

I. 이 책은 國土統一院의 政策調査研究計劃에 依拠한 特殊課題 研究報告書임.

II. 収録된 內容은 刊行처의 意見을 받드시 反映하는 것은 아니며 統一問題에 關聯된 研究에 資料로 提供되는 것임.

北傀의 權力構造와 軍·黨肅清關係研究

— 權力維持를 爲한 党的 軍支配 —

研究執筆責任 白 奉 鍾

(略歷)

空軍士官學校卒業(1961)

空軍大學高級指揮 및 參謀課程
修了(1975)

延世大學校大學院政治學科修了
(1974)

空軍大學教授(1974~現在)

刊行責任

李 杔 熙(調査研究室補佐官)

國土統一院 調査研究室

... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..

... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..
... ..

... ..
... ..

次 例

第1章 序 論	3
第2章 「人民軍」의 本質과 「勞動黨」	5
第1節 軍의 指揮, 指導者로서 의 「勞動黨」	5
第2節 「勞動黨」 独裁維持와 「人民軍」	8
第3節 「人民軍」의 創設과 「勞動黨」	14
1. 赤色의 治安隊	14
2. 黨軍의 母體「平壤學院」	15
3. 單一武裝體로서 保安幹部訓練大隊部	17
4. 事實上의 「人民軍」인 「人民集團軍」	18
第3章 「人民軍」內의 黨組織과 役割	21
第1節 軍總政治局	21
第2節 軍黨委員會	24
第3節 黨軍事委員會	29
第4節 軍政治安全保衛局과 社勞青	31
第4章 權力에리트와 「人民軍」	37
第1節 黨中央委員會	37
第2節 政治委員會와 秘書局	42
第3節 「人民軍」의 肅清	46
1. 1956~8年の 軍部大肅清	46
2. 1969年の 軍事派肅清	49
第5章 結 論	52

第一章 序 論

北傀에 있어서 모든 權力の 源泉은 「勞動黨」이며, 이들의 權力體系는 「勞動黨을 中心으로 이루어지고 있다. 그러나 權力の 源泉이며 權力體系의 中心인 「勞動黨」에 가장 威脅的인 勢力으로 抬頭할 수 있는 것은 「人民軍」이다. 그러므로 黨을 中心한 權力體系가 어떻게 維持될 수 있는가 하는 것은 바로 黨이 軍을 어떻게 效果的으로 統制할 수 있는가에 달려있다.

이에따라 金日成은 軍을 創設할 때 부터 軍事組織을 黨과 어떻게 密着시켜야만 黨과 軍이 統合될 수 있는가에 많은 努力을 集中하였다. 이러한 努力의 方向은 于先 黨의 核心部에 軍幹部들을 많이 進出시켰고, 黨이 軍의 組織, 編成 育成, 指揮, 指導를 担当토록 하였다. 金日成은 軍을 創設하기에 앞서 創軍要員들에게 黨의 政治思想教育을 시켜 軍을 黨의 親衛的인 武裝力으로서 出發케 하였다. 한편 議會民主主義 社會에서는 생각키 어려운 일이지만 軍內에 黨組織을 強化하고 黨을 代表하는 政治將校들이 순수한 軍事問題에 介入함으로써 黨으로 부터 軍의 獨自性을 抑制하고 있다.

그러나 6.25 事變과 같은 戰爭이나 國際的 緊張에 直面하며 軍事的인 動員이 必要할 때는 軍의 獨自性이 抬頭하게 되며 이에따라 軍은 黨에 對한 威脅勢力으로 登場하게 되었다. 그러나 一旦 戰爭이나 軍事的 緊張이 解消되면 金日成은 軍에 對한 黨의 統制 機構를 強化하는 한편, 軍部の 肅清을 斷行하였고, 이와 더불어 黨의 核心部에는 漸次 黨僚代身 金日成直系의 軍幹部들로 充員하여

왔다.

이러한 党的 軍統制 制度는 蘇聯이나 中共에서 이미 實踐하여 오고 있는 것을 模倣하였으나 이들과는 相異한 點도 있다. 中·蘇는 政權樹立以後 時間이 감에 따라 党核心部の 軍幹部가 党僚들로 代替되는데 反해 北傀는 時間이 감에 따라 党核心부에 軍幹部들이 많이 進出하고 있다. 軍幹部들은 抗日빨치산 그룹으로 이들은 現在 党幹部임과 同時에 軍幹部이므로 党과 軍은 統合되어 있고 權力維持를 爲한 党的 軍支配는 完全하다고 할 수 있다. 따라서 本 論文도 이러한 側面에 重點을 두고 党과 軍의 關係를 把握하여 보았다.

第2章 北傀「人民軍」의 本質과 「勞動黨」

第1節 軍의 指揮, 指導者로서 黨

共產主義者들은 戰爭의 本質을 把握함에 있어서 무엇보다도 “크라우제비츠”의 「戰爭은 政治의 다른 手段에 依한 延長이다」라고 하는 思想에 充實하고 있다.¹⁾ 即 戰爭은 政治目的 達成의 手段이므로 어디까지나 政治에 從屬되어야 하고 또한 政治가 戰爭을 指導해야 한다고 하였다. 이러한 크라우제비츠의 軍事思想은 Marx - Engels로 부터 오늘날의 모든 共產主義者들에게 政治, 軍事의 「닥터린」으로 되어 있고, 그들은 이러한 思想의 實踐에 가장 充實하고 있다.²⁾

共產主義國家의 하나인 北傀는 그들의 最高政治目的을 Marx - Lenin主義를 基調로한 共產主義社會建設이라고 하고 있다.³⁾ 따라서 北傀의 「人民軍」도 共產主義社會를 建設하기 위한 軍隊라고 할 수 있다. Marx - Lenin主義를 基調로한 北傀는 共產主義社會란 武力으로서 既存 社會와 政權을 顛覆시키고 樹立해야 하며, 또한 그들의 勢力을 擴大해 나갈 使命을 띠고 있다고 하였다. 그러므로 「人民軍」은 共產主義 建設을 위한 武裝勢力으로서 革命的이며 攻擊的인 軍隊이다.

「人民軍」은 「勞動黨」의 武裝勢力으로서 黨의 指揮와 指導를 받아야 한다고 하는 것은 그들의 重要行使 때마다 強調하고 있다.

뿐만 아니라 그들의 党 規約에 까지도 이를 明示하고 있다.

1961年 9月 「労働党」 第4次 党大会에서 採択한 党規約 第8章 66項에는 「朝鮮人民軍은 朝鮮労働党的 武装力이다」라고 規定하고 있다.⁴⁾ 그러므로 労働党은 党的 政治目的 達成에 가장 適合

하게 「人民軍」의 組織, 編成, 指導, 育成을 担当한다. 1970年 11月 第5次党大会에서 改正된 党, 規約 第3章 第27条에 「党中央委員會 軍事委員會는 党軍事政策, 執行方法을 討議 決定하며 軍需産業과 人民軍隊와 모든 武力의 強化를 위한 事業을 組織하며 우리나라의 軍事力을 指導한다」라고 規定하고 있다.⁵⁾

軍에 對한 党的 指揮, 指導가 可能키 爲하여 職業軍人에 依한 軍事活動의 決定을 徹底히 排除함과 同時에 軍內에 党組織을 強化하고 있다. 모든 軍事問題에 對한 事項은 党代表인 政治委員과 軍指揮官으로 構成되는 合議會에서 決定케 하므로써, 軍指揮官의 單獨 指揮權 行使를 不可能케 하였다. 이 合議會는 直接 党中央委員會의 指導를 받는다.

1956年 4月부터는 「人民軍」党委員會를 設置하여 軍党委員會가 合議會의 役割을 하였다. 軍党委員會에서 決定된 事項에 따라 軍指揮官과 政治指導官은 各各 自己業務를 遂行하게 된다. 即 軍指揮官과 政治指揮官은 軍党委員會의 指揮에 따라야 한다. 또한 모든 軍事命令에는 政治委員의 連署로서 効力을 發生케 하였다.

이러한 軍事問題에 對한 合議制와 政治委員의 連署制는 北傀가 創案한 것이 아니고, 共產主義國家에서는 大部分 適用하고 있다.

이 制度를 最初로 実行한 國家는 蘇聯이다. 蘇聯은 볼레비크革命 直後 赤軍에 이 制度를 實施하므로서 黨이 軍을 指揮, 指導하였고⁶⁾ 또한 中共도 이를 그대로 본 받았다.⁷⁾ 그러나 軍指揮官과 政治委員과의 意見이 恒常 一致할 수 없기 때문에 相互마찰로 因하여 때때로 軍作戰 遂行에 混亂을 惹起시킨 境遇가 많았다. 이의 改善을 위하여 軍指揮官을 優先한 單一指揮官制⁸⁾를 實施하였으나 이렇게 되자 職業軍人들의 抬頭로 軍이 黨統制로 부터 벗어날려고 하여 다시 合議制와 連署制인 二元指揮體制로 還元하는 過程을 되풀이 하고 있다. 그러나 軍에 對한 指揮問題는 아직도 큰 試鍊을 겪고 있다.⁹⁾

「勞動黨」은 軍에 對한 黨의 指揮, 指導를 實現 監督하기 위하여 「人民軍」 內에 黨中央委員會下의 直屬機關을 設置하고 있다. 實踐, 監督機關은 軍總政治局으로 이들의 要員들은 直接黨中央委員會의 指揮를 받고 있다. 이들과는 別途로 軍總政治局의 政治將校들과 軍指揮官들의 日常生活을 監視 監督하는 要員들은 黨中央委 秘書局에서 直接 派遣하고 있다. 黨中央委員會의 指揮, 指導를 위한 다른 하나의 方法으로 軍團級以上の 軍指揮官과 政治委員에 對한 審議와 個別的 問題에 對한 決定은 黨中央委員會에서 最終적으로 批准한다.¹⁰⁾

그外 「人民軍」의 軍事幹部는 駐屯地域의 道(直轄市), 市(區域), 郡黨委員會 또는 工場企業所의 初級黨委員會 委員으로도 推薦될 수 있다. 이러한 制度는 蘇聯과 같으나 中共과는 多少 差異가

있다. 蘇聯에서는 党規約으로서 「軍内 党組織의 書記와 政治機關의 責任者들은 地方党委委員會의 일에 参与할 수 있다」고 되어 있다. 中共은 이와는 약간 달리 軍隊의 分權制를 實施하여 많은 自律性을 賦与하였다. 分權制란 全國을 몇개(6~11)의 大軍區로 나누고 각 野戰軍司會官에게 大軍區司會官職을 주었고 軍區司令官이 軍·党·政府의 最高責任者가 되므로서 党·軍이 二元化되어 있다. 이것은 中共이 오랜 內戰을 겪는 동안 中央의 直接的인 統制가 어려웠던데서 부터 緣由되었다고 한다.¹¹⁾

北韓에 있어서 「人民軍」의 指揮, 指導의 核心은 政治的인 問題와 純軍事的인 問題를 統合, 一元化시켜 나가는 것인데 이는 党中央委員會가 確立하고, 또한 中央委員會는 軍에 對한 單一指揮, 指導者이기도 하다.

第2節 「勞動黨」獨裁維持와 「人民軍」

北傀政治体制의 特徵은 閉鎖的인 体制로서, 이를 維持하기 위하여 對內的으로는 抑壓하고 對外的으로는 軍事的 緊張을 助長하는 것이다. 對內的인 抑壓은 強力한 警察機構를 組織하므로서 可能하다. 即 警察機構는 支配的인 「勞動黨」裝置의 一部가 되어서 黨獨裁에 가장 忠實하고 있다. 對外的인 緊張造成은 軍事的動員으로 可能하다. 그러나 軍事的 組織은 職業的, 制度的인 價值가 높기 때문에 黨의 統制에서 벗어날려고 하는 傾向이 強하다.¹²⁾ 即 軍事組織은

本来 嚴格한 階級的 組織이므로 그 權威意識이 政治的 權威 못지 않게 높다. 따라서 「人民軍」이 「勞動黨」의 武裝力으로서 出發하였다고 하나 때때로 黨의 威脅적인 勢力으로 登場하지 않을 수 없는 것이다. 그러므로 「人民軍」을 어떻게 組織하여 統制하느냐 하는 問題는 黨獨裁維持의 關鍵이 되어 왔다.

