

南北韓社會團體交流에 關한 對備策

1974. 12.



國 土 統 一 院

이 報告書는 74年度 国土統一院 學術用役
最終報告書로 提出합니다.

1974. 12.

研究機關：民族統一촉진회

研究責任者：金 載 浩

序

「우리는 人類나 民族의 歷史를 읽으면서도 人間의 偉대한 情熱과 靈魂을 느끼게 된다. 世界史를 읽으면서도 人間과 祖國을 再發見하게 되는 것이다.

우리의 祖國은 20世紀에 들어와 1·2次大戰과 6.25의 同族相殺의 悲劇等 오늘에 이르기까지 그 어느 民族에 못지 않은 不幸과 悲劇을 치루었으나 解放後 史上 처음듣는 單語인지 數字인지 正體不明의 38線이 생겨서 民族分裂의 悲運으로 몰아 넣었다.

그러나 우리 民族魂은 絶望을 모른다. 未來의 보다 光明한 社會建設을 爲하여 피와 땀을 뿌릴줄아는 慧智와 情熱의 民族으로서 統一論議를 促進 또 促進하여 自主的民主統一獨立을 成就하다. 」

目 次

序

一. 問題의 提起	3
二. 研究方法 및 範圍	5
1. 研究方法	5
2. 研究範圍	5
三. 北韓社会団体现況 分析	8
1. 祖国統一民主主義戰線	8
(1) 沿革	9
(2) 団体의 性格	9
(3) 構 成	10
2. 全國的 規模의 社会団体	10
(1) 朝鮮職業總同盟	11
(2) 社会主义勞動 青年同盟	13
(3) 其他団体	15
四. 韓國社会団体现況 分析	16
1. 民族統一促進會等 統一運動団体	16
2. 韓國反共聯盟	17
(1) 沿革	17
(2) 団体의 性格	17
(3) 構 成	18

2. 全国的 規模의 社会团体	19
(1) 韩国劳动組合 總聯盟	19
(2) 韩国青年會議所	21
(3) 其他团体	22
五. 南北韓社会团体의 特徵的 比較	24
1. 特徵比較	24
2. 接触, 交流力量上的 問題点	26
3. 問題点 導出	27
六. 北韓의 社会团体 接触, 交流提議의 戰略	30
七. 接触, 交流에 대한 对備策	32
맺 는 말	37

問 題 的 提 起

南北對話가 始作되면서 南北韓間에는 統一의 接近方式에서 根本的인 差異點을 露呈하였다.

即 韓國의 立場으로서는 人道的, 非政治的 그리고 政治的 分野로 擴大하는 것이 보다 現實的이며 合理的인 것으로 強調되고 있으며, 北韓은 이러한 漸進的 接近보다는 政治的 一括妥結을 보다 앞세우는 點이라 하겠다. 이러한 接近方法의 相異性에 比하여 社會團體라는 問題는 둘다 重要視되고 있는 點이다. 다시 말하면 韓國의 立場처럼 漸進的 接近을 試圖할 경우에 人道的, 非政治的 側面에서 交流과 協力の 對象은 主로 社會團體(廣義의)가 主体가 될 것이다. 그러나 北韓도 政治的 妥結(예컨대 社會團體등과의 政治會議)에 있어서는 「大民族會議」나 「社會團體代表 直席會議」를 中心으로 한 政治會議을 내걸고 있기 때문이다.

여기서 韓國側의 순수한 立場은 論外로 하더라도 北韓이 내세운 社會團體의 重要性은 戰略上으로 韓國內의 廣範한 統一戰線을 劃策하여 誘導해 가자는데 그 底意가 있다고 判斷된다.

어쨌든 南北韓間의 對話過程에서 社會團體에 관한 問題가 重要 "이슈"로 대두 登場한 이상, 이에 대한 問題點을 檢討해보는 것은 重要한 의의를 갖는다고 생각되며, 더욱이 社會團體를 中心으로 한 交流나 協력이 人道的, 非政治的 分野에서 먼저 이루어질 可能性이 있다고 假定한다면 이에 대한 對處方法도 檢討해 두어야 할 것이다.

本 研究에서는 앞으로 있을 南北 社会团体交流에 關聯하여 提起
될 問題点 發見에 依 르고 北韓의 特性을 考慮한 우리의 問題点
을 事前 論究하려고 한다.---

二. 研究方法 및 範圍

1. 研究方法

本 研究目的이 南北韓 社会团体的 接触交流에 对한 对備策을 講究하는데 있는 만큼 接触交流에 따른 問題点의 發見이 重要할 것이다.

具體的 協商過程보다 그 以前의 問題点의 發見에 置重될 수 있고 이에 따른 우리 的 社会团体가 지녀야 할 能力 培養을 어떻게 政策的으로 配慮해야 할 것인가가 充分히 証明될 必要가 있다. 따라서 政策的 配慮의 要素들을 發見해 내는 것도 本 研究에서는 比重 큰 일이 아닐 수 없다.

研究方法은 첫째 南北韓 社会团体的 構造的 特性을 추출하기 위하여 南北韓의 相對的 重要 社会团体的 現況을 分析하고 둘째, 現況分析을 通하여 南北韓 社会团体的 特徵을 比較함으로써 事前 对備을 위한 問題点을 發見하여 이에 對처한 戰略的 構想과 끝으로 實際 接触交流에 必要한 对備策 等を 論究한다는 順序를 따른다.

