해 住民生活의
向上을 약속하고 있으며, 對外經濟開放을 통해 北韓經濟活性化
를 推進하는 한편, 對南關係에서 統一을 向한 指導力을 發揮
케하는 등 金正日의 指導力을 부각시켜 나가고 있음.

(3) 住民生活改善을 위한 輕工業 事業 推進

○ 그동안 北韓 經濟는 中央集權的 指令 經濟體制, 經濟管理를 통

해 黨의 領導 優先, 生産活動에서의 軍需工業등 重工業置重, 物質的 자극이 아닌 理念的 鬭爭 中心으로 일관해 왔기 때문에 硬直性, 勞動生産性低下, 技術革新의 遲체, 量中心에 의한 質的 劣성을 벗어나지 못하였음.

○ 따라서 北韓은 開放政策을 推進하기 위해서는 住民들의 不滿을 어느정도 解消해 주지 않을 수 없는 立場이었기 때문에 住民 生必需品 生産增大를 통해 生産意慾을 鼓吹시키는 한편, 體制에 대한 忠誠心을 높이도록 輕工業 發展에 重點을 두고 있음.

— 北韓의 宣傳機關들도 “生必需品 不足이 住民不滿의 要因”이라는 事實을 솔직히 시인하고 있으며, 먹는 問題와 입는 問題에 대한 선차적 解決을 要求하고 있음 (로동신문 83.9.8)

— 이에 따라 北韓은 최근 “2.8비날론 聯合企業所”의 生産能力 擴張에 注力하고 있으며

— 平南 順川地區에 10萬屯 規模의 비날론 工場을 建設함으로써 “입는 問題” 解決에 力點을 두고 있음.

○ 한편 金日成은 1984年度 新年辭를 통하여

① 5個地區(順川, 安州, 清津, 南浦, 咸興)의 基本建設 推進 및 人民들의 生活向上, ② 消費品 增産을 통해 人民들의 物質文化 向上을 위한 輕工業革命, ③ 農村經濟 機械化 및 住宅供給 增大 등을 強調했음.

— 1984.3.31 金日成은 黨·政 幹部들을 대동하고 平壤에서 열린 “輕工業製品 展示場”을 視察하고, 주로 學生服, 스웨터類, 담요

類 등 衣類製品을 살펴본 후 “輕工業製品 生産의 專門化”를 위하여 “工場에 편의작업반 擴充 및 家內作業擴大”를 指示 하였음.

(現在 北韓에는 婦女子 및 老人들로 “家庭作業班” 또는 “副業班”을 全國的으로 組織하여 消費財 生産에 注力하고 있음)

- 1984.8.3 金正일은 黨·政의 經濟分野 人物들을 대동하고 “輕工業製品 展示場”을 參觀했는데, 이 展示場에는 北韓內 30餘 個 工場에서 生産된 衣類, 家庭用品, 주방용품, 日用雜貨類, 文化用品등 “人民消費品”이 진열되었으며, 金正일은 “人民生活 向上을 黨 活動의 最高原則”이라 言及하면서 “輕工業 革命과 奉仕革命”의 必要性을 強調하였음.
- 특히 勞動黨 第6期 10次 全員會議(1984.12.4-10)에서는 85 年도 經濟計劃이 “輕工業 革命과 消費財 生産增大를 통해 住民이 보다 文化的으로 豐足해 지도록 하는데 重點을 두었다”고 宣傳하였음.

다. 經濟外交 強化

- 北韓의 閣僚級 代表團이 대거 中共 經濟特區 등을 視察함으로써 對外開放의 基盤을 造成하였음.
- 82. 9 金日成
- 82. 2 김영남(外交部長)
- 83. 4-7 서운석(平壤市黨 責任秘書), 이근모(남포시당責任秘書) 양형섭(最高人民會議 議長)등 9個 代表團

- 83. 6 金正日 (非公式訪問)
- 84. 1 최덕홍 鐵道部長 등 鐵道代表團
- 84. 2 김영남 (外交部長)
- 84. 5 명태화 (化學工業部長) 등 化學工業代表團
- 84. 6 정송남 (對外經濟事業部長) 등 經濟代表團
- 84. 6 단천 鑛業總局長 등 有色金屬 代表團
- 84. 7 계응태 (평남도당 責任秘書) 등 親善代表團
- 84. 8 강성산 (總理), 김복신 (副總理兼 輕工業部長), 임형구 (人民奉仕委員長), 최관영 (石炭工業部長), 전일춘 (對外經濟事業部 副部長) 등은 上海市 一圓의 建設現場 및 輕工業 生産施設 探訪
- 84.10 이철봉 (社會安全部長)
- 84.11 金日成 (非公式訪問)
- 84.12 조철준 (建設部長)
- 85. 1 공진태 (副總理 兼 貿易委員長)
- 80 年以後 北韓은 先進技術 및 設備導入을 위해 西方諸國과 合作 投資 誘致를 試圖하였음.
 - 1981.4 以後 日本과 3 次에 걸쳐 無煙炭 및 滑石鑛山 開發, 皮革, 신발, 건전지 등 輕工業製品 生産, 農水産物 加工處理 分野의 合作 交渉
 - 1982.5. 西獨 및 佛蘭西와 亞鉛鑛山, 石油探查 및 開發部門의 合作投資 交渉