8·15 解放直後 金日成一黨은 北韓에서 支配權力을 獲得維持할려면 무엇보다도 軍事力을 掌握하지 않으면 안된다는 것을 北韓에 潛入 即時부터 知하고 있었다. 金日成은 「人民軍」을 創設할 때 所謂 「抗日革命鬪士」라고 하는 그의 直系빨지산 그룹을 核心幹部로 하였으므로 처음부터 金日成의 軍隊로 出發하였다.

이는 金日成自身이 1975年 8月15日 祖国解放 30周年 淸津市 郡衆大會에서 「人民軍은 抗日빨지산을 中核으로 하여 黨을 위한 軍으로 建設되었다」고 한데서 잘 밝혀지고 있다.¹³⁾ 北傀는 公式的인 「人民軍」 創建日을 1948年 2月 8日로 公布하고 있는데, 그 母胎와 中核은 金日成의 抗日빨지산 그룹이다. 이의 뒷받침으로서는 4月 18日 이른바 「金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校」 創立 30돌에 즈음하여 「朝鮮人民軍最高司令官」의 命令이라는 것 에 잘 나타나 있다. 여기에서 金日成은 「抗日武裝鬪爭의 피나는 努力으로 이루어진 主体的인 革命的 軍事教育傳統에 바탕을 두고 創設된 金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校는 黨의 올바른 指導下에 지금 30年間 勝利와 榮光으로 빛나는 戰鬪的 길을 걸어오고, 自己에 과해진 崇高한 使命을 자랑스럽게 遂行함으로써 黨과 革命앞

에 큰 功績을 세우고 있다」고 하면서 軍은 抗日빨지산 傳統을 繼承함과 同時에 黨에 從屬되어 있음을 強調하고 있다. 金日成 政治大學과 姜健綜合軍官學校는 1946年 2月 8日 平南 鎮南浦에 創設된 平壤學院으로 부터 分離되었다.

平壤學院의 初代 院長은 金策, 敎務主任은 奇石福이었다. 이 學院은 短期間의 訓練으로 保安隊幹部, 黨幹部, 政權機關要員을 養成하였다. 前記 「金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校創立 30돌에 즈음하여」에서 平壤學院은 北韓에 있어 最初의 正規 軍事政治學校라고 하였고 또한 이 學院은 「正規의 革命武力創建을 위한 黨의 獨創的 建軍思想과…… 새로운 軍事政治 幹部로 훌륭히 育成함으로써 黨의 革命的 武裝力인 朝鮮人民軍을 適時에 創健하고……」라고 하였다. 여기서 나타난 것과 같이 平壤學院은 金日成的 抗日빨지산 그룹에 依하여 設立되었고, 여기서 創軍의 中核的인 骨幹을 養成하여 이것을 軸으로 「人民軍」이 形成된 것이다. 이예더하여 「人民軍」을 黨의 革命的 武裝力이라고 規定한 것은 軍의 性格을 率直하게 잘 表現한 것으로서 人民軍은 바로 「勞動黨」의 軍隊라는 것이다.

그러나 軍의 裝備와 人員이 增加되고 6.25戰爭을 準備함에 따라 少數의 抗日빨지산 그룹만으로는 軍指揮者들이 不足하게 되었다. 特히 6.25南侵時에는 「人民軍」內 軍官의 1/3은 中共系出身들이었으므로¹⁴⁾ 抗日빨지산系 外의 出身들도 軍의 要職을 맡지 않을 수 없게 되었다. 그런데 6.25戰爭初期에 抗日빨지산出身 軍指揮

官들의 無能은 醜態로 까지 나타나게 되었다. 「人民軍」 總參謀長 姜健은 戰爭初期인 1950年 9月에, 戰線司令官 金策은 1951年 1月에 各各戰死하였을 뿐만 아니라, 敗北主義者들이 많았다. 金日成은 1950年 12月 21日 召集된 이른바 「別牛里」會議라는 第3次 党中央委員會에서 軍幹部의 無能을 批判하였는데, 여기의 批判對象은 大部分 抗日빨지산 그룹出身들이 었다. 批判을 받고 肅清된 者들을 例 들들어 보면, 金一은 飛行機가 없으면 싸울 수가 없다고 하였다가 敗北主義라는 批判을 받고 民族保衛省(1974 ; 人民武力部로 改稱) 文化副相의 地位로 부터 罷免되었고, 金漢中 崔光等은 利己的卑怯的인 行動을 하였다고 하여 師團長職으로 부터 罷免, 林春秋는 下部黨員이나 人民들 보다 먼저 逃亡갔다고 하여 北江原道黨委員長職으로 부터 罷免과 同時에 黨으로 부터도 除名되었다. 金日成은 韓國과 U.N軍의 反擊을 받자 予先 破滅의 危機를 謀免하기 爲하여 이들 抗日빨지산 그룹의 一部를 一時肅清함과 同時에 모든 黨派를 超越하여 戰爭에 總動員 하였다. 以上の 肅清對象者들은 後日 다시 起用되어 現在에는 金日成直系로서 最高의 權力層에서 活動하고 있다.

그러나 戰爭期間 동안에 抗日빨지산出身 指揮官들에 비해 戰爭經驗이 많은 中共軍出身 指揮官들은 잘 싸웠다. 이에 더하여 戰爭中에 中共軍의 介入으로 中共系指揮官들의 勢力은 肥大하게 되었다. 따라서 戰爭期間을 通하여 지금까지 黨과 軍內에서 「혜계모니」를 쥐고 있던 抗日빨지산 그룹에 中共系는 새로운 危脅勢力으로 抬頭

하게 되었다. 金日成은 이들 危脅勢力을 除去하는 方法으로 우선 1951年 戰爭中 命令을 履行하지 않았다는 理由로 武亭을 肅清하였다. 武亭은 創軍時 부터 中共系軍部勢力의 代表로서 金日成에게 가장 危脅的인 人物이었다. 武亭은 本来 中共八路軍砲兵司令官으로 毛沢東과 親分이 두터울 뿐만 아니라 延安「朝鮮義勇軍」司令官으로서 中共系將兵들을 團結시켜 軍部內的 체계모니를 쥐고 있었다. 休戰後에 軍의 高位職에 까지 進出해 있던 다른 中共系出身들을 除去할 때 蘇聯 및 國內派 軍幹部들도 同時에 肅清함으로써 軍部가 다시 党的 絶對的 統制下에 들어가게 하였다.

1953年 中共系로서, 軍事委員會 委員이며, 前線司令官이었던 朴一禹는 內務相으로 부터 解任되었다. 1957年 다른 中共系인 「人民軍」總參謀長 李權武, 民族保衛省副相 金雄, 民保省副相兼 陸軍大總長 金乙奎, 第4軍團長 張平山, 第6軍團長 方虎山 등이 肅清되었다. 1953年 國內派로서 「人民軍」最高司令部 總政治局長, 薛貞植, 「人民軍」後方總局長 張時雨가 肅清되었고 1956年 蘇聯派로서 平壤建設旅團長 朴士賢, 1957年 軍總政治局長 崔鍾學 등이 各各 肅清되었다.

金日成은 軍內的 國內, 中共 蘇聯派들을 肅清함과 同時에 党 行政府에서도 肅清을 斷行하여 抗日빨치산 그룹들을 軍·党·行政各部의 要職에 앉혔다. 1955年 12月 28日 金日成은 党的 宣傳·煽動家集會에서 「革命家들을 尊敬하지 않는 同志가 많다…… 우리들은 또 內務省에 많은 革命家들을 갖고 있지만 그들中 많은 사

사람들은 能力이 없다고 한다. 나는 中央党学校에서 過去 革命運動에 參加한 同志를 만났는데 그는 郡内務署長으로 8年間이나 있었다. 이러한 것은 革命家에 對하여 大端히 좋지않은 態度이다. ... 人民軍에서는 革命의 傳統을 지키기 위하여 強力하게 싸웠던 결과 革命運動을 한 사람들 거의 全部가 聯隊長 乃至 師團長이 되었다.¹⁵⁾ 고 하였다. 여기서 「革命家」 「革命의 傳統」이라고 한 것은 말할것도 없이 抗日武装鬪爭을 가르키고 있다. 特히 内務省을 指摘한 것은 中共系의 朴一禹가 1948 ~ 52年까지 内務省을 掌握하였고, 52年부터는 蘇聯情報機關出身인 方學世가 掌握함으로써 抗日 빨지산出身의 進出이 막혔기 때문이다. 이러한 事項은 北傀의 初創期에 있어 어느程度 行政能力을 必要로한 政府機關은 中共 및 蘇聯派들이 말아왔던 것을 이제 抗日빨지산 그룹이 党和 軍을 掌握하기 위하여 他派를 排除하였다. 따라서 「勞動黨」까지도 抗日 빨지산 그룹이 完全히 掌握하게 됨은 抗日빨지산 그룹에 依한 党内의 獨裁가 可能하게 되었다.

金日成은 軍을 自派인 抗日빨지산 그룹에게 掌握케 한 다음 軍에 對한 党的思想武装의 内容도 過去의 「祖國統一」 「南朝鮮解放」 등으로 부터 抗日武装鬪爭精神을 바탕으로 한 革命思想, 乃至 主体思想이라고 理論을 展開하면서 金日成 唯一體制를 強調하고 있다.

第3節 「人民軍」創設과 「勞動黨」

「勞動黨」은 軍을 黨의 武装力이나 前衛로 보기 때문에 黨이 軍을 建設, 維持, 運用한다. 그러나 黨은 武装力を 政治와 統合概念으로 把握하면서 그에 適合케 組織 運用하는데 力點을 두고 있다. 北韓地域에서 「勞動黨」의 独裁政權이 樹立되는 過程도 上記의 原則을 벗어날 수가 없었다.

1. 赤色の 治安隊 및 保安隊

北傀 「勞動黨」 独裁政權은 蘇聯의 블레비크政權이나, 中共政權과 같이 오랜 国内的인 鬪爭을 거쳐 樹立된 것이 아니고, 外部勢力인 蘇聯占領軍에 依하여 갑자기 樹立되었다. 그러므로 8.15 解放當時는 北韓地域에 어떠한 既成 政黨이나 武装力은 存在하지 않았다. 따라서 8.15 解放과 더불어 北韓에는 社会秩序維持를 위하여 自發的인 团体로서 地方마다 右翼团体인 自衛隊와 左翼团体인 治安隊가 組織되었고, 이들의 治安業務를 担当하였다. 그러나 8月 24日 平壤에 進駐한 蘇聯占領軍司令部는 右翼团体인 自衛隊 活動을 除去하는 反面, 左翼团体인 治安隊를 利用하기 始作하였다. 한편 入北한 蘇聯軍出身 韓人들을 利用하여 새로이 赤衛隊를 編成하여 各道庁所在地에 配置하였고, 이들에게는 日本軍으로 부터 接受한 武器를 주었다.

同年 10月 12日 北韓占領 蘇聯軍司令官「치스차코프」大將은 北韓地域에 있는 모든 武装勢力을 解散하고 그들의 武器 및 彈藥을

同司令部에 納付할 것과 各道는 蘇聯軍司令部와 協議下에 規定된 人員數의 保安隊를 組織할 것을 命令하였다. 이때는 이미 同年 10月 10日 金日成이 平壤群衆大會에 公公然히 將軍의 假名을 쓰고 나타났을 뿐만 아니라 10月 13日에는 所謂「朝鮮共產黨 北朝鮮分局」이라는 共產黨을 創設한 後였다. 上記 「치스차코프」 司令官令에 따라 同年 10月 21日에 自衛隊 治安隊, 赤衛隊等은 解散되고 約 2,000名의 人員으로 새로운 武裝組織인 保安隊가 編成되었다. 이러한 保安隊는 「로마넝코」 司令部的 比호를 받고 있던 金日成을 中心한 「朝鮮共產黨 北朝鮮分局」의 武裝力의 役割을 하였다.