2. 研究範圍

本 研究에 있어서 社会团体範圍는 어떤 特定社会团体나 職能別 团体에 따른 具體的 对等을 마련하는데 있는 것이 아니다. 共產主義的 概念에 의한 社会团体的 性格과 自由主義的 概念에 의한 社会团体的 性格이 判異한 条件下에서 接触과 交流를 假定하고 있

기 때문에 몇 개의 代表的 团体 (全国的 規模) 만을 뽑아 对比하고, 이 对比의 過程을 통하여 南北韓 社会团体的 力量을 比較하고 問題點에 대한 對策도 導出하여 보려고 한다.

南北韓 社会团体는 特別히 韓國이 北韓보다 數的으로 優越하지만 問題點導出을 위하여 代表的인 团体 몇가지만 選擇的으로 分析하고자 한다.

社会团体比較

항	韓 國	北 韓
1	民族統一促進會等統一運動團體	
2	韓國反共聯盟	祖國統一民主主義戰線
3	韓國勞動組合 總聯盟	朝鮮職業 總同盟
4	韓國青年會總所	社會主義 勞動青年同盟 農業 勤勞者同盟
5	보이스카웃 (걸스카웃)	朝鮮少年團 (少女團)
6	韓國文化藝術人 總聯合會	朝鮮文學藝術家總同盟

위 表에서는 北韓의 社会团体를 基準으로 봤기 때문에 우리의 比較에 있어서는 多少의 矛盾點이 있다.

1 項에서 北韓은 政黨, 社会团体를 網羅한 統一標榜團體로서 祖國統一民主主義戰線이 있지만 우리는 이에 充分히 对比되는 團體는 아직 나와 있지 않지 마는 여기서 우리는 拳族的 民族主義的 立場에 서는 民族統一促進會 등의 統一運動團體를 들어 볼 수 있으며

이와 同時에 前者와는 性格을 달리 하지만 全國的 規模의 理念團體
인 韓國反共聯盟을 들어 볼 수가 있다.

4項의 北韓 農業 勤勞者同盟에 對比될 수 있는 團體로서 農業協
同組合이 있지만 이 역시 比較의 要件을 갖추고 있지 못하다고
할 것이다.

이 研究範圍에 맞추어 北韓의 社會團體現況과 우리의 社會團體
現況을 分析한 다음에 그 特徵들을 比較해 본다면 우리의 研究目
的도 더욱 뚜렷해 질 것이다.

三. 北韓社会团体現況分析

解放以後 北韓地域에도 政黨, 社会团体가 亂立되고 獨自의인 機能을 갖고 各己 自己集團을 代表하고 있었으나 北韓에서 共產政權이 樹立된 後 社会团体들은 共產黨의 浸透 掌握하는바 되었으며

1949年 6月 27日 結成된 소위 「祖國統一民主主義戰線」은 共產黨의 傘下團體로 되었다.

共產主義國家에서 社会团体란 政權의 必要에 의해서 만들어지고 또 내세워지고 있다. 이는 바로 黨의 外屬團體이며 黨事業을 効果的으로 支援하는 役割을 遂行하는데 不隔하다. 「레닌」은 일찌지 社会团体란 黨의 伝導帶 (Transmission Belt) 라고 말한바 있다.

따라서 北韓에서의 社会团体란 民主主義國家에서 처럼 職能別로 結成되는데 있어서 自發性이나 政府의 保護아래 結成되는 것이 아니며 또 同志的 結合이나 親睦을 目的으로 自生的 結成이란 더욱 있을 수 없다.

여기서는 北韓社会团体中 代表的인 몇가지 御用團體를 詳細하게 分析하고 社会团体 交流 接觸에 있어서 問題가 되는 것이 무엇인가를 미리 밝혀보고자 한다.

1. 「祖國統一民主主義戰線」

北韓의 「祖國統一民主主義戰線」은 表面的으로는 모든 政黨, 社会团体의 聯合戰線의 性格을 띠고 있다.

(1) 沿革

이 団体는 解放後 共產主義者들을 中心으로 1946年 2月 15日 「南朝鮮民主主義民族統一戰線」이라는 것이 結成되었는데 이때 議長團은 呂運亨, 許憲, 朴憲永, 김원봉 등이었다. 아울러 北韓地域에서는 1946年 7月 22日 「北朝鮮民主主義民族統一戰線」이 結成되므로써 現 祖國統一民主主義戰線의 母體를 이루게 된 것이다.

그후 1949年 6月 27日 金日成 一黨은 南北民衆連席會議을 平壤에서 開催하였는데 同會議는 71個 政黨, 社會團體와 704名의 代表들이 모여 現在의 「祖國統一民主主義戰線」을 結成하기에 이른 것이다.

(2) 團體의 性格

앞서 言及한바와 같이 이 團體에는 勞動黨을 비롯하여 民主黨, 天道教育友黨 등 政黨과 社勞靑, 職盟, 女盟 등 主要團體를 全部網羅하고 있다.

이러한 形式上的 機關은 最高人民會議代議員 選舉를 비롯하여 各種選舉를 行할 때 勞動黨이 指名하는 立候補者들을 共同立候補者로 承認하고 對南平和統一 功勞에 一翼을 担当하고 있다. 이 團體는 對外宣傳에 있어서도 澈절히 活用되고 있다. 北韓 勞動黨의 統一方案을 支持하는 聲明을 發表하는 가 하면 이 團體의 名義로 對外的으로 平和統一을 呼訴하고 있다.

朝鮮總聯, 역시 實際上으로는 北韓 勞動黨의 日本支部로써의 役割을 하면서 表面的으로는 祖國統一民主主義戰線의 一員으로 假裝하고 있다.