- 1982.6. 핀란드와 점덕鑛山 合作開發에 合意
- 1984.9. 파키스탄과 合作投資交渉
- 또한 海外言論機關을 통해 經濟開放化에 관한 國際輿論을 造成해 오고 있음.
- 84.2.14. 日本 NHK放送은 김영남 外交部長이 中共 深圳 經濟特區 訪問時 남포항을 自由貿易港으로 開放할 것이라고 示唆했다고 報道
- 84.8.7 美國의 Business week 誌는 北韓이 實用主義 路線을 모색하고 있다고 報道
- 84.8.14. 日本의 時事通信은 北京소식통을 引用, 北韓이 남포, 청진항에 特別經濟區域 設置를 準備하고 있다고 보도
- 그밖에도 共產圈 國家와의 貿易量을 10倍로 增加시킨다는 方針下에 對共產圈 經濟外交를 強化하고 있음.
- 84. 2 정송남 (對外經濟連絡部長) 등 經濟代表團, 불가리아 訪問
- 84. 2 이성록 (貿易部部長) 등 經濟代表團, 소련訪問
- 84. 3 이건설 (科學技術委員會 副委員長) 등 科學技術協調代表團, 루마니아 訪問
- 84. 3 신기철 (科學技術委員會 副委員長) 등 工業技術 總聯盟 代表團, 소련 및 폴란드 訪問
- 84. 3 이자방 (機械工業委員會 委員長) 등 機械工業代表團, 소련訪問
- 84. 4 한국경 (國家計劃委 副委員長) 등 經濟代表團, 루마니아, 폴란드, 헝가리訪問.

3. 開放政策 推進現況

가. 開放政策의 戰略目標

- 最近 北韓이 推進하고 있는 開放政策의 戰略的 目標은 여러가지 側面에서 分析될 수 있을 것이나 그중 몇가지 重要的 것을 간추려 보면
 - ① 當面한 經濟難 克服
 - ② 美·日을 비롯한 西方國家에 대한 政治的 接近劃策
 - ③ 門戶開放戰略을 통해 韓國으로부터의 軍事的 威脅을 最小化시키고 同時에 對南攻擊力 強化
 - ④ 金正日의 權力承繼에 유리한 與件造成
 - ⑤ 韓國의 內部葛藤 및 교란을 助長함으로써 '南朝鮮革命'의 決定的 時期를 위한 分위기조성등을 들 수 있음.

나. 開放政策의 特徵

- 北韓 開放政策의 性格을 살펴보면
 - 지금까지 推進해온 自力更生의 原則을 고수하면서 閉鎖經濟體制를 일부 修正하여 制限된 自由市場 經濟制度를 導入하려는데 重點을 두고
 - 外國資本의 投資誘致 擴大與件을 造成할 目的으로 外國人 專用 宿泊施設 및 위락시설 開發과 各種 서비스開發 育成에 注力하면서, 北韓의 閉鎖性을 은폐하기 위해 극히 制限된 範圍內에서 住民統制를 緩和하고 있음.

- 특히 經濟面에 있어서, 落後된 技術, 生産設備과 重工業分野의 後進性を 脫皮하고 國際競爭力을 改善하기 위하여
 - 工場, 企業所, 經營制度를 大幅 改編하고, 獨立採算制, 反獨立採算制를 適用하는가 하면,
 - 外國先進技術을 習得하기 위해 英語教育 強化, 現代式 技術學校의 大幅增設등 實利的인 教育體質 改善을 試圖하고 있음.
- 또한 對南關係에 있어서도 韓半島의 緊張緩和를 對內外에 誇示하기 위해 赤十字會談 등 各種會談에 應하고 있음.
 - 그러나 南北對話 推進에 있어서 實際 問題의 解決이나 經濟交流등 實質的인 對話의 進展보다는 國會會談등 政治宣傳에 注力하고 있음을 볼 때 北韓의 對話戰術은 對外宣傳을 위한 것이라 할 수 있음.

다. 北韓의 對外政策 變化

- 北韓 外交政策의 基本立場은 根本的으로 變함이 없으나 最近 北韓의 對外政策을 보면, 몇가지 점에서 전과는 다른 變化를 指摘할 수 있음.
 - ① 表面上 對外政策 推進에 있어서 유연성 견지
 - 北韓은 종래 하나의 國家로서 自國安保와 國際的 承認을 取得하기 위해 對共產圈 結束과 第3世界 外交를 中心으로 展開하여 왔으나, 對西方 接近을 모색하는등 이를 脫皮하려는 시도를 나타내 보이고 있음.

- 유엔代表部の 北韓 外交官들은 1982 年부터 김일성 뱃지를 달지 않고 있음.
- ② 從來의 第3世界 重點外交를 周邊4大國 中心으로 轉換
 - 특히 經濟 및 軍事的 支援獲得을 위해 相對的 親蘇化 追求
 - 노골적인 反美策動을 지양함으로써 對美·日 接近試圖
 - 中共의 對韓國接近 견제 試圖
- ③ 韓國과 南北對話를 再開함으로써 韓半島 情勢의 緊張緩和 誇示.
- ④ 國內 經濟發展 및 政治狀況에 置重
 - 過去의 이데올로기 中心을 지양, 實利的 外交活動 強化
- ⑤ 海外學術會議 및 體育大會에 北韓 人士들을 派遣하는 등 民間 外交活動 強化 및 多邊化 試圖
 - '85.6 美國의 言論人 平壤招請, 文化使節團 誘致
 - '85.9 인도네시아 발리에서 開催된 亞細亞地域의 社會科學協會議會 主催 學術會議에 北韓學者 3名 參加.
 - '85.10 美國의 아시아學會 主催 學術會議에 北韓學者 3名(그 중 1名은 通譯員임) 參加.
- 北韓의 對外政策 推進에 있어서 基本戰略 즉 駐韓美軍撤收와 韓國政府의 부인에 의한 正統性 爭取 등과 같은 國際的 統一戰線 構築에는 별다른 變化가 보이지 않고 있으나, 그 推進態度面에서는 약간 開放的이고 柔軟한 態度가 서서히 보이고 있으므로, 北韓體制가 推進하고 있는 開放政策 여부에 따라 北韓對外政策도 實用主義 路線으로 기울 可能性이 있음.