2. 黨軍의 母體 平壤學院

1946年 1月 11日 鐵道, 橋梁, 터널等을 保衛키 위한 鐵道 保安隊가 編成됨에 따라 各道傘下의 保安隊와 이들의 人員充員 및 訓練問題가 抬頭하게 되었다. 따라서 金日成을 中心한 「北朝鮮共產黨」은 이들 保安隊를 黨의 武裝力으로 變質시키기 위하여 우선 保安隊의 幹部養成機關으로 1946年 2月 8日 平壤學院을 創設하였다. 한편 1945年 12月 17~8 「北朝鮮分局」 第3次擴大執行委員會의 決定에 따라 分局은 「北朝鮮共產黨中央組織委員會」로 改稱되었는데, 이때 金日成은 責任秘書가 되므로서 처음으로 黨權을

掌握하였다. 또한 金日成은 北韓의 中央行政機構인 「北朝鮮臨時人民委員會(1946. 2~8 樹立)」委員長이기도 하였다. 그러므로 實際에 있어서 平壤學院의 創設은 이보다 훨씬 빠른 「北朝鮮分局」이 創設된 直後인 1945年 11月 18日頃인것 같다. 이의 根拠로서는 前述한 1975年 11月 18日 金日成의 「金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校創立 30돌에 즈음하여」라는 命令을 보면 1945年 11月이어야 한다. 16)

平壤學院은 平南 鎮南浦 東쪽 島確里에 位置하였다. 本學院의 入學者는 過去에 軍事經歷을 가졌든 者들이 었다. 教育內容은 主로 軍事訓練과 더불어 共產主義政治教育을 實施하였다. 따라서 本學院의 修了者들은 保安隊幹部 뿐만 아니라 黨幹部, 政權機關의 幹部要員으로 配置되었다. 앞으로 正規軍種인 空軍으로 發展할 新義州 航空隊는 1946年 5月 平壤學院에 編入되어 航空中隊로 改編되었고, 海軍의 前身인 海岸警備隊의 幹部들도 平壤學院 出身으로 配置되었다.

1946年 6月에는 金日成의 抗日빨지산 그룹 30餘名과, 平壤學院 出身 10餘名을 中心으로 하여 「朝鮮中央保安幹部學校」를 平南 江西郡 城岩面 大安里에 創設하였다. 이에따라 保安隊 幹部中 政治幹部要員은 平壤學院에서, 純粹한 軍事作戰幹部要員은 中央保安幹部學院에 入學케 되었다.

1949年 1月 平壤学院은 平壤萬鏡臺로 移動하면서 第2軍官學校로 改稱하였다. 이 時期는 알 수 없으나 다시 金日成政治大學으로 改稱되어 지금에 이르고 있다. 한편 中央幹部學校는 1948年 12月 平壤으로 移動하면서 第1軍官學校로 改稱되었다가 1950年 10月에는 다시 姜健綜合軍官學校로 改稱하여 現在에 이르고 있다. 姜健은 6.25戰爭當時 「人民軍」總參謀長이었던 者로 同年 9月에 戰死하였다.

平壤学院이 金日成을 中心한 共産党的 武力을 組織하는데 母體가 되었다고 하는것은 「金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校」創立 30들에 즈음하여 「最高司令官命令」에 더욱 잘나타나고 있다.¹⁷⁾ 이 命令에서 金日成은 「金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校는 우리나라에 있어 最初의 正規軍事政治學校이었던 平壤学院의 創立으로 부터 出發하였다. …………… 平壤学院의 創立에 依하여…… 革命的 正規武力을 建設하는데 關한 우리黨의 運營方針을 빛나게 實現하는 中核的 骨幹을 훌륭히 育成할 수 있게 되었다」고 平壤学院의 創立性格과 役割을 規定하였다. 따라서 「人民軍」의 主要幹部들은 黨·軍의 統合課程인 平壤学院과 直接的인 關聯이 있는 者 들이다.

3. 單一武装体制로서의 保安幹部訓練 大隊部

保安隊의 士兵을 비롯 幹部學校設立等 으로 武装部隊의 數가 漸次 增加되자 이들을 全體的으로 統合指揮할 中央機構가 必要하게

되었다. 이러한 必要에 따라 中央統合指揮機構로서 1946年 8月 15日 平壤 瑞氣山 武德殿에 保安幹部訓練大隊部를 創設하였다.

保安幹部訓練大隊部는 名目上 保安幹部의 訓練을 위한 것이라고 하나 事實上은 武力行使動員이 가능한 軍隊司令部이다. 同大隊部의 主要幹部들을 보면 大隊部司令官 崔庸健, 砲兵副司令官 金武亭, 文化副司令官 金一, 參謀長 安吉, 幹部部長 趙勳, 副參謀長 黃虎林, 後方副司令官 崔弘一, 通信部長 朴英淳 등이 있다. 大隊部 隸下에는 4個 訓練分所를 두었는데 1946年 6月 价川에 創設하였던 保安隊訓練所를 訓練第1分所로, 改稱하고 此外에 羅南에 訓練第2分所, 元山에 訓練第3分所를 두었으며 平壤의 鐵道警備隊는 訓練第4分所로 改稱하였다. 또한 同司令部隸下에는 訓練分所外에 3個常備大隊를 두었고 各 大隊는 4個中隊씩으로 編成하여 北韓全地域에 配置하였다. 이로 因하여 北韓地域內의 모든 武装勢力機構는 單一指揮體制로 統合되었다.

4. 事實上的 「人民軍」인 「人民集團軍」

그동안 北韓地域內의 黨 및 行政機關의 發展狀況을 보면 1946年 8月 金日成을 中心한 「北朝鮮共產黨」과 延安系를 中心한 「朝鮮新民黨」은 「北朝鮮勞動黨」으로 合黨하였다. 한편 中央行政機構인 「北朝鮮臨時人民委員會」는 1947年 2月 「北朝鮮中央人民委員會」로 改稱되었는데 이는 事實上的 政府이었다.

한편 軍의 發展은 1947年 5月 17日 金日成에 依하여 保安幹部訓練大隊部 傘下 全要員에게 正式軍階級章을 附着케 하므로서 軍官 下戰士를 識別케 하였고 將校階級은 14階級으로 区分하였다. 14階級은 元師, 次師, 大將, 上將, 中將, 少將, 大佐, 上佐, 中佐, 少佐, 大尉, 上尉, 中尉, 少尉等이다.

1947年 5月 17日 正式軍階級章을 授與하던날 保安幹部訓練大隊部는 「人民集團軍」으로 擴大改稱되었고, 「人民集團軍」總司令部 隸下部隊는 正規軍編制로서 그 固有部隊名稱을 가지게 되었다. 總司令部는 平壤의 旧日本軍 第97聯隊本部에 位置했고 价川의 訓練第1分所는 輕步兵 第1師團으로, 羅南의 訓練第2分所는 輕步兵第2師團으로, 元山의 訓練第3分所는 第3混成旅團으로 警備隊는 警備聯隊로 各各 增編되었다.

總司令部の 主要指揮官을 보면 總司令官 崔庸健, 輕步兵第1師團長, 전승화, 第2師團長 姜健, 第3混成旅團長 崔敏哲等으로 모두 抗日빨치산 그룹들이 었다.

이 時期에 金日成의 党内位置에 대한 變動을 보면, 金日成은 1945年 10月 13日 「朝鮮共產黨北朝鮮分屬」의 秘書, 同年 12月 「北朝鮮共產黨」의 責任秘書였다. 그러나 1948年 8月 「北朝鮮勞動黨」에서는 黨副委員長이 었으며, 委員長은 延安系의 金科奉이 었다. 따라서 金日成은 党内에서 보다 먼저 軍内에서의 체계모니를

잡았다고 할 수 있다.

1948年 2月8日 北傀는 「人民集團軍」을 「朝鮮人民軍」으로
改称함과 同時에 이날을 이른바 「人民軍」創建日로 宣布하였다.

同年 9月 9日 所謂「朝鮮民主主義人民共和國」이 樹立되자 「人民
軍」總司令部는 民族保衛省으로 다시 改称되었다. 이에 따라 지금
까지 平壤學院에 屬해있던 航空隊는 民族保衛省에 直屬되면서 空軍
으로 改称되었고, 內務省管轄下의 海岸警備隊는 1949年 12月 民族
保衛省下로 編入되었다.

第 3 章 「人民軍」內의 黨組織과 役割

第 1 節 「人民軍」總政治局

「人民軍」總政治局은 「人民軍」을 党的인 軍隊로 組織, 統制할 수 있게하는 가장 核心的機構이다. 軍總政治局의 機構도 「人民軍」의 發展과 더불어 많은 變動을 거듭하여 왔다.

金日成을 비롯 北韓共產主義者들은 独自の으로 黨이나 軍隊를 建設해 본 經驗이 없기 때문에 初期에 있어서 軍에 對한 黨의 統制方法과 統制機構는 未熟한 點이 많았다. 그러므로 모든 制度와 機構는 創軍者인 蘇聯軍을 많이 模倣하였다.

「人民軍」은 創設初부터 軍內에 政治思想을 專擔하는 機構를 設置하였다. 그러나 이 機構에 對한 指揮, 指導는 黨이 直接하지 않았고 軍司令部下의 文化副司令官이 擔當하였다. 軍內의 黨統制 및 政治思想教育을 專擔하는 最初의 機構는 1946年 8月 保安幹部訓練大隊部의 創設과 더불어 設置되었다. 軍에 對한 黨의 統制 및 政治思想教育을 擔當하는 部署는 文化部 또는 政治文化部라고 불려졌다. 이 文化部는 비록 保安幹部訓練大隊部下의 하나의 司令部에 不過하였으나 一般司令部 보다는 훨씬 重要部署였다. 따라서 이 部署를 單純히 文化部司令官이라 하지 않고 文化副司令官이라 稱하는데, 이는 政治擔當大隊部司令官格이다.

이 時期에 있어서 軍內의 党的 統制 및 政治思想教育을 專擔하고

있는 文化部는 形成上 直接 党으로 부터 指揮 指導를 받을 수 없게 되었다. 當時 北韓地域에는 公式的인 政府組織이나 唯一 共産党이 存在하지 않았다. 北韓에 公式的인 唯一共産党이 나타나게 된 것은 1949年 「北勞党」과 「南勞党」이 合党함으로 부터이다. 그러므로 大隊部下의 文化部가 軍内の 共産主義 政治思想教育을 專擔하고 있다고는 하나 2個의 共産党이 存在하므로서 어느 一党과 直接的인 指揮, 指導系統을 가질 수가 없었다.

따라서 文化部는 單純히 形式上 大隊部司令官下에 들어갈 수 밖에 없었다. 이러한 体制은 「人民集團軍」을 거쳐 1950年 12月까지 繼續되었다. 이 時期에 文化部將校들의 主要한 機能의 하나는 聯隊級 以上の 軍事指揮官의 命令에 對한 連署權을 가지고 있었다. 18) 이러한 文化部將校의 連署權을 指揮의 二元化를 가져와 戰爭初期에 많은 混亂을 惹起시켰다. 한편 下級部隊인 小中隊에 있어서는 戰鬥中 軍指揮官이 이를 代行할 수 없고 文化部將校보다 下級者라도 一般將校中 先任者가 代行한다. 또한 當時는 軍内に 党組織은 하지 않고 다만 中隊級에는 民靑(後의 社勞靑)組織만을 하였을 뿐이었다. 따라서 黨員이 入隊하면 党証은 所屬党部에 反納하였다.