(3) 構 成

이 団体の 組織體系는 議長團을 代表로 하여 中央委員會가 있고 그 밑에 各常任委員會가 있다. 常任委員會와 中央委員會는 便宜上 諸政黨, 社會團體代表로 構成된다. 業務를 執行하기 위하여 書記局이 있으며, 書記局에는 組織部, 教育部, 宣傳煽動部 등 7個部署가 있고 出版을 專担하는 「祖國戰線社」가 있다.

1973年 12月 現在 議長團은 金龜重, 朴辛德, 高準沢, 李克魯 등으로 되어 있으나 이들은 名機뿐이지 전혀 獨自의인 團體選擇이 許容되지 않는다. 이에 所屬되는 團體中 특히 統一問題를 내세운 것으로서는 1961年 5月 13日에 創立되어 李克魯를 委員長으로 하는 「祖國平和統一委員會」와 1949年 3月 24日에 創立된 康良煜이 委員長으로 되어 있는 「平和擁護全國民族委員會」를 들 수 있다.

특히 이 傘下團體에는 南韓(南朝鮮)의 團體인양 假裝된 것도 많다. 예를들면 최근 宗教人에 대한 心理戰活動에서 두드러지게 나타났지만 소위 「南朝鮮基督教民主同盟」, 「南朝鮮佛教徒聯盟」 등 유령단체를 두어 活用하고 있다.

2. 全國的 規模의 社會團體

北韓의 社會團體는 黨의 外廓이고 引込帶이며 黨의 指示에 따라 수시로 活用되고 있을 뿐이다. 그러나 이러한 團體中에도 「朝鮮職業總同盟」, 「社會主義勞動青年同盟(社勞青)」, 「農業勤勞者同盟(農勤盟)」, 「朝鮮民主女性同盟(女盟)」, 「朝鮮少年團」, 「朝鮮文學藝術家總同盟(文芸總)」 등은 代表的이며 모든 北韓住民은 이

어느 團體에든 全住民이 義務的으로 加入하게 되어 있는데 이에 대한 現況을 간단히 분석해 보고자 한다.

(1) 朝鮮職業總同盟

이 團體는 1945年 11月 30日에 員 約 19萬 9百名으로 構成된 「北朝鮮職業總同盟」으로 發足되어 그 後 여러번의 改編을 보았다. 1950年 12月 勞動黨 中央委員會 第3次定期會議에서는 「南北勤勞者 團體들의 統一에 關한 決定」을 採択하였다.

北韓은 이 決定書에 立脚하여 1951年 1月 20日부터 22日까지 「南北朝鮮勤勞者聯合 中央委員會」라는 名稱을 「朝鮮職業總同盟」과 單一組織으로 統合하였으며 黨도 593,976名에 달하였다.

1962年 1月 24日부터 開催된 職總中央委員會 3期 6次 全員會議에서는 傘下同盟도 産業別로 10個로 擴大되었으며, 1971年 12月 現在 220萬名의 員을 가지고 있다.

이 團體의 機能과 役割에 있어서 韓國의 「勞總」이 「勤勞者의 權益保護」와 「勞使間의 協助」에 바탕을 둔 勞動團體인데 反하여 北韓의 「職總」은 北韓內의 全勤勞者事務員들의 總集結體로서 勞動黨의 政策을 遂行하며, 政權을 肅는 活動을 하고 있다.

즉 朝鮮職業總同盟은 朝鮮勞動黨의 擁護者이며 黨의 領導下에 자기의 모든 活動을 展開한다. 職總은 勞動階級의 統一과 團結을 強化하며, 그들을 黨 주위에 結束시켜 黨이 提示한 革命任務 遂行에도 組織動員된다. 同盟內의 黨的 組織體系를 確立하며 宗派主義, 地方主義 家族主義를 비롯한 「부르조아」思想 殘滓를 反對하여 鬭爭한다.

管理의 学校, 經營의 学校, 共產主義의 学校로서 職總은 北韓에서의 社会主義 建設을 促進시키기 위하여 党的 指導下에 工場, 企業所들 에게 生産協權會를 組織, 運營하며 相互義務를 實行하기 위하여 團體協的을 締結한다.]라고 規定(註1)하여 党的 前方組織임을 明示하고 그 任務가 勞動党的 政策遂行에 있음을 分明히 하고 있다.

또한 「同盟黨은 朝鮮勞動党的 路線과 政策을 支持 擁護하며 每 時間 党的 提示한 課業을 模範的으로 實踐하여야 한다」(註2)라고 規定하고 있다.

職總의 役割中에 또한가치 重要的 것은 北韓이 내걸고 있는 여러 가지 生産競争運動을 벌이고 있는데 대하여 各産業別로 生産競争 組織을 担当하고 指導하여 政權이 내세운 生産性 提高에 대하여 勤勞者들의 勞動을 強制하는 代行機關의 役割을 担当하고 있다는 点이다.

따라서 職總의 特徵的 機能과 任務를 綜合的으로 要約하면 다음과 같이 말할 수 있다.

즉, (1) 勤勞者, 技術者, 事務員의 共產主義思想 教授 担当 (2) 生産課題 遂行에로의 勤勞者의 組織的 動員 担当과 生産性 提高 및 勞動規律 監督 (3) 社会主義 生産競争에서의 千里馬作業班運動의 指導등으로 黨事業의 執行機關으로서의 所任을 다하고 있다고 볼 수가 있다.

註1) 朝鮮職總同盟 規約 第1章 總則

註2) 朝鮮職業總同盟 規約 第2章, 同盟員의 義務와 權利

職總의 構成은 물론 全國的으로 組織化되어 있고 幹部 역시 勞動黨 熱誠分子로 構成되어 있음은 말할 必要도 없다.

그리고 組織單位別로 黨組織委員會가 構成되어 있다.