라. 經濟的 開放政策 推進

(1) 經濟制度上的 變化

- 北韓은 만성적으로 落後되어 있는 技術水準과 勞動者의 生産意慾을 向上시켜 國際競爭力을 強化시키기 위해
 - '84年 9月 合營法 宣布 以後 各 工場企業所등 生産部門에 대하여 “獨立採算制”를 積極 獎勵, 生産超過 達成分을 勞動者 들에게 分配해 오고 있고,
 - '85年 6月부터는, 지난 60年代初에 시도했던 “半獨立採算制”를 非生産部門(藝術團·公演團體)에 통용하도록 勸獎하고 있음.
- * 半獨立採算制: 非生産分野機關, 企業所의 경우 自體收入으로 運營費 및 從業員 生活費를 充當한 후 不足分은 國庫補助.
- 最近에는 工場企業所의 經營制度를 大幅 改編, 獨立採算制를 個人과 作業組로 區分·適用하여 剩餘金을 再投資, 福祉金, 獎勵金 등으로 使用토록 하는 한편, 초과달성 勞動者에 대해서는 住宅入住 優先權과 旅行特典을 부여하고,
- 從來에는 藝術團體의 地方公演時 革命思想만을 主題로 해오던 것을 '85年初부터는 生産·建設에 대한 풍자극, 단막극 등을 소품으로 각색 公演하는등 生産勤勞者 督勵에 注力하고 있음.

(2) 輕工業 및 서비스革命

- '84年에 들어와서 北韓은 住民生活의 質的向上, 日用品 生産의 作業班 增加, 經濟指導體系의 改善, 獨立採算制, 經濟機構의 合理

的運用 등을 통하여 社會主義 優越性を 確立하려는 움직임이 活潑해지고 있음.

- 특히 1985年度 金日成이 新年辭에서, “社會主義 制度의 優越性은 人民들의 生活에서 나타나야 합니다. 올해에 우리는 이미 마련하여 놓은 生産潛在力과 온갖 可能性을 積極 利用하여 人民生活을 훨씬 높여야 합니다. 모든 輕工業工場들을 만가동시켜 質 좋은 人民消費品을 더 많이 生産하며 工場 企業所들에 生活必需品 職場과 作業班을 많이 내오고 都市와 勞動者區, 協同農場들에 家內作業班과 副業班을 널리 組織하여 日用雜貨를 비롯한 生活必需品과 食料品生産을 더욱 늘려야 하겠읍니다.

社會主義 經濟建設을 잘하기 위하여는 經濟指導와 企業管理를 改善해야 합니다. 經濟部 일꾼들은 大安의 事業體系의 要求대로 政治事業을 確固히 앞세우면서 經濟的 空間들을 옮겨 利用하여 獨立採算制를 바로 實施함으로써 經濟를 科學的으로 合理的으로 管理 運營하여야 한다”고 輕工業의 重要性을 強調 하였고.

- 또한 勞動신문 社說(1984.10.13)은 輕工業革命의 課業을 正式으로 提示하고서 “오늘 輕工業革命을 일으키는데 있어서 輕工業을 現代化 科學化하는 것은 매우 중요한 問題이며 이 問題를 풀지 않고서는 消費品의 가지수와 量, 그 質에서 先進水準을 빨리 따라 잡을 수 없다……輕工業 設備들을 現代化, 高

速化하고 生産工程의 綜合的機械化와 自動化를 實現해 가도록 積極 도와줄 것을 要求한다.……科學者, 技術者들이 이미 이룩한 科學研究成果들과 先進科學技術成果들을 널리 받아들이기 위한 事業도 積極的으로 내밀 수 있게 組織事業을 짜고 들어야 한다”고 밝혀, 이제 北韓도 自動化에 관심을 갖고서 선진과학기술 分野의 優秀性を 認定하고 이의 도입을 推進하고 있음을 나타냈음.

- 그런데 특기할만한 事實은 北韓이 金正日을 輕工業革命的 主導的 人物로 추대하고 있다는 점임.
 - 一 金正日是 ‘人民生活을 더욱 높일데 대하여’ 라는 指示에서 “金屬工場, 機械工場을 비롯한 人民經濟 여러部門 工場, 企業所들에서 生活必需品를 生産하는 職場이나 作業班을 잘 꾸리고 工場에서 나오는 부산물과 폐설물로 여러가지 日用雜貨를 많이 生産하도록 하여야 한다”고 指摘하면서 黨의 指導層에게 “群衆的 運動으로 人民消費品生産을 대대적으로 늘리는 것은 黨의 意圖대로 人民生活을 한계단 더 올려세우기 위한 重要한 事業”임을 強調하였음.
- 아울러 北韓은 住民生活을 改善하기 위해 商品供給, 社會給養, 便宜奉仕등 奉仕革命을 強調하고 있음.
 - 一 北韓은 “人民奉仕事業을 改善하여 勤勞者들의 生活에 便利하게 살림집을 제때에 보수해 주고 거리와 마을, 公園과 遊園地를 비롯한 生活環境을 文化的으로 알뜰히 꾸며주면서 목욕,

이밖, 빨래등 衛生文化事業을 잘할 수 있도록 充分한 條件을 마련하여 줄 수 있다. 그리하여 모든 勤勞者들이 休息을 充分히 하고 文化衛生的인 生活을 하면서 生産과 建設을 힘있게 다그칠 수 있다”고 奉仕革命의 重大性을 強調하였음.