그러다가 6.25南侵中 韓國과 U·N軍의 反擊을 받고 敗退하게 되자 「人民軍」의 政治思想問題가 抬頭하게 되었다. 金日成은 敗退原因의 하나를 將兵들의 党的 思想武裝이 弱했고 指揮官들의 創意性이 없었기 때문이라고 하였다. 따라서 戰爭中 軍에 對한 党

的統制와 思想武裝을 強化할 수 있도록 軍内の 文化部機構를 改編하였다. 1950年 11月 29日 「勞動黨」中央委員會에서는 「朝鮮人民軍內 黨團體 事業規定」이란 것을 批准하였다. 19) 이에 依하면 지금까지 民族保衛省下의 일개 司令部로 設置했던 文化司令部를 「人民軍總政治局」으로 昇格시키고, 指揮, 指導도 黨中央委員會로부터 直接 받도록 改編하였다. 「人民軍」內 黨活動의 責任者는 黨中央委員會 秘書局 軍政治擔當 秘書이다. 20) 軍總政治局은 黨中央委員會가 決定한 軍內黨事業을 組織, 執行하는 機關이다. 21)

이에 따라 軍總政治局 傘下에 黨委員會를 組織하였다. 黨委員은 平時는 選舉에 依하여 戰時는 軍總政治局長이 任命토록 되어있다. 各 黨委員會의 任務는 ① 入黨에 關한 問題 ② 黨員들의 個別的 問題取扱 및 出黨에 對한 問題 ③ 入黨과 出黨問題에 對하여 初級黨 團體들이 採択한 決定들의 正當性에 對한 問題等 純粹한 黨員들에 關한 問題들이었다.

各部隊에는 政治將校로서 副指揮官을 任命하는데 이를 政治副指揮官이라 부른다. 政治副指揮官은 直接 軍總政治局長의 統制를 받는다. 한便 黨委員長은 該當部隊의 政治副指揮官의 指導를 받는다. 例를 들면 聯隊黨 委員長은 政治副聯隊長의 指導下에서 事業한다. 또한 民保省文化司令部가 「人民軍」總政治局으로 改編될 때 「人民軍」內에 黨組織을 하였다. 黨組織은 軍總政治局이 擔當指導한다. 軍總政治局의 組織은 中隊에 까지 하는데 集團軍(軍團) 및 各軍司令部에서 부터 大隊級까지는 指揮機構안에 政治部를 設置하고 中

隊에는 다만 政治副中隊長만이 있다.

특히 戰爭中에는 軍總政治局下의 政治將校와 軍指揮官의 差를 없애기 爲해 軍指揮官과 政治副指揮官의 權限限界를 어느程度 区分지웠다. 軍事作戰에 關한 事項은 政治將校의 連署없이 軍指揮官 單獨으로 決定케 하였다. 따라서 政治將校는 政治副指揮官으로서 黨事業 및 政治思想 教育을 指揮·指導하였다. 이로 因하여 指揮의 一元化가 어느程度 樹立되었으나 軍事作戰과 政治事業을 確實히 区分할 수 없는 境遇는 아직도 그대로 存在하고 있었다.

그러나 1969年 1月 軍黨 4期 4次 擴大全員會議에서 金日成은 다시 모든 軍事行動에 對하여 指揮官과 政治委員의 連署로서 效果를 發生케 하였고 모든 軍事行動은 軍黨委員會에서 討議決定토록 하였다. 22) 이 以外에 軍總政治局은 「人民軍」內의 社勞靑을 直接 指導管掌하고 있다.

第 2 節 軍 黨 委 員 會

1958年 金日成은 1956年 「8月宗派의 軍事쿠데타」事件을 終結시킴으로써 自派에 依하여 黨內의 派系모니를 完全히 잡았다. 그러나 金日成은 이 軍事쿠데타事件에 刺戟을 받아 黨이 軍을 보다 強力하고 指揮하고 統制해야 한다는 必要性을 切感하게 되었다. 이러한 軍에 對한 指揮 統制의 裝置가 이른바 「朝鮮人民軍 黨委員會」이다.

1961年9月 4次党大会때 修正採択한 党規約 第8章 66条에 「朝鮮人民軍은 朝鮮勞動党的 武装力이다. 朝鮮人民軍内에 傘下의 各級 党組織들은 唯一的으로 網羅하는 朝鮮人民軍 党委員會를 組織한다. 朝鮮人民軍 党委員會는 朝鮮勞動党 中央委員會에 直屬하며 그 指導 밑에 事業한다」²³⁾고 規定하고 있다. 이는 軍内の 各級 党的 各級 党組織을 一元化하였고 軍党委員會는 軍의 最高 指揮, 指導機關으로 되었다. 「人民軍」党委員會 制度는 金日成이 直接 發起한 것으로서 實際上是 1956年 부터 實施되었다. 「人民軍」内の 各 党委員會는 該当部隊의 軍事政治에 對한 最高 指揮 指導機關이다. 이는 党 4次大会時 民族保衛相으로서 「人民軍」党 代表였던 金光俠의 討論要旨에 다음과 같이 잘 나타나고 있다.²⁴⁾ 1956年 4月 부터 61年 9月末까지의 期間에 党은 人民軍隊에 對한 党的 領導를 強化하기 위하여 軍隊內 党政治事業을 더욱 改善 強化하며, 軍隊內 党組織體系를 改編하고 党委員會制度를 마련하는 重要한 措置를 取하였다. 金日成의 直接的 發起에 依하여 組織된 軍隊內 党委員會制度는 人民軍隊를 強化發展시키는데 있어서 極히 重要한 意義를 가지고 있다. 人民武力 建設의 經驗에 土台하여 우리의 具體的 實情에 適應하게 党委員會制度가 나오고 党委員會가 軍事, 政治的 指導의 最高機關으로서 活動하게 되므로서 軍隊內 모든 事業에서는 劃期的인 轉換이 일어났다. ...」고 하면서 軍党委員會는 金日成이 直接 發起했을 뿐만 아니라 軍党委員會가 軍事·政治的 指導의 最高機關이라고 指摘하였다. 따라서 該當 軍党委員會의 決定에 따라 軍指揮官과 政治指揮官은 各者의 任務를 遂行해야 한다.

이것을 北傀는 集團指導라 하고 이것은 軍指揮官 혼자의 決定보다 正確하다고 하였다. 「人民軍」黨委員會와 「人民軍」總政治局과의 關係를 보면, 軍黨委員會는 主要軍事 및 黨事業에 對한 合議決定機關인데, 여기서 그들은 合議形式을 民主主義中央集權制의 原則에 依한 것이라고 하였다. 「人民軍總政治局은 軍黨委員會에서 決定된 軍事 및 黨事業을 執行監督한다. 勿論 軍黨委員과 總政治局은 「勞動黨」 中央委員會가 批准한 指導者를 根拠로 하여 決定하고 組織 執行해야 한다.

軍黨委員會의 設置는 聯隊級以上の 部隊에만 한다. 大隊, 中隊級에서는 다만 大隊初級黨委員會, 中隊細胞委員會가 組織될 뿐이다.

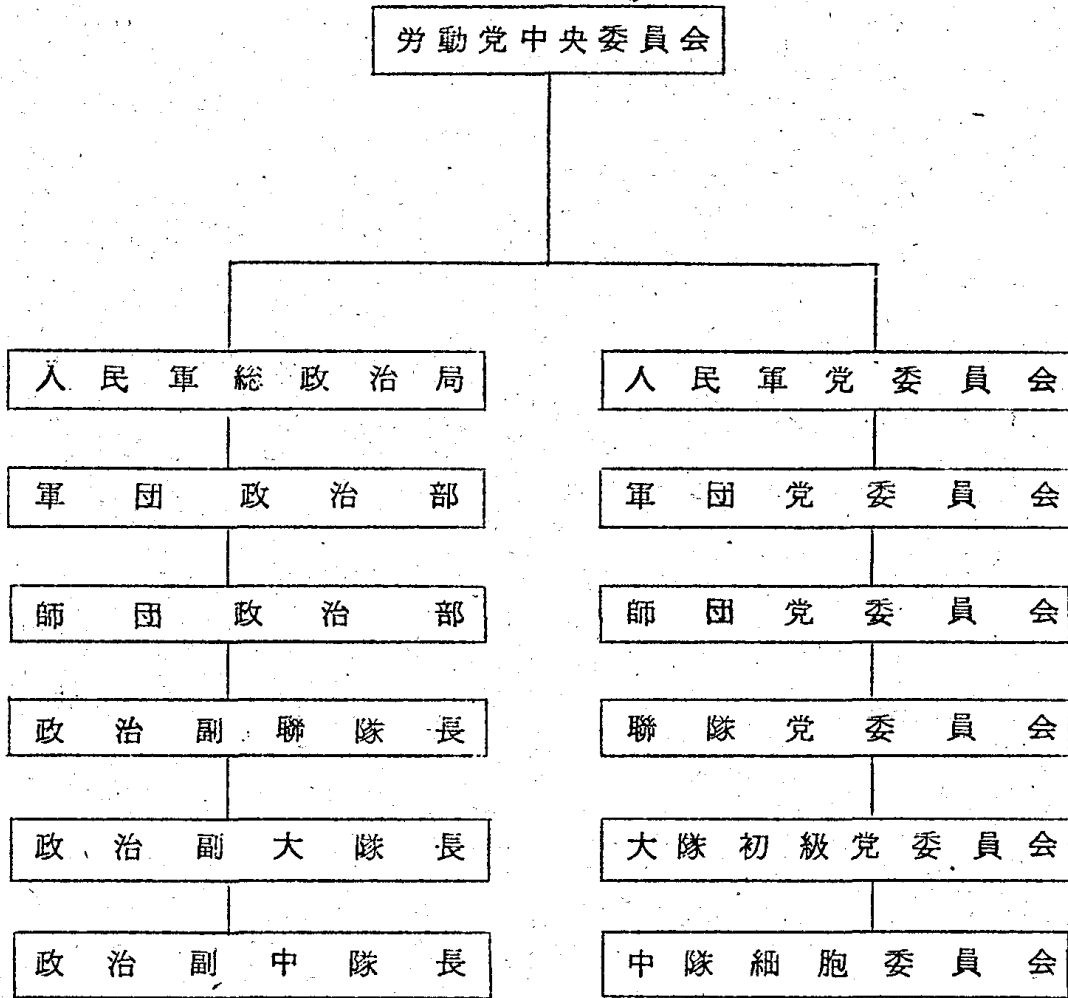
「人民軍」黨委員長은 「人民軍」總政治局長이 軍團級以上の 軍黨委員長은 軍司令官이, 委員長이 되며 副委員長은 軍總政治局下의 政治副指揮官이 된다. 師團級以下の 部隊에서는 政治副指揮官이 黨委員長이 된다. 그러므로 實際 極能上 政治副指揮官이 軍指揮官 보다 上位의 役割을 하고 있다.

1969年 金日成은 民保相 金昌奉 總參謀長 崔光 等 이른바 「軍事派」들을 肅清하였는데 理由는 그들이 軍을 現代戰略概念에 맞게 組織 育成해야 한다고 하면서 金日成의 戰略에 違反하였다는 것이다. 事實上은 軍에 對한 黨의 지나친 統制에 對한 反撥이 있다. 金日成은 自己 戰略에 反對하는 者들을 除去하고 軍의 動搖를 抑制하기 위하여 政治秘書制를 實施하였다. 1969年 1月 軍黨 第4次全員會議에서 決定된 事項에 따라 黨中央委員會 秘書局에

서 人選한 政治秘書를 「人民軍」 各部隊에 派遣하였다. 이들은 師團, 旅團(獨立聯隊)까지 配置되어 軍事·政治等 軍內諸般 業務를 調整 監督한다. 이들 政治秘書들은 一名 政治委員이라고도 불리워지는데 政治秘書가 없는 部隊에서는 政治副指揮官을 指導員이라고 稱하면서 그들이 政治秘書의 任務를 代行한다. 特히 軍指揮官의 命令指示는 이들 政治秘書의 批准과 連署가 있어야만 效力을 發生하게 된다. 그러므로 그들의 軍指揮에 對한 權限은 軍指揮官과 同等하므로 다시 指揮의 二元化를 가져오게 하였다.