朝鮮職業總同盟의 最高機關은 全國大會이다. 全國大會의 委任事項을 處理하기 위하여 代表者會議이 있으며 監督機關으로서 中央檢査委員會가 있으며, 實質的 議決機關인 中央委員會와 그 밑에 常務委員會가 있다. 中央委員會의 組織業務를 担当하기 위하여 別途로 組織委員會를 두고 있으며, 常務委員會 밑으로는 10個의 産別同盟이 있다. 産別 10個, 同盟은 金屬機械工業, 化學工業, 建設, 林業, 運輸, 港灣, 漁業 및 勸力, 商業, 教育, 文化, 公務員, 水産, 輕工業 諸分野로 構成되어 있다. 執行機關으로서는 組織部를 비롯하여 7個部署로 되어 있고 要員訓練을 위한 中央學校와 出版을 위해 勞動者新聞社가 있다.

이들은 對內的으로는 宣傳, 煽動事業에 積極 勸員되고 있으며, 對外的으로는 1947年 2月 世界勞動組合聯盟(WFTU)에 加入하였으며 現在 同 理事會와 執行委員會의 成員으로 되어 있다. 이외에 그들은 主로 共產國家의 職業同盟會議에 積極 參與하고 있다.

(2) 社會主義勞動 青年同盟

解放後 北韓地域에는 많은 青年團體가 亂立하였으나 1946年 1月 16日부터 17日 兩日間에 青年代表者 47名이 參加한 가운데 김일성은 北朝鮮民主青年團體 代表者會議을 開催하여 「北朝鮮民主青年同盟」을 創立(46.1.17)하였다. 그후 1951年 1月 17日에 「朝鮮民主青年同盟」으로 改稱되었으나 1964年 5月 民

靑 第 5 次 大 會 決 定 에 따 라 「 社 會 主 義 勞 動 靑 年 同 盟 」 으 로 改 稱 되
었다. 1971 年 6 月 現 在 約 300 萬 余 名 의 靑 年 을 加 지 고 有 三 다.

社 勞 靑 역 시 同 盟 規 約 에 서 「 朝 鮮 勞 動 黨 의 領 導 밑 에 北 半 部
에 서 社 會 主 義 의 完 全 한 勝 利 를 保 障 하 며 全 國 的 範 圍 에 서 反 帝 ,
反 封 建 的 民 主 主 義 革 命 課 業 을 實 現 하 고 社 會 主 義 , 共 產 主 義 社 會 를
建 設 하 기 위 하 여 闘 爭 」 하 는 것 을 目 的 으 로 삼 고 有 三 . (註 3)

同 盟 의 課 業 으 로 서 는 「 自 力 更 生 의 革 命 的 기 치 아 래 千 里 馬 選 動 의
大 高 調 를 繼 續 堅 持 하 여 靑 年 들 을 黨 과 革 命 에 忠 實 하 며 知 德 體
를 갖 춘 共 產 主 義 的 새 로 운 형 의 人 間 으 로 教 養 하 는 데 有 三 」
라 고 하 여 共 產 主 義 的 人 間 改 造 事 業 을 推 進 하 고 有 三 .

이 러 한 目 的 을 達 성 시 키 는 社 勞 靑 은 黨 의 後 備 隊 로 서 予 備 靑 年 靑 年 의
職 能 을 遂 行 하 고 有 三 , 6 個 年 計 劃 을 遂 行 하 기 위 하 여 勞 動 力 靑
年 의 組 織 的 責 任 을 遂 行 하 고 有 三 .

組 織 上 에 서 는 다 른 組 織 처 럼 中 央 集 權 的 인 強 力 한 體 制 로 서
中 央 組 織 과 地 方 組 織 으 로 分 割 되 어 有 三 . 」

活 動 에 서 는 對 內 的 으 로 는 主 로 勞 動 靑 年 에 強 制 靑 年 되 고 有 三
으 며 , 黨 事 業 을 率 先 하 여 實 踐 하 는 것 을 推 進 하 고 有 三 .

이 들 은 모 든 部 門 에 서 는 千 里 馬 旗 手 로 서 活 動 하 고 有 三 .
靑 少 年 集 團 이 라 기 보 다 政 治 集 團 인 것 이 다 .

對 外 活 動 에 서 는 도 1946 年 6 月 24 日 世 界 民 主 靑 年 同 盟 에

註 3) 社 勞 靑 規 約 前 文 으 로 이 는 勞 動 黨 規 約 前 文 과 改 正 新 憲
法 第 4 條 와 5 條 의 規 定 과 一 致 되 고 有 三 .

加入하였으며, 1948年 6月 7日에 「國際學生同盟」에 加入함으로써 諸國家와의 交流를 擴大하면서 主로 共產國家의 青年大會에 積極 參與하고 있다.

(3) 其他團體

農業勤勞同盟(農勤盟)과 朝鮮民主女性同盟(女盟), 朝鮮少年團 그리고 朝鮮文學藝術家總同盟(文藝總) 등도 大개 解放以後 1945年과 1946年에 組織되었으며, 이들은 모두다 規約에서 朝鮮勞動黨의 前衛로서 黨을 支持, 擁護하고 있음을 明示하고 있다.

이런 汎住民的 基幹組織에 全住民이 強制로 加入되고 있어 北韓住民은 한마디로 組織에 屬하여 있다고 해도 과언이 아니다.

그들은 이러한 組織속에서 政治訓練과 思想敎養을 徹底히 받고 있다는 것이 우리의 社會團體와 根本的으로 區別되는 點이며 이것은 다음에 論할 南北交流上의 問題點이 되고 있는 것이다.