○ 로동신문 社說(1984.9.3)은 그 政策事業으로서

- ① 奉仕網을 늘리고 그 物質 技術的 土臺를 強化해서 原料基地를 꾸미는 일.
- ② 商店들과 食堂, 清涼飲料店, 便宜奉仕施設을 더 많이 내오는 일.
- ③ 아침奉仕와 저녁奉仕, 巡回奉仕와 注文送達奉仕, 移動販賣와 細分販賣등 여러가지 奉仕形式과 方法을 늘리는 일.
- ④ 商品陳列 形式과 方法을 끊임없이 改善하는 일 등을 提示하고 있음.

(3) 市場經濟 活性化

○ 北韓은 從前에 郡單位別로 月 3回 小規模的으로 開場해 오던 ‘農民市場’을 ‘84年以後, 平壤등 大都市에도 區域別로 1個씩 設置하여 매일 開場하여 使用料를 支拂하면(30전) 누구든지 使用할 수 있게 했을 뿐만 아니라, 市場內에 各種 飲食店, 청량음료 商店등을 設置, 自由販賣를 許容하고 있음.

○ 이에 따라 當局의 默認下에 生活必需品와 外製 奢侈品에 대한 暗去來가 盛行하고 있음.

— 生活必需品는 市場 및 商店에서 購入이 不可能하거나 供給이 不足한 것으로서 國定價格보다 2-15倍의 高價로 去來되며

— 外製商品은 中·蘇·日本 等地에서 流入된 生活必需品 및 消費財가 主종을 이루며 定價의 20倍까지 팔리고 있음.

主要 暗去來對象 및 價格

區 分	品 名	單 位	規 定 價 格	暗 去 來 價 格
食 品 類	白 米	kg		10 - 20 원
	食 用 油	"	9 원	20 - 40 원
	계 란	個	18 전	40 전 - 2 원
	돼 지 고 기	kg	4 원	25 원
	닭	마리	7 원 50 전	50 원
	소 주	瓶	2 원	15 원
	衣 類	洋 服 地	着	90-130 원
나 이 론 上 衣		"	60-110 원	150 원
作 業 服		"	40-50 원	150 원
머 리 수 건 (中 共 製)		장	3 원	60 - 120 원
藥 品 類	응 담 주 사	대	2 원 80 전	20 - 40 원
	능 용 주 사	"	"	"
	꿀	kg	6 원 50 전	20 - 100 원
	우 황 청 심 환 (中 共)	정	불 상	500 - 600 원
電 子 製 品	세 이 코 時 計 (日 製)	個	800 원	1,500 - 2,000 원
	미 르 時 計(蘇 製)	대	280 원	600 원
	카 메 라 (日 製)	"	500-600 원	1,500 - 2,000 원
	전 축 (蘇 製)	"	불 상	400 - 800 원
	T . V (蘇 製)		"	1,000 원 이상
其 他	세 탁 비 누	장	50 전 - 1 원	5 - 7 원
	담 배 (용 광 로)	갑	35 전	2 원

(4) 外國과의 合作事業 推進

- 北韓은 지난 '85年 2月 18日 낙원貿易商事와 日本의 朝總聯系 朝日貿易商事が 合作으로 “낙원백화점”을 開場한데 이어, 30餘 個의 支店을 設立中에 있고,
- 2月 26日부터는 北韓의 “第一輸出入商事”와 佛蘭西의 “콩페농 베르나르”社가 合作, 平壤 양각도에 46層規模의 “양각도호텔”을 建立中에 있으며,
- '85年 4月 15日에는 朝總聯系 日本 自動車 協同組合과 合作, 自動車 修理工場을 設立하여 自動車 部品센터 등으로 擴大 運營計劃을 推進中에 있음.
- 또 '85年 5月 6日, 朝總聯系 商工人과 合作으로 창광산 호텔 1層에 “창광커피숍”을 開店하고, 점차 다른 호텔에도 擴散시키고 있으며
- 금년초 서남아프리카의 “부루키나파소”(구명: 어퍼볼타)와 合作으로 “鑛業經濟合營會社”를 設立하였고,
- '85年 4月에는 蘇聯과 合作으로 平壤에 大陸柵探查研究所를 設立하여 蘇聯이 探查活動을 實施하는 한편, 共同開發을 目的으로 北韓全域에 대한 鑛物埋藏量을 探查中임.
- 其他 外國과의 合作으로 設立을 推進하고 있거나 計劃중인 事業은 다음과 같음.

事業名	投資國(會社)	設立時期	位置	備考
朝日友好醫療工業社	日本“니시아라이”病院(朝總聯)	'84. 4.15	平壤	日本側은 20 億엔 相當의 設備 提供
水産物合作社	日本	推 進 中	未定	日本에서 100 톤급 漁船 5 隻, 指導員 派遣
鐵鑛合作會社	豪 洲	"	"	'84.9 北韓 提議
시멘트合作社	西 獨	"	"	'84.12 兩側合意
타이어合作社	홍 콩	"	"	'85.5 兩側合意
동광株式會社	짐 바 브 웨	'85. 6	짐바브웨	'85.6 北側 株式 49% 買入

* 其他 西유럽의 西獨, 佛蘭西, 덴마크, 스웨덴, 오스트리아 등과 合作 會社 設立을 위해 交渉중임.

마. 外國觀光客 誘致

- 北韓은 最近 外國觀光客을 유치하기 위해 主要都市와 觀光地에 宿泊施設을 비롯한 各種 위락시설을 大幅 增設하는 한편, 外國人의 出入國 節次 및 交通便利의 改善, 各種 接客業所의 서비스 向上에 注力하고 있음.