政治秘書들의 主要한 任務는 ① 黨政策實現 ② 軍閥主義 造成防止 ③ 諸般軍事業務 監視 監督 ④ 指揮官의 命令 및 計劃批准 署名等이다. 이 內容을 보면 軍內에 黨的影響을 強化시키는 말할 것도 없거니와, 特히 軍閥主義 造成防止와 指揮官의 命令 및 計劃의 批准·署名은 軍이 黨에 對한 가장 큰 敵對勢力으로 나타날 수 있다는 可能性을 말해주는 것이다.

軍党委員会と 総政治局



第 3 節 党軍事委員會

北傀가 「勞動党」內에 軍事問題를 專擔하는 機構를 設置한 것은 1962年 12月 「勞動党」 第4期 5次全員會議以後 부터이다.

그러나 党 및 政府를 超越하여 軍事問題를 다루기 위한 軍事委員會를 設置한 것은 6.25 戰爭 勃發 다음 날이었다. 同軍事委員會는 前記한 「勞動党」 軍事委員會와는 直接 連結되지는 않으나 戰爭優先政策을 推進하는 役割에서는 같은 性格을 찾아 볼 수 있다.

軍事委員會는 6.25 南侵 다음날인 1950年 6月 26日 「最高人民會議, 常任委員會 政令으로 發表된 軍事委員會 組織에 關한 特別措置法에 依하여 組織되었다. 軍事委員會 組織에 關한 同政令을 보면 「戰爭에 對処하여 全体人民의 力量을 急速히 動員할 目的으로 組織한다」고 하였다. 이에 따라 軍事委員會에 一切의 主權을 集中시켰고, 全体人民들과 一切의 主權機能·政党·社会团体 및 軍事機關들이 軍事委員會의 決定·指示에 絶對 服從해야 한다고 規定하였다. 當時 委員構成을 보면 委員長 金日成, 委員 朴憲永, 洪命燾, 金策, 崔庸健, 朴一禹, 鄭準沢 등이었다. 戰爭優先遂行을 위하여 組織된 同軍事委員會는 休戰後는 靜的 位置에 놓여 있으나 對外的으로 戰爭危機 乃至 軍事的 緊張動員이 必要할 때는 이의 機能을 意識케 하고 있다. 1964年 7月 22日字 勞動新聞에 依하면 아직도 軍事委員會가 存続함을 밝히고 있다.

1962年 12月 党第4期 5次全員會議에서 北傀는 軍事委員會와는

別途로 党内에 軍事委員會를 設置하도록 決定하였는데 이것이 바로 党軍事委員會이다. 党軍事委員會의 設置背景을 보면 当時 北俄는 中·蘇紛争의 틈바구니에서 独自路線을 내세우게 되었다. 이 独自路線의 主要核心은 經濟에서 自立, 國防에서의 自衛였다. 이에 따라 全人民의 武裝化, 全地域의 要塞化, 全軍의 幹部化, 裝備의 現代化等 所謂 「4次軍事路線」을 当面政策으로 내세워 戰爭 및 軍事優先政策을 다시 採択하였다. 이러한 戰爭 및 軍事優先政策을 強力하게 實踐하는 推進体로서 党軍事委員會를 組織하였으니 이는 마치 戰時的 軍事委員會와 같이 戰爭, 軍事優先政策을 強行할 수 있는 点에서도 一面 같은 機能을 하고 있다.

党軍事委員會는 直接 戰爭을 指導하는 機能은 없으나 戰爭에 對 備 및 準備하는 國防政策을 審議하고, 內閣 各省의 軍事에 關聯된 業務를 專擔하여 当面課題의 迅速한 進行을 圖謀하는 準戰時機構라 할 수 있다. 또한 平時에는 軍事問題에 關한 最高決定機構이기도 하다. 党軍事委員會의 初代委員은 委員長, 金日成 委員 崔賢, 李英鎬, 崔庸健, 金光俠, 金昌奉, 石山 등이었다.

党軍事委員會 組織은 道党級에 까지 軍事委員會를 常設, 併存시켜 戰爭 軍事優先政策을 遂行하고 있다. 여기서 道軍事委員長은 該當 道委員長이 맡고 있으나 副委員長은 現役大佐級이 맡고 있다. 市, 郡에는 支部를 設置하고 있다. 그러나 党軍事委員會는 1972年 12月 政府改組에 따라 새로 設置된 國防委員會에 大部分의 細部業務가 移管되었다. 25) 이에 따라 党軍事委員會는 主로 基本的인

軍事政策立案을 擔當하고 있다.

1972年 12月 새로 設置된 国防委員會는 軍事委員會와 黨軍事委員會와는 달리 政府機構인 中央人民委員會 傘下の 機構로서 國防에 關한 政策을 다루는 곳이다. 그러므로 国防委員會는 黨軍事委員會에서 決定된 基本政策에 依拠 이 를 審議決定하고 이 를 實行하는 各部署의 事業을 指導하며 有事時 迅速한 戰爭遂行을 圖謀할 수 있게 하는 政務院內에서 國防의 最高指導機關이다. 現在 國防委員會委員長은 元帥 金日成 委員, 大將 崔賢, 人民武力部長兼 總參謀長, 大將 吳振宇, 勞農赤衛隊司令官 大將 吳白龍等 最高位級 軍人들로 構成되어 있다.

第 4 節 軍政治安全保衛局과 社勞青

1. 軍政治安全保衛局

「人民軍」內에는 軍總政治局 傘下の 政治將校와 黨秘書局下の 政治秘書가 政治安全保衛將校가 配屬되어 있다. 이들 政治安全保衛將校들의 任務는 特務役割로서 軍部內的 政治的 陰謀, 軍人の 身元과 軍官家族들의 動態把握等を 맡고 있다.

政治安全將校들은 國家政治保衛部로 부터 派遣되었으며 指揮도 直

接 国家政治保衛部로 부터 받고 있다. 政治安全將校의 所屬도 그동안 여러 차례의 變動을 거듭하여 왔다.

政治安全將校制는 1947年 5月 1日 當時 「北朝鮮中央人民委員會」의 內務局 政治保衛部로 부터 出發하였는데 이들을 政治保衛將校라 불렀다. 26) 이들은 正規軍과 같은 軍服과 階級章을 달고 「人民集團軍傘下部隊에 配屬되었다. 1948年 9月 9日 政府樹立과 同時에 內務局이 內務省으로 昇格됨에 따라 이들을 政治安全將校라 불렀다. 1953年 10月 社会安全省은 內務省에 統合되어 政治安全局으로 縮少되었다. 1962年 10月 24日 政治安全局은 다시 內務省에서 分離되어 社会安全省으로 復活하였다.

「人民軍」內 政治安全保衛部体系는 人民武力部下에 政治安全保衛局이 있고 27) 그 隸下에 各軍種, 司令部, 軍團, 師團, 聯隊까지 政治安全保衛部를 設置하였다. 大隊에는 政治安全保衛 責任指導員을 配置하였다. 이들은 各部隊에서 하나의 參謀로서 勤務는 하고 있으나 業務指示는 前述한 바와 같이 人民武力部로 부터 받는 것이 아니라 社会安全省으로 부터 받는다.

1973年 2月 15日 金日成은 「社会安全부와 政治保衛局的 任務의 分離」에 對한 指示를 하였다. 이에 따라 同年 5月 北傀는

政治保衛局을 社会安全省으로 부터 独立시켜 이를 擴大하여 国家主席 直屬機關으로서의 国家政治保衛部로 新設하였다. 国家政治保衛部는 그들의 機關을 社会安全部 政治保衛局時보다 더 下級部隊까지 擴大하여 「人民軍」 内 中隊까지 編成하였고, 小隊에는 秘密諜報員을 派遣 하였다.²⁸⁾ 現国家政治保衛部の 設置目的과 全般的인 機構는 第4章에서 다시 具體的으로 論하겠다.

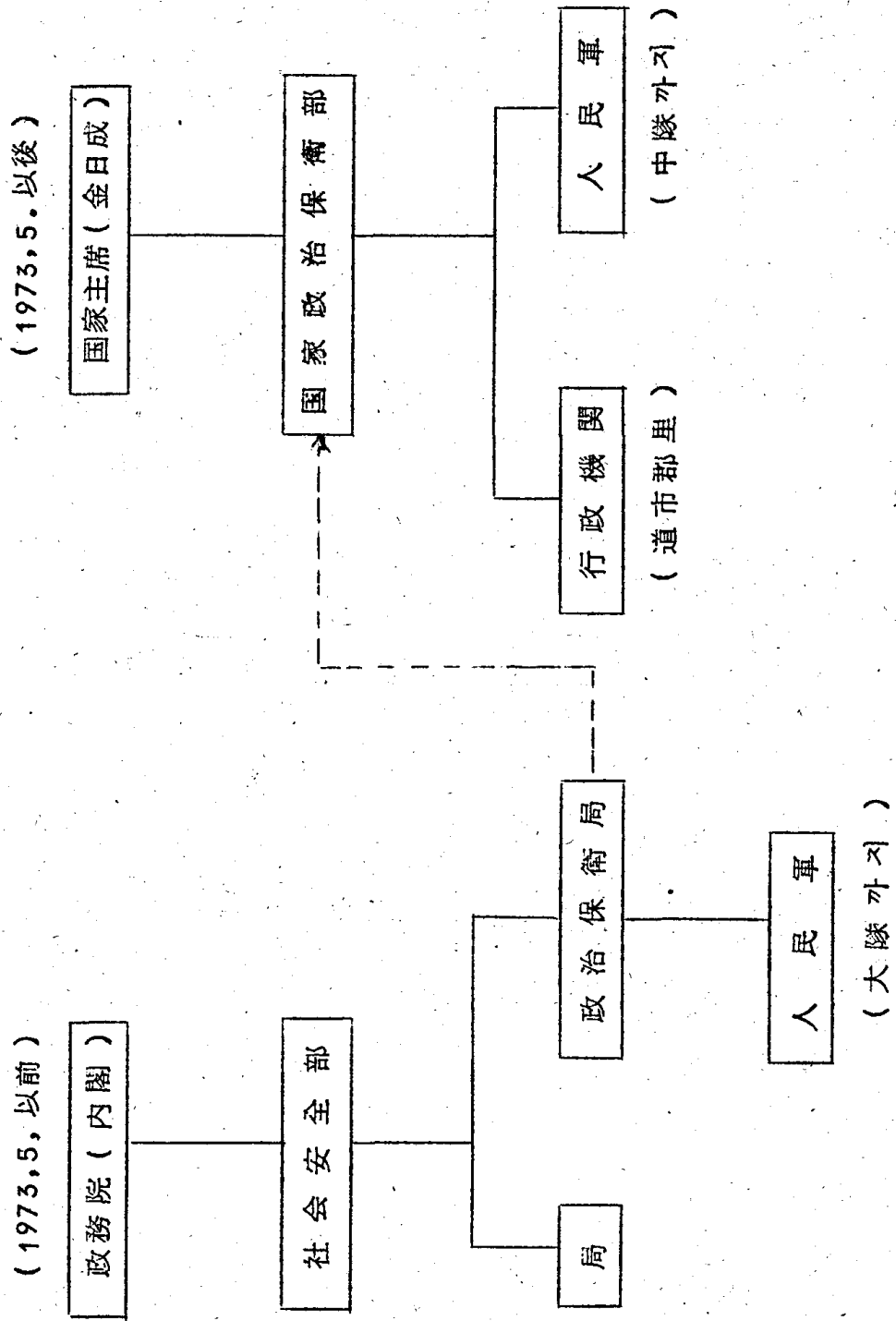
2. 社勞靑

社勞靑은 社会主義勞動靑年同盟의 略稱으로서 1964年 5月 16日 第5次 党大会에서 民靑(民主靑年同盟)을 改稱한 것이다. 社勞靑은 原来 蘇聯의 콤소몰(Komsomol)과 같이 아직 黨員이 되지 못한 젊은 靑年들로 組織된 党的 後備隊이다. 이들은 비록 正式 黨員은 아니지만 入党을 最高의 榮譽로 하고 있기 때문에 앞으로 黨員이 되기 위하여 党的 路線에 充實해야 하고 이에 따라 將次 候補黨員을 거쳐 正黨員이 될 수 있다.