四. 韓國社會團體現況 分析

1. 民族統一促進會等 統一運動團體

現在 우리나라에는 國土統一院에 登錄된 7個 統一團體와 各 大學 言論機關 및 政黨에 統一機構가 있으나 其大部分이 研究의 領域 或은 其實을 거두지 못하고 있음은 前述한 바와 같으나 1972年 2月 創立한 民族統一促進會는 研究 및 統一實現의 行動團體로서 先烈의 獨立精神을 바탕으로 民族의 얼을 일깨워 主義思想 以前에 먼저 單一民族으로서의 矜持와 良識을 統一念願으로 歸一시켜 統一에 對備할 참된 安保가 民主體制의 伸張에 있음을 깨달아 社會正義를 바탕으로한 祖國의 自主的 統一獨立을 成就하여 韓民族의 生存權을 全半島에 伸張하고 나아가 人類共榮에 寄與할 새로운 世界秩序 確立을 爲하여 “五千萬 惟一心”의 平和的 信條로 自由와 平和와 民主의 土台위에 우리손으로 統一터전을 닦을 民族 隊列을 編성한 統一推進勢力의 集結體이다.

또 民族統一促進會의 構成은 獨立運動으로 祖國光復의 役軍인 獨立運動者를 爲主로 學界元老, 政界元老, 言論界元老, 宗教界元老等 祖國의 安危와 民族의 存滅이 관가름할 수 있는 찬란한 過去와 未來를 約束하는 役軍을 總網羅한 超黨 拳族的인 組織體이다.

2. 韓國 反共聯盟

(1) 沿革

共產主義 侵略으로부터 自由民主主義를 守護하고 世界友邦과의 反共紐帶를 強化하기 위하여 1954年 6月 15日 韓國의 南端 鎮海에서 「아시아 反共聯盟 (APACL)」이 創立되었다. 뒤이어 同聯盟의 韓國支部로서 「韓國 아시아 反共聯盟」이 創設을 보게 되었다.

當時 이 韓國支部는 社團法人으로 되어 있었으나 1963年 12月 5日 法律 第1,477号로 韓國反共聯盟法이 制定되었고, 이에 따라 名稱도 「韓國反共聯盟」으로 바뀌게 되었다.

그후 「아시아 反共聯盟」은 會員국이 擴大되고 그 範圍가 美洲, 歐洲에 번치게 되자 1966年 12月 2日에는 發展的인 解体를 하고 「世界反共聯盟 (WACL)」의 創立을 보게 되었으며, 韓國反共聯盟은 世界 反共運動에 있어서의 中心的 地位를 차지하게 되었다.

(2) 團體의 性格

韓國反共聯盟은 共產主義 侵略으로 부터 自由民主主義를 守護하고 世界 自由友邦과의 反共紐帶를 強化하기 위해서 反共活動의 指導的 役割을 担当하며¹⁾ 다음과 같은 主要任務를 遂行한다?²⁾

- ① 反共活動에 대한 指導와 協調
- ② 아시아 民族反共聯盟과의 連絡과 情報交換

註 1) 韓國反共聯盟法 第1條

註 2) 同法 第14條

- ③ 反共資料의 調査研究
- ④ 反共要員의 教育訓練
- ⑤ 反共思想의 啓導
- ⑥ 其他 各種 反共事業 등이 即 그것이다.

韓國反共聯盟은 反共運動의 指導的 役割을 担当하기 위하여 21 個 反共團體로 構成된 「反共協議會議」을 관장하고 있다. 그러나 反共聯盟이 가지는 特殊한 任務는 勝共統一이라는 궁극적 目標 때문에 北韓의 祖國統一民主主義戰線이 標榜하는 平和統一과는 性格面에서 差異가 있다. 비록 北韓의 民主戰線이 偽裝的인 것 하지만 對外的으로 平和를 내걸고 있다는 點에서는 反共聯盟의 勝共統一 方針이 逆攻勢를 당할 우려가 있다.

(3) 構 成

韓國反共聯盟은 總會가 있고 總會의 委任事項을 處理하기 위하여 理事會가 있고 理事長의 諮問機關으로 顧問과 諮問委員會가 있으며 執行機關으로서 事務總長과 3局 9부와 11個市道支部와 163個 市, 郡, 區支部, 그리고 2,400個 邑, 面, 洞 指導委員會의 방대한 基幹組織을 網羅하고 있다. 또한 職能團體別 特別支部와 日本과 美國에 各各 海外支部를 두고 있다. 이 組織에 參與하고 있는 會員은 職場會員 50萬名의 精銳會員과 一般會員 50萬名, 都合 100萬會員을 갖고 있으며 全國民의 會員化運動을 벌이고 있다. 이런 組織을 갖는 反共聯盟에 대한 問題點은 冷戰的 構造의 產物인 同聯盟의 性格이 和解와 對話의 時期에 있어서, 어떻게 해석되

어야 할 것이냐 하는 點에 있다. 그러나 北韓이 스탈린의 共產主義를 포기하거나 修正하지 않는한 우리가 反共을 포기할 수는 없겠지만은 形式的으로나마 北韓과 같이 全政黨社會團體를 網羅한 平和統一 標榜團體가 우리 便에 存在하지 않는다는 것은 慎重히 考慮해야 할 問題가 아닐 수 없는 것이다.

3. 全國的 規模의 社會團體

(1) 韓國勞動組合 總聯盟

韓國勞動組合總聯盟은 北韓의 朝鮮職業總同盟과 같은 職能의 團體라고 할 수 있다.