(1) 觀光施設 新設 및 擴張

- 北韓은 平壤에 고려호텔('85.8.10 竣工), 양강도호텔등 現代式 觀光호텔을 新築하고, 골프場, 커피숍, 헬스클럽, 사우나, 맥주홀, 수영장 등 위락시설을 大幅 新設하고 있고,
- 또한 원산시의 都市計劃을 지난 '82年부터 再整備, 10-30層 規模의 대단위 고층아파트 단지를 造成해 온 데 이어,

- 최근에는 원산부근의 송도원에 大規模 “東洋式公園”을 造成하고, 兒童競技場 (7,000 m²), 보트장 (10,000 m²), 世界靑少年 野營場 등을 造成하였으며,
- 원산에서 금강산에 이르는 道路 (1,074 m) 擴張 및 鋪裝, 위락시설 등을 推進해 왔음.
- 한편, 남포시에도 갑문공사가 끝나는 '85年 10月 10日 (黨倉建 40周年) 以後부터 國際規模의 호텔, 아동궁전, 便宜施設 등을 本格 建設할 豫定이며,
- 지난 '85年初부터 北韓全域의 革命史蹟地, 觀光名所에 대한 補修 및 美化作業을 實施해 오고 있음.

(2) 外國觀光客 誘致를 위한 交通便宜 改善

- 北韓 民航局은 지난 '84年 3月 佛蘭西 航空會社와 合意하여, 現在 파리·北京間을 運航하고 있는 既存 航空路線을 양자도호텔이 完工되는 '87年以後부터 平壤까지 延長 運航할 計劃을 推進中에 있고,
- '85年 4月에는 中共의 길림성과 北韓의 남양(함북)간에 國境 버스路線을 開設, 하루 20餘回 往復 運行하고 있으며,
- '85年 5月, 日本 社會黨 委員長 (이시바시) 訪北時에는 金日成이 平壤—東京間 民航機 航路開設을 希望한 바 있음.
- 또 最近에는 中共住民과 中共經由 北韓入國 外國人의 旅行에 必要한 行政節次를 大幅 簡素化 시켰음.

(3) 外國人을 위한 서비스 改善

- 北韓은 外國人과의 圓滑한 意思疎通을 爲해 平壤 人民大學習堂에 英語會話班을 設置, 外國語 教育을 實施하고 있고, 外國人接客業所 女從業員들을 對象으로 各種 예절법을 教育하고 있음.

바. 住民生活改善

- 北韓은 最近 外國人 出入이 增加할 것에 對備, 北韓 住民生活相을 對外에 宣傳할 目的으로 住民生活 水準의 展示 效果的인 改善을 推進하고 있음.

(1) 衣生活

- 지난 84年2月, 金正日이 輕工業革命을 指示하면서, 時代的 感覺에 맞는 스마트한 고급옷감을 生産하고 女性들의 구두도 뒷축을 12cm까지 높혀 多樣하게 生産·普及하여 맵시있게 보이라고 指示한바 있음.
 - '84年5月 金日成의 蘇聯·東歐 訪問時, 최초로 레닌服대신 紳士服을 着用한 것을 계기로 一般 住民들도 이를 본받고 있으며,
 - 특히 平壤市内 住民들의 外出時 服裝이 不良한 자에 대해서는 처벌하라는 金正日의 指示가 있었다고 알려져 있음.

(2) 食生活

- 지난 '84年2月, 金正日이 農畜産物 生産의 大幅 增加와 各種 食料品の 質的·量的인 向上을 重點事業으로 指示한 바 있고, 다시 지난 '85年2月에는, “營養價 높은 食品生産” 을

勞動黨의 口號로 採擇하여 現在 大々의인 推進事業을 벌이고 있음.

(3) 住居生活

- 北韓은 지난 '81年初부터 本格的인 “平壤市 高層化”를 宣稱하고, 10-40層 規模의 아파트 團地를 造成해 온 이래, '83年부터는 元산의 북망산 거리를 비롯한 主要地方 都市에서도 高層아파트 (10-30層) 團地 造成計劃을 推進해 오고 있음.

(4) 文化生活

- 지난 84年 9月 經濟開放以後 平壤住民의 맥주홀, 청량음료상점, 사우나탕 出入이 增加되었고,
- 옥류관 (平壤의 귀빈용 음식점)에서도 평양 냉면 (日貨 500엔, 韓貨 1,500원)이 一般 住民에게도 販賣되고 있으며,
- 최근에는 拉北된 신상옥監督 作品인 “헤어진뒤 몇십년”이라는 西歐風의 멜로드라마가 선풍을 일으키는 등 종래의 革命物 一邊倒 雰圍氣에 새로운 氣風이 스며들고 있음.

4. 開放政策에 대한 評價 및 展望

가. 開放化 實績不振 理由

- 北韓의 대대적인 改善의 努力에도 불구하고, 合營法을 公布 한지 1年이 지나도록 별다른 實效를 거두지 못하고 있는 것은,
 - '75年以後 外債償還 不履行에 따른 國際金融界에서의 信用이 실추 (世界 109個國中 108位) 되어 있고.