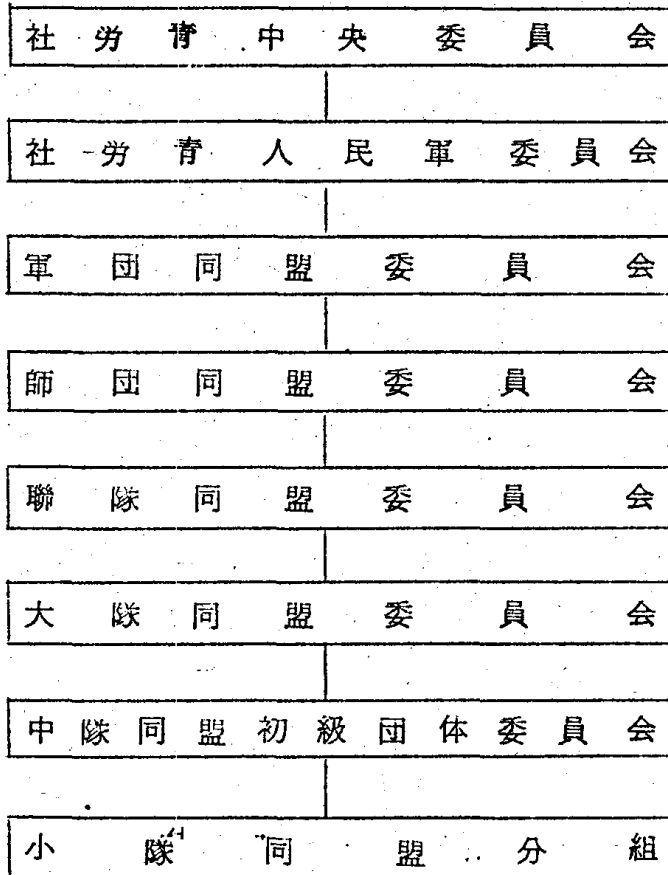
특히 軍内の 社勞靑은 6.25 戰爭前부터 組織되어 軍内 党組織보다 훨씬 먼저 組織되었다. 이들은 各部隊의 文化部將校의 指導下에서 政治的 團體로 活動하여 왔다. 戰爭中 「人民軍」 内에 党組

織을 함에 따라 社勞育은 軍内の 該當 黨委員會와 政治機關의 指導를 받게 되었다. 1950年 11月 29日 「勞動黨」 中央委員會가 批准한 「朝鮮人民軍隊內 黨團體 事業規定」 第29項과 1961年 9月 16日 修正한 「朝鮮勞動黨」規約 第7章 62條에 는 社勞育(當時는 民靑)²⁹⁾은 該當 黨組織의 指導를 받게 되어 있다. 따라서 「人民軍」內的 社勞育은 軍總政治局下의 該當 政治副指揮官이 指揮를 한다. 社勞育 組織의 基層이며 戰鬪的 單位인 初級團體는 中隊에 組織하고, 小隊에는 分組를 두고 있다. 大隊級 以上の 部隊에서는 社勞育委員會를 組織한다.

國家政治保衛部 編成表



人 民 軍 內 社 勞 青



第 4 章 權力에 리트와 「人民軍」

北韓에 있어서 權力에리트는 「勞動黨」을 中心하여 찾지 않으면 안된다. 解放以後 30年이 넘도록 金日成이 北韓에서 權力을 維持할 수 있고, 나아가 唯一體制를 確立할 수 있었던 것은 黨權을 完全히 掌握했기 때문이다. 그런데 支配理念面에서 볼 때 他共產主義國家의 支配者들이 純粹한 이데오로기의인데 反하여 金日成은 實踐的인 이데오로기라고 할 수 있다.³⁰⁾ 레닌이나 毛沢東같은 指導者들은 最高의 理念家요, 組織家로서 政治的 權威를 絶對적으로 維持할 수 있었다. 反面 金日成은 그들에 比하여 自身の 政治的 이데오르기를 갖지 못하였다. 金日成의 權力獲得過程 自体를 보면 革命的인 鬪爭이나 리더쉽에 依하여 얻어진 것이 아니고 全적으로 蘇聯軍에 依하여 獲得된 것이다. 이에 따라 權力을 獲得維持하는데는 軍隊의 支持가 絶對的임을 金日成은 잘 體驗하였다. 그러므로 金日成은 權力鬪爭에 있어서 軍隊가 어느 政敵이나 團體보다도 가장 威脅的인 勢力이라는 것을 잘 알고 이에 対処하여 왔다. 이러한 側面에서 「勞動黨」과 「人民軍」을 聯關시켜 北韓의 權力構造를 알아볼 必要가 있다.

第一節 党中央委員會

勞動黨은 北韓에 있어서 모든 政治的權力的 源泉이다. 党中央委員會는 党内에서 뿐만아니라 實質上 北韓全域을 通하여 政治權力的

中核인 党中央委員會 政治委員會 委員과 候補委員을 選出한다.

그러므로 党内部의 支配關係의 立場에서 볼 때 政策決定의 最高機能이 賦与된 党中央委員會는 北韓社会의 代表的 權力에리트 集團이다. 實質上은 中央委員會 政治委員會가 權力的 核心이라 하나 形式上은 모든 最高決定은 党中央委員會 이름으로 署名된다. 따라서 政治委員會를 거치지 않는 事項도 中央委員會에서 直接 決定하면 最終의 決定이 되는 것이다.

이러한 論理는 다른 共產主義國家에서도 마찬가지다. 그러므로 이러한 論理는 党内權力鬭爭에서 가끔 適用하고 있다. 후르시초프가 党權을 掌握할때 當時 政治局의 完全한 支持를 받지 못하자 直接 党中央委員會의 可決로서 党權을 잡았었다.

党的 權力에리트를 分析함에 있어 北韓의 主要한 政治的 意思決定에 強力한 統制力을 行使할 수 있는 頂上級 權力에리트 30人을 추출하여 이들의 構造分析을 피하였다.³¹⁾

1970年 11月 第5次党大会에서 選出된 中央委員數는 正委員 117名, 候補委員 55名 모두 合하여 172名이다. 여기서 1961年 第4次党大会時와 比較하면 中央委員數가 37名이나 增加했고 正委員中 85名(72.6%)이 새로운 人物들로 充員되었다. 이中 不充分하나마 過去의 主要經歷과 現職의 把握이 可能한 117名中 90名만 골라 專門分野別로 分類하면 다음과 같다.

軍	27
國家計劃，工業	14
黨	12
外交	10
思想教育，（國家，黨，大學）	8
一般行政	4
鐵道，通信，運輸，建設	4
農業	3
社會團體	3
貿易	2
文化	2
其他	1
計	90

여기서 專門分野로 볼 때 軍부에리트出身이 斷然 優勢現象임을 알 수 있다. 分類上 專門教育은 받지 못한 軍隊出身, 特히 抗日 빨치산 그룹의 人物이나 黨僚出身이라도 長期間 特定한 專門機能을 遂行하여 特定分野의 專門家가 되었을 때는 이들을 軍으로 分類하

지 않고 專門機能部門으로 分類하였다. 萬若에 現職과 最近의 主要經歷을 考慮한 機能分類가 아닌 單純한 出身別 分類라면 軍部出身의 에리트는 30名을 훨씬 上廻할 것이다. 이들 軍部出身들은 大部分이 抗日빨치산 그룹들로 金日成의 直系들이며 党内序列도 60位以內에 密集되어 있다. 117名中 分析이 不可能 했던 27名을 대개가 戰後 進出한 新人들이라는 點을 考慮한다면 中央委員會 正委員의 半以上이 抗日빨치산 그룹이라는 結論이 나온다. 이들은 年 齡上으로 50~60代의 老年期에 접어 들고 있으며 6.25戰爭期에는 적어도 聯隊長以上 師團長級에 있던 者가 大部分이다.

軍部 다음으로 優勢한 集團은 14名이나 되는 國家計劃 및 工業分野인 重工業分野의 專門家들이다, 이들은 政治性인 党性보다 優勢한 便이다. 그러나 그들의 進出은 軍부에리트의 優勢때문에 制動에 걸리고 뿐만 아니라 經濟政策等의 失敗의 경우 一時에 政治的 犧牲의 祭物이 될 可能性도 크다. 또한 이들 重工業分野의 專門家들은 機能的 屬性으로 보아 政策參謀로서의 役割은 重視되나 政策決定의 主体的 參與는 期待하기 어렵다. 重工業分野의 專門家들로 党高位職까지 進出하였던 玄武光(12位) 鄭準沅(13位) 金萬金(15位) 李根模(16位) 洪元吉(21位) 崔載羽(22位) 등은 政策決定의 核心體인 政治委員會 正委員에로 한번도 進出하지 못하였다.

金萬金은 最近에 肅清說이 있다.

中央委員會 委員117名을 序列에 따라 5階層으로 分類하여 보면

1) 序列 1位~11位(政治委員會 正委員) 抗日빨치산그룹,

革命世代 (權力에리트)

- 2) 序列 12位~22位, 非軍事的 專門家 革命世代, (權力에리트)
- 3) 序列 23位~35位; 抗日빨치산그룹, 革命世代(準權力에리트)
- 4) 序列 36位~58位; 抗日빨치산그룹 (軍사에리트)
- 5) 序列 59位~117位; 非軍事的 官僚出身, 後革命世代로 区分될 수 있다.

여기서 第3階層에 屬하는 抗日빨치산그룹들은 第2階層에 屬하는 非軍事的 專門家集團보다 序列은 下位이지만 比較的 年令이 높고 政治的 理念이 강한 階層이다. 따라서 金日成體制 維持를 위하여 이 第3階層이 第2階層보다는 그들의 政治的 立場이 強하고 第2階層에 對한 制動役을 担当한다고 볼 수 있다.

序列 36位~58位인 第4階層은 純粹한 軍사에리트가 優勢한 集團이다. 이 集團은 第1階層의 保護裝置機能을 主로 遂行한다.

年令構造上 거의가 革命世代에 屬하며 現職은 各軍司令官과 軍團司令官인 者가 많다. 이들은 金日成系의 權力的 統合能力을 保障하여 주는 安全弁의 口實을 하며 專門的 官僚의 政治的 成長을 制御하는 役割을 하는 主要階層이다. 그러므로 金日成의 軍統制에 對한 成功与否는 事實上 이 4階層을 어떻게 다루어야 하느냐에 달려있다고 하여도 過言은 아니다.

第2節 政治委員會와 秘書局

1. 政治委員會

政治委員會는 党的 最高權力機關일 뿐만 아니라 全北韓社会에서도 最高의 權力機關이다. 이는 北傀外 모든 共產國家에서도 마찬가지다. 그러므로 共產主義 國家에서 權力的 核心構造를 把握하고자 할 때는 政治委員會 委員을 分析하면 된다. 政治委員會라는 用語는 北傀만이 使用하는 것으로 他共產主義國家에서는 이를 政治局이라고 한다. 北韓에 있어서의 政治局은 政治委員會보다 下級黨機關으로서 人民武力部를 비롯 社会安全部, 交通通信部, 및 中央通信社에 만 設置되어있다.

政治委員會가 얼마나 權力的 核心인가를 蘇聯의 境遇를 들어 보면 알 수 있다. 職業軍人으로서 政治局員이 된 사람은 1955年 国防相 주코프元帥와 1974年 国防相 그레츠크元帥 두사람 뿐이었다.