우리나라의 勞動組合運動이 始作한 것은 具體적으로 解放 以後 日本의 植民地的 統治가 물러나고 國民 스스로가 經濟의 主体가 되면서 부터이다. 이때부터 日本의 諸法令이 廢止되고 婦女, 兒童을 包含한 勤勞者들의 勞動이 立法措置로서 保護되기 始作한 것이다. 1)

韓國勞總은 具體적으로 解放後 左翼系의 勞動運動인 「全評」과 맞서 反共運動으로부터 始作된 傳統性을 지니고 있다.

勞總은 1946年에 組織되었으나 이러한 狀況下에서 本來의 目的을 遂行하는데 여러가지 困難을 겪으면서 점차 擴大되어 갔다.

勞總의 任務와 機能은 「健全한 勞使關係를 確立하고 「勞動者의 權益을 擁護 伸長」하는데 있다. 北韓의 職總이 우선 黨을

註1)保健厚生局 設立, 1945.10.27.軍政法令 第18号

支持하며 黨政策을 擁護하여 社會主義革命의 實戰部隊로 되어 있음에 비추어 韓國勞總은 勞動者의 權益擁護機關이며, 政治的으로도 그 獨立性이 保障되어 있다.

1972年 8月末 現在 勞總은 單一體系下에 17個의 産別勞組가 있으며 11個의 地方協議會와 2個의 地域協議會를 두고 있다.

各 會員組合은 傘下에 總 432個의 支部와 2,957個의 分會를 갖고 있으며 總 組會員數는 504,624名이며 여기에서 女子組會員數만도 無慮 126,464名에 이르고 있다. 北韓이 一般 事務員과 公務員까지 包含시키고 있는 點에서 우리와는 다르며 이쪽에서는 加入이 義務化되지 못하고 있기 때문에 會員數를 가지고서 南北의 力量을 比較할 수는 없을 것이다.

韓國勞總은 本來의 任務外에 社會運動에도 積極 參與하고 있다. 그들의 主要 實踐事項을 보면 즉,

① 分裂과 對立을 止揚하고 同志愛와 協同意識을 強化하여 家族的인 組織의 氣風을 造成한다.

② 勤勉, 節約을 바탕으로 깨끗하고 權威있는 運動姿勢를 確立한다.

③ 勞組의 御用化의 排擊과 自主性을 確立하며 健全한 勞使關係를 確立한다.

④ 組織의 實力을 培養하여 勞動者의 權益을 擁護, 伸張하며 國家, 社會의 모든 情勢를 主導하는 位置에 선다.

⑤ 反共 愛國을 理念으로 한 確固한 精神武裝을 土着化 시

킨다.2)

韓國勞總은 對內的으로는 새 方向과 指標를 設定하여 活動하고 있으며 對外的으로는 「國際自由勞總 (ICFTU)」에 加入함을 비롯하여 傘下 15 個 組合은 「國際産別組織 (ITS)」인을 中心으로 國際勞動運動에도 積極 參與하고 있다.

4. 韓國青年會議所

北韓의 社勞靑과 比견할만한 韓國의 青年社會團體는 없다고 하여도 과연이 아니다.

北韓의 青年團體인 社勞靑은 完全한 勞動黨의 後備隊로서 豫備黨員의 訓練을 目的으로 하는 政治御用集團이기 때문이다. 그러나 여기서 굳이 우리의 青年組織을 든다면 그 設立趣旨나 目的하는 바가 다르지만 全國的 範圍로 組織되어 있는 「韓國青年會議所」 (Junior Chamber) 가 있는데 우리는 이를 北韓의 社勞靑과 對比해 보고자 한다.

青年會議所는 全自由世界 90 餘個會員國으로 組織되어 있는 國際的 民間社會團體이며 全世界 8,700 餘 都市에 45 萬餘 會員이 加入되어 있다.

이 組織의 任務는 自己가 屬한 地域社會에서 福祉國家로서의 發展에 寄與하고 나아가 世界平和와 繁榮에 이바지 하며, 特히 이러

註2) 勞總 第110次 中央委員 및 第5次 常任執行會議 決議事項

한 青年會議所 活動을 통하여 「리더쉽」을 발휘하고 訓練하여 將來의 指導者로서 發展해 간다는 것이다.

會員은 만 20歲로 부터 40歲까지의 教養을 갖춘 青年이며 人種, 宗教, 職業을 가리지 않고 누구나 所定の 節次를 거쳐 이에 加入할 수가 있다.

韓國青年會議所는 國際青年會議所의 會員國으로서 1972年 現在 全國 130個 地域에 一万余 會員을 갖고 있다.

青年會議所의 活動에 있어서 우선 對內的으로 상당히 活潑한 運動을 展開하고 있다. 地域社會開發을 위한 奉仕活動, 啓蒙宣傳 등 多方面으로 運動을 展開하고 있으며, 國際青年會議所를 통한 民間外交로 積極的으로 展開하고 있다.

5. 其他團體

其他團體로서 北韓에 대해서는 農勤盟少年團, 文芸總을 들었다. 이런 團體 역시 勞動黨 實戰部隊라는 것은 앞서 말한 바와 같다.

또한 組織에 있어서도 全國的 規模로 組織化되어 있기 때문에 特殊한 組織임도 앞에서 言及한 바와 같다.

이에 비해 우리의 社會團體는 根本的으로 여러 면에서 이와는 性格을 달리 하고 있지만 北韓의 組織化되고 統制下에 놓여있는 社會團體에 比하여 一層더 優越한 面은 自主的이고, 自由民主的인 點을 들 수 있다는 것이다.