- 內需市場의 狹小, 內資動員 能力의 未洽, 技術水準 落後, 劃一的인 統制社會 등으로 外國資本의 投資誘因이 未洽한데다, 랑군폭파 事件, 海外暴力輸出 등으로 北韓政權의 好戰性이 對外的으로 이미 널리 알려져 있어
- 北韓의 主要 經濟開放對象國이 되는 美·日·英·佛·西獨등 西方經濟大國들이 北韓보다 수십배에 달하는 韓國市場을 喪失할 우려 때문에 對北韓 投資를 기피하고 있는 實情임.
- 특히 北韓 社會開放化에 있어서, 가장 큰 장애가 되는 것은, 開放化에 불가피하게 뒤따르는 住民 自由化問題가 金日成의 “主體思想”이나 金正日 後繼體制 保全을 위한 劃一的 住民統制와 相互 矛盾되기 때문인 것으로 보임.

나. 開放化 制約要件

- 北韓이 政權最大의 目標을 體制維持에 두고 있기 때문에 體制動遙를 초래할 수 있는 소지를 없애기 위해 制限的인 分野에만 開放化推進.
- 北韓體制的 必要性에 기인한 限界性 內包
 - 軍備縮小, 民生部門 投資등 資源配分の 調整困難
 - 對內政策의 重點方向이 政治·軍事에 置重
 - 對外開放時 軍事機密, 體制 內部矛盾 및 葛藤의 對外露出 憂慮
- 開放化促進을 위한 社會·經濟體制的 改革 및 各種 制度의 補完 未備
- 北韓指導層의 硬直된 思考方式 尙存

- 對外 經濟協力は 經濟的 예측을 超來한다고 憂慮
- 急速한 開放政策은 北韓體制 全般에 큰 충격을 줄 것으로 豫想
- o 美·日·英·佛·西獨등 西方 先進國과의 未修交
- 韓國이 西方側의 對北韓 接近牽制 工作 可能性
- o 蘇聯이 北韓의 急速한 開放化 견제
- 蘇聯은 北韓이 中共모델을 답습하는 것을 반대
- o 北韓의 內需市場 狹小로 對外協力 유치 困難

內需市場規模 比較

區 分	韓 國	北 韓	中 共	備 考
內 需 市 場	1	0.1	100	

(內需市場 = GNP × 總人口, 韓國의 內需市場을 1이라 하였을 경우)

다. 開放化의 可能性 評價

- o 中共과 같은 急速한 開放化 措置는 實現하기 困難할 것임.
 - 關聯되는 體制 및 法令整備에 相當期間 所要
 (中共은 '79年以後 5年間에 걸쳐, 出入國 管理法, 勞動賃金管
 理法, 外資銀行管理法, 技術導入法, 經濟契約關係法, 商工業企業 登
 錄法등 諸般法令 制定)
 - 北韓住民의 意識을 改造, 國際化, 先進化 시키는데 相當期間 必要
 - 合作投資 受容環境 造成期間 必要
 (內需市場, 經營技術, 投資效率增加등 與件造成)
- o 全般的이고 大幅的인 開放化 措置 困難

- 北韓體制的 安定에 기반을 둔 閉鎖體制 維持 및 住民統制 可能性 尙存
- 私有財産의 擴大, 私的經營 및 利潤追求등 中共과 같은 體制改革이나 經濟活動의 自由權 許容등을 전혀 고려하지 않고 있음.
- 開放化 可能範圍 및 水準制限 豫想
 - 中共의 經濟特區 같은 合作投資 地域만을 部分 開放, 그外 地域으로의 擴散 抑制
(合作投資 可能地域은 남포, 청진, 원산, 신의주, 신단천 등이 가장 有力한 후보지임)
 - 觀光客의 유치도 백두산, 금강산, 묘향산 일대와 주을, 온정리등 온천지대 開發에 集中될 可能性이 있음.
 - 專門技術人力の 不足으로 廣範圍한 부문 특히 半導體, 新素材開發등 尖端産業部門에의 投資困難 豫想.

라. 展 望

- 北韓은 體制維持와 金正日 權力承繼에 損傷을 주지 않는 範圍內에서 漸進的인 開放政策을 推進하되, 선별적이고 制限된 形態의 合作投資를 우선 實驗하여 成果를 보아가면서 開放化를 擴大해 나갈 것으로 보임.
 - 우선 投資規模가 적고 北韓內에 內需可能性이 큰 生活日用品生産과 觀光産業部門에의 合作投資 유치.
 - 合營의 實績이 北韓의 기대에 미치지 는 못하나 西方國家들로부터 점차 肯定的인 反應을 얻고 있음.

- 특히 北韓은 在日朝總聯 商工人들의 進出을 유도하고 점차 日本의 親北企業家들의 進出을 誘致함으로써 經濟合作의 知識과 經驗을 蓄積한 후 向後 5 - 6年以後부터 本格的인 對西方 合作投資를 推進할 것임.
- 따라서 長期的으로 볼 때 北韓의 開放政策은 持續的인 推進段階에서 定着化될 可能性이 있으며, 西方國家들은 北韓의 侵略性弱화라는 目標아래 北韓의 開放化를 誘導할 可能性이 있음.
 - 現在 北韓이 外國商事등과 交涉중인 合作事業은 30餘件이며, 그중 日本이 25件을 차지하고 있는데, 최근 日本財界人士들이 北韓을 訪問('85.9. 가와가스 남해전철회장등)하고 北韓과의 技術協力 및 合作對象을 具體的으로 協議하는 것으로 알려지고 있음.
- 그러나 오히려 단기적으로 볼 때는 經濟開放政策과 唯一獨裁體制維持는 相衝되기 때문에 北韓은 政治優先을 指向하면서, 開放의 衝擊을 最小化하는데 努力할 것임.
- 이렇게 본다면 결국 당분간 北韓은
 - 對外的으로 우선 外國資本, 技術을 유치하기 위해 暴力革命輸出, 테러등으로 실추된 對外 이미지를 回復시키고자 平和攻勢를 펴나감과 同時에 中·蘇 및 西方先進國과의 關係改善에 注力할 것으로 보이며,
 - 對內的으로는, 先進資本의 受容與件을 造成하기 위해 硬直된 經濟體制를 일부 修正, 부분적으로 資本主義 經濟方式을 元용해 나

가는 한편, 後繼體制의 業績과 人氣를 위해서라도, 外來文物導入, 住民統制의 部分的 緩和, 住民生活 水準向上, 展示的事業을 擴大해 나갈 것으로 보임.