北傀의 政治委員會는 「勞動黨」規約 第3章 38頂에 規定한 內容에 依하면, 党中央委員會 全員會議에서 党中央委員會, 政治委員會를 選舉한다. 政治委員會는 全員會議와 全員會議사이에 党中央委員會 名義로 党的 모든 事業을 指導하도록 되어 있다. 「勞動黨」의 모든 政策이 바로 政治委員會에서 樹立된다고 할 수 있으므로 政治委員會는 實質적으로 北韓社会에 있어서 最高頂上 이라고할 수 있다.

核心集團인 政治委員會委員의 變動過程을 「北朝鮮勞動黨」時부터

分析하여 보겠다.

1946年 8月 第1次党大会時는 金料棒, 金日成, 朱寧河, 崔昌益, 許哥而等 5名으로 軍部出身이라고는 抗日빨치산 出身인 金日成 自身밖에 없었다. 1948年 3月 第2次党大会時는, 金日成, 金料棒, 許哥而, 金策, 崔昌益, 朴一禹, 朱寧河等 7名中 軍部出身은 抗日빨치산 그룹인 金日成, 金策을 비롯 延安系인 朴一禹와 더불어 3名이었다. 1956年 4月 「朝鮮勞動黨」第3次大会後는 政治委員을 常務委員이라고 改稱하였다. 常務委員은, 金日成, 朴正愛, 金一, 鄭一竜, 崔庸建, 朴金喆, 林海, 金光俠, 南日, 李孝淳, 金昌滿 等 12名中 軍部出身도 金日成系인 金一, 崔庸建, 南日과 延安系인 金光俠, 金昌滿³²⁾ 을 包含 5名이었다.

1961年 9月 第4次党大会時는 金日成, 崔庸建, 金一, 朴金喆, 金昌滿, 李孝淳, 朴正愛, 金光俠, 鄭一竜, 南日, 李鍾玉, 李周淵 等 12名中 金日成系인 崔庸建, 金一, 李鍾玉, 南日과 延安系의 金光俠, 金昌滿等 7名이 軍部出身이다.

1966年 12月 第4期 14次 全員會議에서는 金日成(元帥), 崔庸建, (次帥) 金一(前總參謀長), 朴金喆, 金昌滿, 李孝淳, 朴正愛, 金光俠, (大將) 鄭一竜, 南日, (大將) 李周淵, 金翊善, 金昌奉(大將), 朴成哲(前師團長) 崔賢(大將), 李英鎬(大將) 等 17名中³³⁾ 金日成系인 崔庸建, 金一, 李鍾玉, 金翊善, 金昌奉, 朴成哲, 崔賢, 李英鎬(大將), 南日과 延安系 金光俠 等 11名이 軍部出身으로 大量 進出하였다. 1970年 11月 第5次党大

會에서는 金日成, 崔庸建, 金一, 朴成哲, 崔賢, 金英柱, 吳振宇, 金東奎, 徐哲, 林春秋, 韓益洙等 11名中 이들 11名全員이 抗日빨치산 그룹으로 軍事經歷을 가졌을 뿐만 아니라 대부분 6.25 戰爭時 高級指揮官들이 었다.

2. 秘書局

秘書局은 党中央委員會의 必要에 依하여 設置된 部署를 日常的으로 指揮, 監督하는 機構로서 政治委員會가 政策決定機關이라고 하면, 秘書局은 決定된 모든 政策을 執行, 監督하는 機構이다.

秘書局의 또 다른 重要機能은 黨員들의 身上 및 經歷을 비롯한 모든 人的 管理를 담당하고 있다. 따라서 秘書局의 總秘書는 黨의 最高指導者로서 黨首이고 大部分의 秘書들은 政治委員을 兼하고 있다.

秘書局은 여러 個의 直屬機關을 가지고 있는데 「人民軍」總政治局도 바로 秘書局의 直屬機關中의 하나이다.³⁴⁾ 그러므로 「人民軍」

總政治局이 党中央委員會의 指揮指導를 받고 있다고 하나 事實上은 秘書局의 軍事作戰 및 教育 担当秘書의 指揮를 받고 있다.

現在 秘書局의 軍事作戰 担当秘書는 吳振宇이고 軍事教育 担当秘書는 韓益洙이다. 그런데 大概 軍總政治局의 担当秘書는 軍總政治局長이 兼하거나 또는 軍總政治局長을 지냈던 者가 맡고 있다.³⁵⁾

韓益洙도 1973年까지 軍總政治局長을 歷任하였던 者이다.

歷代의 秘書局 秘書들은 分析하여 보면 다음과 같다. 1945年 10月 13日 「朝鮮共產黨 北朝鮮分局」時는 責任秘書 金鎔範, (蘇

聯系) 第2 秘書 武亭(延安系) 吳琪燮(國內派) 等으로서 아직 金日成이 黨의 檢査모니를 完全히 掌握하지 못하고 있었다. 1945年 12月 「北朝鮮共產黨」時는 責任秘書 金日成, 第2 秘書 武亭 吳琪燮等으로 軍部出身과 延安系 武亭等 2名이었으며 黨權은 金日成이 겨우 잡았다고 할 수 있다. 1964年 8月 「北朝鮮勞動黨」 第1次黨大會時는 總秘書를 委員長 第2 秘書를 副委員長이라고 하였는데 委員長은 金枋奉, 副委員長 金日成 朱寧河였다. 이때는 金日成을 中心한 「北朝鮮共產黨」과 延安系의 「朝鮮新民黨」이 合黨하였으므로 아직까지 金日成外는 抗日빨치산 그룹의 軍出身이 進出하지 못하고 있었다. 이러한 狀況은 1948年 3月 「北朝鮮勞動黨」 第2次黨大會時까지도 別 變動이 없었다. 1949年 7月 「南北勞動黨」이 「朝鮮勞動黨」으로 合黨하였는데 委員長 金日成, 副委員長 朴憲永, 許哥而였다. 이때는 金日成이 北韓地域에서 唯一共產黨인 「朝鮮勞動黨」에서 檢査모니를 잡기 始作하였다. 1956年 9月 「勞動黨」 第3次黨大會時는 委員長 金日成, 副委員長 崔庸建 朴正愛, 朴金喆, 李鍾玉, 金昌滿等 5名中 抗日빨치산그룹인 崔庸建, 李鍾玉과 延安系 金昌滿을 비롯 軍部出身은 4名이었다.

1961年 9月 第4次黨大會時는 委員長 金日成, 副委員長 崔庸建, 金一, 朴金喆, 金昌滿, 李孝淳等 6名으로서 第3次黨大會時와 別變動은 없으나 金日成直系로서 抗日빨치산 그룹과 密接한 關係를 가지고 있는 李孝淳, 朴金喆이, 進出하므로서 抗日빨치산 그룹이 秘書局內의 檢査모니를 잡았다. 1966年 10月 第4期

14次全員會議時 부터는 委員長制를 다시 秘書制로 改稱하였다.

總秘書 金日成, 秘書 崔庸建, 金一, 朴金喆, 李孝淳, 金光俠, 石山, 許鳳學, 金英權, 朴容九, 金道滿等 11名中 軍部出身은 崔庸健, 金一, 石山, 許鳳學, 金光俠等 6名이었다. 이들 秘書들은 石山, 許鳳學, 金英權, 朴容九, 金道滿을 除外하고는 政治委員을 兼하고 있다. 그러나 金光俠을 除外하고는 모두 抗日빨지산 그룹으로서 政治委員회에서 보다 오히려 秘書局에서 抗日빨지산그룹 및 軍部出身들이 면서 權力을 掌握하였다.

1970年 11月 第5次黨大會時는 總秘書 金日成, 秘書 金一 朴成哲, 金東奎, 吳振宇, 林春秋, 徐哲, 李根模, 延亭默, 楊亨燮, 韓益洙, 玄武光, 金英男等 모두 抗日빨지산그룹을 中心한 金日成 直系들이었다.

第3節 「人民軍」의 肅清

金日成이 權力鬭爭을 위하여 軍의 高級幹部들을 個別的으로 肅清한 事件은 많았으나 軍部가 黨에 正面으로 對立되므로서 軍部를 大量肅清한 것은 두번 있었다. 첫번째는 1956年 「8月 宗派軍事 쿠데타」와 關聯하여 軍에 對한 大量肅清이고 두번째는 1969年 自派軍部の 大肅清이었다.

1. 1956~58 軍部の 大肅清

1956~58의 軍部大肅清은 「8月宗派」의 軍事쿠데타에 對한 肅

淸이라고 한다. 8月宗派의 軍事쿠데타의 肅淸은 戰爭中이던 1951年 武亭의 肅淸부터 연유된다. 武亭은 中共八路軍의 砲兵司令官과 延安「朝鮮獨立同盟」의 「朝鮮義勇軍」司令官經歷을 가진者로서 많은 指揮經驗을 가진 老練한 將軍이었다. 이러한 武亭은「人民軍」內 中共系出身들의 絶對的인 支持를 받고 있었다.³⁶⁾ 더욱기 1950年末부터 中共軍의 韓國戰參戰으로 그의 位置는 金日成에게 威脅的인 存在가 되지 않을 수 없었다. 이에따라 金日成은 戰爭中 武亭에게 命令不服從이라는 口實을 붙여 肅淸하였다. 그러나 武亭을 支持하던 軍部勢力은 完全히 除去되지 않아 後日 이른바 「8月宗派 軍事쿠데타」의 불씨를 만들었다.

「人民軍이 蘇聯軍에 依하여 創設되었고 6.25南侵도 蘇聯의 보호 아래 敢行되었지만 3年間の 戰爭을 치루는 過程에 있어서 戰略, 戰術은 中共軍의 影響을 많이 받았다. 이러한 事實의 證明은 첫째 戰爭初期에 抗日빨치산 그룹出身이나 蘇聯系出身의 指揮官들이 指揮하던 部隊들은 거의 失敗한데 反해 中共系出身 指揮官들의 部隊들은 成功的으로 南進 및 後退를 하였다. 두번째는 中共軍이 參戰함에 따라 實質上의 戰爭은 中共軍이 遂行하였다.

이들 中共系 및 一部 蘇聯系 指揮官들은 戰爭을 遂行하는 過程에서 軍은 黨의 統制를 벗어나 職業軍人들에게 指導되고, 發展시켜야 한다는 것을 體驗하였다. 卽 그들은 軍은 어느 程度 政治性을 排除하고 純粹한 軍事的 任務에 忠實하도록 黨僚보다는 職業軍人의 統制下에 두어야 한다고 主張하였다.

當時 職業軍人들의 軍에 對한 自律性의 主張은 北傀에서 뿐만 아니라 中共 蘇聯에서도 強力히 抬頭되고 있었다. 中共에서는 朝鮮志願軍司官이었던 國防相 彭德懷元帥, 蘇聯에서는 國防相 주코프元帥가 各各 軍의 黨으로부터 獨立性을 主張하였을 뿐만 아니라 中隊에 있어서 政治將校制마저 폐지 하였다.³⁷⁾

1956年 一部蘇聯系를 包含한 中共系의 軍高級幹部들을 黨幹部들과 合勢하여 金日成에 對한 쿠데타를 劃策하였으나 失敗로 끝났다.

쿠데타가 失敗로 돌아가자 軍部の 大肅清이 斷行되었는데 肅清된 黨僚는 內閣 副首相兼 政治委員인 崔昌益(中共系) 同 朴昌玉(蘇聯系) 商業相 尹公欽(中共系) 等이고, 軍部는 民保省副相大將 金雄(中共系), 總參謀長, 上將李權武(中共系), 6軍團長 中將 方虎山(中共系), 4軍團長 中將 張平山(中共系) 民保省副相 兼 陸大總長 中將 金乙奎(中共系) 總政治局長 中將 崔鍾學(蘇聯系) 等 1集團軍參謀長 少將 盧哲甲(中共系) 軍事科學局長 少將 崔源等이다. 此外도 1958年부터 「人民軍」內에 中央黨 集中指導事業이란 것을 實施하여 數 많은 中共系를 中心으로 軍幹部들을 肅清하였다.