北總의 少年團은 規律面에 있어서 軍事訓練에 의존하고 있으며,

奉仕活動面에 있어서 強制勞力動員의 對象이 되어 있고, 教養面에서는 思想教養으로 共產主義 後備隊가 되고 金日成의 忠直한 戰士가 되자고 하고 있다. 그러나 우리의 「보이 스카웃」이나 「걸 스카웃」은 自由世界 青少年들을 教養과 活動(奉仕)을 통해 훌륭한 市民으로 키워가는데 目的을 두고 있다. 그들의 活動은 強要되고 있지 않으며, 스스로의 判斷과 行動으로 바른 일에 앞장서서 實踐履行한다.

北韓의 文芸總에 비하여 우리의 「芸總」은 文化藝術의 純粹性을 指向하고 文化藝術人의 親睦, 權益擁護를 目標로 하고 있음은 北韓의 文芸總과는 根本적으로 다른 點이다.

作品活動에 있어서 個性이 無視되고 集團性이 強要되는 일이 없으며, 党性 階級性, 人民性등 주어진 素材와 計劃生産이라는 強制勞動方式에 依拠하지도 않는다.

南北社會團體의 比較에 있어서 우리의 農民組織이 없다는 것은 몇가지 點에서 不利한 立場이라고 하지 않을 수 없다. 北韓은 統一戰線形成의 對象으로서 勞動者, 農民에 優位을 두고 있다. 그러나 이런 點에 對処할 農民組織이 없고, 農協과 같은 官僚的인 組織은 있지만은 그것은 北韓의 農民組織에 對比할만 하지는 못하다. 아직도 農業部門은 專門職業化하지 못하고 있으며 農民은 그들의 權益을 擁護할 集團을 이루지 못한채 政府의 保護를 받고 있는 形便이다.

五. 南北韓社会团体的 特徵에 關한 比較

1. 特徵比較

前章에서 概略的으로 記述한바와 같이 南北韓 社会团体는 根本的으로 差異가 있다.

이 點은 社会团体가 一方은 共產主義社会이고 一方은 自由主義社会라는 點에서 社会团体에 대한 概念부터 다르기 때문에 不可避한 것이다. 다음 表에서 이를 集約的으로 整理하고 南北交流에 있어서 問題가 어디에 있는가를 밝혀보기로 하자.

南北韓社会团体的 特徵比較

韓 国	区 分	北 韓
<ul style="list-style-type: none"> ○ 特別集團의 保護를 위한 國家의 法制定 (例, 勞總, 藥師會) ○ 憲法上 結社의 自由에 의한 組織의 自由 (例, 一般社会团体) 	勳 機	<ul style="list-style-type: none"> ○ 共産黨이 必要에 의해서만 組織하고 必要에 따라 解散시킨다. (御用化)
<ul style="list-style-type: none"> ○ 職能別 權益保護를 위하여 ○ 親睦, 同志的 結盪을 위하여 ○ 社会 奉仕活動을 위하여 	任 務	<ul style="list-style-type: none"> ○ 政策을 效果的으로 執行하기 위하여 ○ 黨의 引込帶 (Belt)로서의 役割을 担当시키기 위하여

<ul style="list-style-type: none"> ◦ 團體를 構成한 組織成員 ◦ “리더십”을 발휘할 指導者에게 運營權委任 ◦ 民主的 節次에 의한 指導者의 選擧 	<p>構成員</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 住民의 集團的 分類를 통하여 階級化하고 組織化한다. ◦ 幹部는 熱誠黨員으로 任命하고 黨의 指示에 의하여 運營한다.
<ul style="list-style-type: none"> ◦ 政策的 保護와 能力에 따라 全國的일수 있고 中央機構만 存在할수 있다. ◦ 全國的 組織도 地方分權化되어있고 中央機構는 議決과 그에 따른 業務를 執行하며 中央統制式이 아니다. 	<p>組 織</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 黨과 政權이 必要에 따라 組織하므로 階層別 組織은 거의 全國化하여 全住民은 最少限 1組織以上의 成員으로 組織生活를 해야 한다. ◦ 強力한 中央集權主義는 統制力을 갖고 있으며 成員은 方針決定에 參與할 수 없다
<ul style="list-style-type: none"> ◦ 設立目的에 따라 活動한다 ◦ 活動을 통하여 社會發展에 寄與하고 國家發展에 도움을 준다. ◦ 自發的이며 能動的이며 어떠한 外部의 干涉도 일수 없다. 	<p>活 動</p>	<ul style="list-style-type: none"> ◦ 設立目的이 朝鮮勞動黨의 政策을 支持하고 擁護한다고 明示되어 있다. ◦ 強力한 黨의 指示와 統制에 의해서만 活動할뿐 任意的인 行動은 禁止되고 있다.

위 表에서 본바와 같이 南北韓 社會團體의 構造的인 特徵은 團體가 어떻게 設立되느냐 하는 出發點에서 부터 그 特徵이 나타나

게 마련이다.

北韓이 이와같은 組織으로써 우리와 맞설 때 우리편에서 어떠한 弱點이 나타날것인가는 쉽게 理解될 수가 있다. (對決이라는 面에서) 이와 같은 特徵을 南北 接觸 交流를 前提로해서 兩便力量을 比較하여 問題點을 導出해보고자 한다.

2. 接觸, 交流力量上的 問題點

南北韓 社會團體가 接觸, 交流的 問題될만한 것은 앞서 特徵面에서도 指摘되고 있다. 그러나 여기서 提起될 수 있는 問題點은 戰略戰術的인 側面에서 重要性이 強調된다.

이 問題點은 앞으로 우리의 政策的 考慮에 있어서도 그 解決方 案이 講究되어야 할 것이다.