IV. 結 論

1. 中共, 北韓의 開放現況 比較

- 現在까지 中共의 現代化 推進動向이 北韓의 開放政策에 어떤 影響을 미치고 있는지 明確히 糾明할 수는 없으나 中共, 北韓의 開放現況을 比較함으로써 北韓 開放政策의 方向을 豫測할 수 있을 것임.
- 이렇게 볼 때 中共은 體制 全般的 改革을 果敢하게 急速度로 推進하고 있는데 반하여, 北韓의 開放化는 아직 準備段階에 不過할 뿐이며, 對外 宣傳的 性格이 강하기 때문에 實質的인 開放政策의 推進은 相當한 期間이 지나야 할 것임.

中共·北韓의 開放現況 比較

部 門 別	中 共	北 韓	備 考
開放政策의 概 念	<ul style="list-style-type: none"> ○ “産業化 및 民主化를 통한 社會主義強國” 建設 — 體制 全般的 改革 — 政治權力的 變動不拘 繼續 推進豫想 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 體制維持를 위한 經濟發展 및 住民生活 改善의 手段 — 部分的, 消極的 推進 — 體制不損傷 範圍內 制限豫想 	

部門別	中 共	北 韓	備 考
推進背景	<ul style="list-style-type: none"> ○ 文化革命으로 인한 政治, 社會的 混亂, 經濟的 破綻 ○ 鄧小平體制的 執權 名分 必要 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 國際的 테러集團이 라는 이미지 刷新 必要 <ul style="list-style-type: none"> — 國際的 孤立脫皮 ○ 經濟的 破綻과 南 北韓 經濟力 隔差 深化 	北韓 開放 政策은 宣 傳的 側面 에 置重
事前準備 段 階	<ul style="list-style-type: none"> ○ 實用主義體制 確立 ('78.12) ○ 改革의 基本方向 表明 ('80. 1) <ul style="list-style-type: none"> — 反霸權主義 및 世 界平和 維持 — 4個 現代化 實 現, 經濟建設 — 臺灣의 祖國復歸 와 統一實現 — 社會主義路線 堅 持 (黨領導, 無產 階級 獨裁, 毛澤 東思想 등) 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 對外開放政策 表明 ('80.10) ○ 學校教育 整備 <ul style="list-style-type: none"> — 技術專門學校 增 設 — 英語會話教育 擴 大 ○ 住民統制 部分緩和 ○ 輕工業 事業推進 	第6次黨大 會 金日成 演說 ※平壤 등 少數地域 局限

部 門 別		中 共	北 韓	備 考
實施段階	外交面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 自主獨立路線 標榜 <ul style="list-style-type: none"> — 美·蘇 等距離外交政策 ○ 周邊情勢 安定希望 <ul style="list-style-type: none"> — 對蘇和解 推進 — 對韓國 關係改善 追求 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 經濟外交 強化 ○ 周邊 4大國中心外交 展開 <ul style="list-style-type: none"> — 美·日 接近企圖 	
	이데올로기面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 毛澤東思想의 再評價 <ul style="list-style-type: none"> — 毛澤東格下, 永久革命 및 階級鬭爭 否認, 毛澤東思想의 「中共黨共同智慧」 規定 ○ 實用主義 標榜 <ul style="list-style-type: none"> — 實事求是 ○ 法治 및 制度化 推進 		

部 門 別	中 共	北 韓	備 考
政治體制 改 革	<ul style="list-style-type: none"> ○ 集團指導體制 確立 ○ 中央書記處 및 國家主席 復活 ○ 紀律檢查委, 顧問委 新設 ○ 革命委員會, 國務院 등 政府機關의 組織改編 ○ 大衆의 政治參與 制限 ○ 「整黨運動」展開 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 政府機構 및 人事改編 ('84.1) — 經濟官僚 登用 — 經濟擔當 機構 統廢合 	金正日後繼 體制 確立
法的 制 度的側面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 憲法改正 ('82.12) — 個人所有制 認 定 ○ 黨規約 改正 ('82.10) — 終身制廢止, 黨 · 政分離, 兼職 制限 ○ 刑法, 刑事訴訟法 등 制定 ('79.6) 		

部 門 別	中 共	北 韓	備 考
	<ul style="list-style-type: none"> ○ 中外合資經營企業法 等 制定 ('79.7) 		
經濟改革	<ul style="list-style-type: none"> ○ 生産請負制, 人民公社 改編 ○ 企業管理制度 改善 <ul style="list-style-type: none"> — 獨立採算制 ○ 利潤上納制을 所得稅制로 轉換 ○ 經濟特區, 經濟開發區 選定 ○ 價格 및 流通體制 改革 ○ 財政 및 金融制度 補完 <ul style="list-style-type: none"> — 金融機關 設置 ○ 對外 經濟活動 強化 <ul style="list-style-type: none"> — 貿易管理制度 改善 — 資本 및 技術 導入 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 獨立採算制 實施 <ul style="list-style-type: none"> — 生産超過分 勞動者 分配 ○ 農民市場을 區域別로 每日 開場 ○ 外國과의 合作推進 ○ 外國觀光客 誘致 	北韓의 境遇 生産割當制 該當