金日成은 이들을 肅清할 때 그들의 罪狀을 다음과 같이 밝혔다.³⁸⁾ 軍의 쿠데타를 일으키려고 試圖한 4軍團長 張平山, 反黨宗派分子의 烙印이 찍힌 金雄, 崔昌益, 金料奉, 朴昌玉 등의 高級幹部들은 우리人民軍은 어떤 黨의 軍隊도 아니며 어떤 個人의 軍隊도 아닌 祖國戰線軍隊라고 正面에서 異議를 提唱하였다.」라고 하였다.

金日成은 이들을 肅清한 後 「人民軍」은 「勞動黨」의 軍隊가 되어

야 한다는 論理를 다음과 같이 展開하였다.

「人民軍은 勞動黨이 創設한 軍隊이며 金日成抗日遊擊隊의 革命的 愛國傳統을 繼承하여 抗日遊擊隊의 指揮官들을 骨幹으로 하여 創設되었다」³⁹⁾ 고 하면서 「人民軍」은 「勞動黨」의 軍隊이며 抗日빨치산 그룹이 核心이 되어야 한다고 強調하였다. 또한 이 以後부터 北傀는 「人民軍」의 性格을 抗日遊擊隊의 革命的 傳統을 繼承한 「勞動黨」이 領導하는 軍隊라고 規定하였다.

이에 따라 黨에 依한 軍統制를 보다 強化하는 方法으로서 「朝鮮人民軍」 黨委員會를 設置하고 이를 黨中央委員會 直屬下에 두었다.

2. 1969年 自派軍部の 肅清

1958年 中共系의 肅清이 完了되자 黨權은 金日成直系의 黨僚들에게 完全히 掌握되었다. 金日成直系인 甲山派 黨僚들의 權力이 肥大해지자 金日成은 이의 견제 勢力으로서 直系軍部勢力을 抬頭시켰다. 1967年 3月 金日成은 黨組織責 朴金喆, 對南工作責 李孝淳等 高級黨僚들을 肅清하였는데 肅清理由는 그들에게 人民經濟 7個年計劃의 失敗에 對한 責任을 써왔던 것이다. 이들外 肅清된 甲山派들은 黨秘書 金道滿, 中央黨科學部長 許錫宜, 副相 高赫等을 비롯 地方의 中堅幹部 들을 肅清하였다. 이렇게 金日成直系의 黨僚派들이 大量으로 肅清되자 黨은 完全히 金日成直系의 軍事派들에 依하여 独占되었다. 그러나 이들 軍事派中 一部는 다시 軍의 獨立性을 主張하고 나왔다. 民保相 大將金昌奉 總參謀長 大將 崔光,

对南工作責 大將許鳳学 等은 現代戰인 正規戰 重視의 戰略을 主張 하였고 이를 위하여 軍은 党的 統制로 부터 벗어나 職業軍人에 依하여 維持 運用되어야 한다고 하였다. 이러한 主張도 金日成에 게 忠誠하는 軍事派들間的 党内해계모니 掌握을 위한 鬭爭이었다.

그러나 金日成은 이들의 勢力肥大를 두려워하여 그들을 除去하는 理由로서 非正規戰의 重要性을 無視하고 軍部内 軍閥을 造成한다고 하면서 모두 肅清하였다. 肅清者들을 보면 金昌奉, 崔光, 許鳳学 上將 崔敏喆, 上將鄭秉甲, 上將金陽春, 中將柳昌權, 少將趙東喆, 少將金昌基, 少將金昌德 등이 있으며 그後 社会安全相 大將 石山 党中央行政部長 大將李基鎬, 大將金光俠 등이었다.

1969年 1月 金日成은 「人民軍」党 4期 4次會議을 열고 이들 軍事派들이 軍部内的 軍閥을 組織한다고 非難하면서 이른바 「軍部 6大當面課業」이란것을 내세웠는데 여기에 金日成의 軍事派 肅清理由가 잘 나타나 있다. 6大當面課業은⁴⁰⁾ ① 政治的인 目的이 없는 軍事活動은 一切 禁止할 것 ② 党責任秘書는 軍隊内에서의 職位에 구애됨이 없이 党性이 強한 者를 任命할 것 ③ 會議召集, 自己批判, 相互批判을 자주 할 것 ④ 모든 軍事行動은 軍指揮官과 政治委員의 連署로서 効力を 發生시키도록 할 것 ⑤ 指揮官의 萬能化를 전제하고 党會議에서 軍事作戰에 對한 問題까지도 討議하도록 할 것 ⑥ 軍閥主義, 修正主義, 事大主義, 家族主義를 徹底히 排斥할 것 等이다. 여기서 보면 金日成은 自派軍部内에서 一部強硬派들의 勢力獨走와 肥大를 몹시 두려워 하였다. 따라서 軍을

보다 強力한 党的 統制를 받도록 政治委員制를 다시 設置하였고
指揮官들의 軍事行動에 政治委員의 連署를 要求하므로서 指揮의 二元
化가 復活되었다.

第五章 結 論

「人民軍」은 「勞動黨」에 依하여 組織編成, 育成, 指揮, 指導되어 왔다. 이러한 「人民軍」은 「勞動黨」獨裁를 可能케 하는 役割을 하였고, 「勞動黨」의 獨裁는 結局 金日成一人獨裁를 가져 오게 하였다.

따라서 金日成 一人獨裁를 可能케 하기위한 黨과 軍內의 裝置는 創軍過程부터 設置되었다. 「人民軍」은 創軍부터 黨과 軍을 統合한 形態로 出發하였다. 最初의 黨과 軍의 統合機關인 平壤學院은 이른바 金日成의 抗日빨지산 그룹에 依한 黨과 軍의 幹部養成機關이 있다.

1946年 2月 設立된 平壤學院은 8.15前부터 軍事經歷을 가졌던 者들에게 共產主義 教養과 軍事訓練을 시켜 軍事機關 뿐만 아니라 모든 行政機關의 幹部로 配置하였다. 그러므로 平壤學院은 金日成의 抗日빨지산 그룹을 中核으로한 「人民軍」의 母體라고 할 수 있고 現在까지도 平壤學院은 金日成政治大學과 姜健綜合軍官學校로 分離되어 存続하면서 「人民軍」을 黨軍化시켜 나가는 中樞的인 幹部養成機關이다.

金日成은 黨이 軍을 統制하는 方法으로 黨이 直時 軍을 指揮, 統制하는 것과 黨의 最高核心指導層은 바로 軍의 最高指導部가 되게 하는 것이었다. 黨이 軍을 直接 指揮 統制하는 裝置는 다음과 같이 二重三重으로 하였다. 첫째 軍에 對한 黨의 指揮機能으로서

는 軍黨委員會에서의 合議決定制와 軍事命令에 對한 政治委員의 連署制이다. 이러한 黨의 指揮가 可能키 위한 機構로서는 軍黨委員會, 軍總政治局, 政治委員(軍政治秘書)軍政治安全保衛局 등이 있다.

이들 機構에 對한 直接的인 指揮, 監督은 人民武力部가 아니라 黨中央委員會 및 國家政治保衛部가 하고 있다. 둘째 黨의 最高核心 指導層과 軍의 最高指導層의 統合은 黨에 對한 가장 큰 威脅勢力인 軍을 完全히 黨과 軍을 一元化시키므로써 黨의 獨裁가 可能케 하기 위한 것이다. 金日成은 黨과 軍을 一元化시키는 과정에 있어서 黨內에서 보다는 먼저 軍內에 直系의 抗日빨지산 그룹으로 充員하였다. 다음에 黨內에서 抗日빨지산 그룹出身이 黨權을 掌握하게 되었는데 黨權을 잡기까지는 數次에 걸쳐 反對 軍部勢力들을 肅清하였다. 軍部の 大肅清으로서는 1956~58年의 中共系를 中心한 軍部大肅清과 1969年 1月의 自派軍部の 大肅清이었는데 이들은 黨의 統制로 부터의 軍의 獨自性을 主張했기 때문이다.

軍部の 肅清을 斷行할 때 마다 軍內의 黨의 統制와 組織을 強化하였다. 現在는 黨의 權力核心體인 政治委員會와 秘書局은 金日成自派인 抗日빨지산 그룹出身들로 完全히 充員되어 있어 金日成=黨=軍이라는 等式이 成立되어 있다. 그러므로 金日成의 唯一體制는 抗日빨지산 그룹들이 있는限 繼續維持될 수 있으나 抗日빨지산 그룹後世代에 있어서 金日成後繼者에 依한 體制維持는 軍部勢力의 支持를 얼마나 받느냐에 달려 있다.

註

- 1) Raymond L. Garthoff, Soviet Military Doctrine,
(Glouce : The Free Press, 1953), p. 53
- 2) J. Emmett Garvey. J. Marxist-Leninist China(N.y: ExP-
ositionpress, 1960). p, 108
- 3) 北韓憲法 第1章 第4条
- 4) 「労働党規約」 第8章 第66条 (1961.9. 修正)
- 5) 「労働党規約」 第3章 第27条 (1970年 11月 改正)
- 6) 完倉寿郎, 実松(共訳), ソ連の軍事戦略 (東京, 恒文社
1964) p. 630
- 7) Joffe Ellis. Party and Army: professionalism and po-
litical Control in the Chinese Officer Corps 1946-
1964(Harvard University, 1971)p, 61
- 8) 完創寿郎, 実松, 前掲書, p, 630
- 9) 上掲書, 同面
- 10) 「労働党規約」 第13条 (1950.11 改正)
- 11) Joffe, OP, Cit., p. 24
- 12) 一党独裁主義と ソ連軍 (軍事研究, 1969, 7), p. 68
- 13) 1975年 8月15日 祖国解放 30周年 清津市群衆集会에서
金東奎의 報告,
- 14) U. N軍 戦史(陸軍本部, 1963), p. 5
- 15) 玉城素 “ケエチエ (主体)思想 の意味と構造 (下) ”

(北朝鮮 研究, 1975,p,4)

- 16) 1975, 11, 18 「金日成 政治大学과 姜健綜合軍官学校 創立 30 돌에 즈음하여 다음과 같이 命令한다.」
- 17] 上記命令
- 18) 北韓分析 (国大院, 1966), p. 213
- 19) 「労働党 規約」 (1950.11. 改正)
- 20) 北朝鮮 研究 (1975.7) p.77
- 21) 「労働党 規約」 第8章 第67条 (1961年 修正)
- 22) 北韓大事典 (共產圈 問題 研究所, 1974), p.242
- 23) 北韓總鑑 45-68 (共產圈 問題 研究所, 1968), p.533
- 24) 上掲書
- 25) 北韓全書 (中)(極東問題研究所, 1974), p,49
- 26) 玉城素, 前掲書.
- 27) 北韓大事典. p.995
- 28) 北朝鮮 研究 (1975.9), p.22
- 29) 「労働党 規約」 第7章 第26条 (1961. 修正)
- 30) Schurman O.F. Ideology and Organization in Communist China (Berkeley, Univ. Of Cali univ press.1968)
p.24
- 31) 安秉永教授의 北韓政治에리트의 構造分析 (亜細亞研究第16卷 2号, 1973)의 pp.70 ~76 를 主로 参酌하였음).
- 32) 金昌滿은 1941年 延安의 朝鮮獨立同盟의 幹部를 거쳐 東滿

에서 金日成 部隊와 같이 抗日鬪争을 하였고, 1947
년에는 軍事幹部學校(後日 第1軍官學校로 改称)校長을
歷任하였다.

- 33) 世界週報 (1968.2.13), pp.21~26
- 34) 北韓全書 (中) p.48
- 35) 北朝鮮 研究 (1975.7), p.77
- 36) 武亨은 延安大長征에 参加, 中共八路軍砲兵司令官. 朝鮮獨立
同盟義勇軍司令官歷任.
- 37) Joffe, OP, Cit, p.63
- 38) 北傀軍의 正体 “ (軍事研究, 1967.3) p.8
- 39) 上揭論文
- 40) 北韓大事典 p.242