部 門 別	中 共	北 韓	備 考
	<ul style="list-style-type: none"> 一 貿易活動 推進 		
<p>國 防 現 代 化</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 軍의 性格變化 一 黨의 軍隊에서 國家軍隊化 ○ 兵力削減과 少數 精銳化 ○ 武器 및 裝備의 現代化 ○ 組織 및 管理強 化 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 4個 軍事路線 堅 持 	
<p>評價 및 展望</p>	<ul style="list-style-type: none"> ○ 現代化 改革의 基 本方向 持續 展 望 ○ 共產主義 體制의 路線을 固守하는 限 發展限界 豫 想 	<ul style="list-style-type: none"> ○ 開放政策의 準備 段階에 不過 ○ 選別的이고 制限 된 合作投資 實 驗後 漸進的인 對 西方 合作投資 推 進豫想 ○ 短期的으로 政治 優先에 따라 開 放衝擊 最少化 	

2. 中共 現代化의 對韓半島 影響

- 中共은 2000년까지의 現代化 推進目標을 達成하기 위하여 周邊情勢의 安定 특히 韓半島의 緊張緩和내지 北韓의 對南挑發 自制를 強力히 希望하고 있음.
- 이에 따라 現在 中共은 韓國과의 非政治的 交流 및 間接貿易을 擴大해 나가고 있으며, 南北韓關係의 發展如何에 따라 政治的 接觸 또는 政府間 交流로의 關係改善을 摸索할 것으로 보임.
- 韓·中 關係增進에 反撥하여 北韓이 對蘇傾斜로 偏向되지 않도록 考慮하면서 韓·中共間 交流增進을 圖謀해 나간다면, 中共의 現代化 推進은 韓半島 情勢安定에 重要한 變數로 作用할 可能性이 있음.

韓·中共 間接交易推移 (香港經由)

(單位 : 100 萬 香港 鎊)

年 度 別	中 共 → 韓 國	韓 國 → 中 共
1979	—	28.9
1980	165.8	225.2
1981	413.2	811.0
1982	569.0	338.2
1983	839.2	327.3
1984	1,444.7	1,254.1

3. 北韓 開放政策이 南北韓關係에 미치는 影響

가. 肯定的 側面

- 北韓이 實質的인 經濟 開放化를 促進한다면 南北韓間의 經濟交流 및 合作도 可能해질 것임.
- 合營法 第5條의 海外僑胞의 合作投資 可能條項에 따라 韓國의 合作投資도 可能
- 北韓의 經濟 開放化가 持續된다면, 住民의 意識變化, 合理主義傾向 擡頭, 實用主義路線 採擇 등으로 轉換될 可能性이 多大한 바, 南北韓間 社會, 文化分野의 交流, 接觸에 肯定的인 影響을 미칠 것임.
- 결국 北韓社會도 産業社會로 轉移될 것이므로, 南北韓間의 異質 化現象을 克服할 수 있는 契機가 될 것임.

나. 否定的 側面

- 北韓이 西方諸國과의 經濟協力을 擴大해 나가게 되면 韓國의 經濟外交에 相當한 蹉跌을 招來할 可能性이 있음.
- 北韓의 값싼 勞動力으로 인하여 纖維製品, 縫製業 등 一部 部門은 北韓과 競爭할 憂慮가 있음.
- 또한 北韓의 經濟復興 및 住民生活 改善은 韓國의 對北優位 維持를 相當히 弱화시킬 可能性이 있음.
- 특히 北韓이 西方諸國과의 政治關係 發展을 企圖할 것인 바, 이는 北韓의 國際的 地位를 格上시키는 效果를 招來할 것이며, 北

韓은 韓國의 誹謗宣傳과 孤立化에 逆利用할 素地가 있음.

다. 綜合評價

- 결국 北韓이 門戶를 開放하여 對南 強硬路線을 緩和시키고 現代化를 積極 推進해 나가게 된다면, 韓半島의 緊張緩和와 平和定着의 霧圍氣가 造成될 것이며, 아울러 우리의 平和統一 推進努力이 漸進的으로 北韓側에 먹혀들어갈 可能性이 增大될 것으로 보임.
- 또한 北韓社會도 이데올로기 中心體制에서 벗어나 多元化된 社會로 바뀔 것이며, 이에 따라 經濟部門, 社會部門 등 各種 部門들이 分化됨과 同時에 相當한 獨立性을 갖는 方向으로 進行할 것이며, 北韓體제도 北韓住民들의 慾求를 充足시키기 위하여 보다 柔軟한 體制가 될 可能性이 있으며, 指導層의 交替도 이루어질 것임.

4. 對策方向

- 蘇聯을 비롯한 共產圈 國家들이 밖으로 드러내놓고 推進하지는 않고 있으나 沈滯된 經濟를 活性化시키고 住民生活을 改善하기 위하여 나름대로의 體制改革을 試圖하고 있음.
- 따라서 韓半島 周邊 4大國中 中共 및 蘇聯은 自體內的 改革과 安定을 위하여 韓半島 緊張緩和를 支持할 것이며, 交叉接觸 내지 交叉承認까지도 考慮할 것으로 보임.

- 韓國은 持續的인 國力伸張을 追求하여 對北 優位體制를 繼續 維持해 나가는 한편, 中·蘇와의 關係改善을 통해, 北韓이 窮極的인 韓半島 平和定着에 呼應해 오도록 積極 誘導해감과 同時에, 美·日 등 西方國과의 紐帶強化를 통해 國際的 影響力을 增大해 나가야 할 것임.