南北社會團體間的 接觸, 交流力量比較

韓 國	區 分	北 韓
<ul style="list-style-type: none"> ○ 團體設立目的에 따른 任務 遂行을 優先으로 하고 있다 ○ 國家政策의 支援에 消極的이며, 固有任務外에는 活動하기를 忌避한다. 	理念面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 金日成思想과 共產主義思想으로 完全武裝되어 있다. ○ 모든 問題에 있어서 黨의 方針을 철저히 貫철할것을 다짐하고 있다.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 各其目的에 따라 散在된 組織으로써 어떤 目的下에서도 共同戰線을 펴기 어렵다. 	組織面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 勳員體制로 되어 있어 組織的인 活動을 展開할 수 있다.

韓 國	区 分	北 韓
<ul style="list-style-type: none"> ○ 北韓과 組織的으로 對処하는데 體制化 되어 있지 않다. 	組織面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 全國民的으로 組織되어 있기 때문에 組織生活에 익숙하다. ○ 聯合戰線體制로 되어 있다.
<ul style="list-style-type: none"> ○ 計劃的인 思想訓練이 되어 있지 않다. ○ 訓練計劃도 없고 訓練機關도 없다. 	要員面	<ul style="list-style-type: none"> ○ 徹底하게 訓練된 黨員으로 配置되어 있다. ○ 必要에 따라 特殊任務教育이 可能하다.

力景評價에 있어서 몇가지 要素만을 견주어 보더라도 우리가 가지고 있는 問題點은 南北 接觸, 交流라는 면에서 適切한 對策을 必要로 할것이다.

以上の 特徵比較와 力景評價에서 對策樹立을 위한 問題點을 發見하지 않으면 안된다. 이 問題點을 解決하려고 하는것이 바로 여기서 指向하고 있는 對備策이 될 것이다.

3. 問題點 導出

여기서 南北 接觸, 交流에 따른 몇가지 問題點을 提示하고자 한다.

① 統一을 標榜하는 汎國民的 組織體의 欠如이다.

北韓은 「祖國統一民主主義戰線」을 내세워 形式上으로나마 政黨, 社會團體를 網羅하고 있으나 우리는 이러한 組織을 가지고 있지 못하다.

앞서 南北韓社會團體 現況分析에서도 본바와 같이 統一을 위한 어떤 求心點을 形成하고 對外的으로는 우리들의 平和統一을 宣傳하고 主張할 수 있는 汎國民的 協議組織이 必要한 것이다.

② 統一이라는 共同目標下에 있어서의 行動統一의 欠如이다.

모든 社會團體가 設立目的에 따라 活動한다고 하지만 統一政策을 推進하는데 있어서 國家의 目標을 綱領적으로 받아 드려야 하며, 높은 次元에서 各團體는 이를 實踐目標로 삼아야 할 것이다.

自由中國의 경우는 大陸光復設計를 위하여는 各團體가 行動을 統一할 수 있도록 協議 調整機構인 「全國社會團體聯合會」가 있다. 이런 것을 參考한다면 우리도 協議機構를 통해 討議되고 合議된 事項을 實踐目標로 삼아 固有機能과 同時적으로 併行시킬 수 있을 것이다.

③ 對北 接觸과 交流를 主導할 團體들에 있어서의 專門要員의 欠如이다.

北韓의 社會團體 要員과 接觸할 수 있는 要員이란 高度한 政治思想으로 武裝되고 그들의 戰略戰術을 注意깊게 觀察하고 이에 대하여 機敏하게 對處할 수 있는 力量이 있는者들이어야 한다.

④ 社會團體育成에 대한 政策的 配慮의 未洽을 들 수 있다.

아무러 憲法이다 法律에 根拠하여 結社의 自由가 保障되고 있다 하지만, 이미 結社된 社會團體는 그 目的遂行이 國家의 利益과 合致하는限 積極적으로 이를 支援 育成하여야 한다.

北韓이 最近 對外宣傳活動에 있어서 「親善團體」를 積極活用하여

自由友邦으로까지 浸透하고 있다는 것은 우리로서 깊이 生覺해 볼 일이다. 先進國家일수록 弘報主体를 民間主導型으로 代替하고 또 活用하고 있다는 事實을 우리는 留念할 必要가 있다.

社會團體는 自主的 參與組織이기 때문에 奉仕와 犧牲이 따른다. 그리고 이 奉仕와 犧牲에는 限界가 있다. 이 限界를 벗어나면 스스로 奉仕와 犧牲을 포기한다.

社會參與에 대하여 政府는 보다 積極的인 姿勢로써 支援育成하지 않으면 안될 節次가 여기에 있다.

몇가지 重要한 尙題를 놓고 볼 때 社會團體의 南北對決이란 그 根本的인 對策이 없이는 결코 不可能할 것이며, 統一政策의 漸進的 接近方向에서 人道的, 非政治的 問題解決이라는 目標에도 어긋날 것이다.

六. 北韓의 社会团体 接触, 交流 提議의 戰略

北韓은 일찌기 1948年 3月 15日 소위「北朝鮮 民主主義 民族統一戰線」이란 이름으로 「全朝鮮 政黨 社会团体代表者會議」를 開催할 것을 主張하므로써 最初로 社会团体의 接触, 交流를 試圖하였다.

그후 北韓은 1950年 6月 6日 「平和統一의 모든 必要한 條件과 手續을 討議, 決定하기 위하여 「南北朝鮮 全政黨 社会团体代表者連席會議」을 38度線上的 海州나 開城 두 都市中 한군데서 6月 15日부터 17日까지 3日 동안에 걸쳐 開催하자」고 主張하는 불과 3週日後 南侵을 政行한바 있다.

1953年 休戰後 繼續해서 北韓은 機會있을 때이다. 問題의 連席會議를 主張하고 나섰다. 그러던 것이 1963年 6月 23日 金日成은 平壤에서 열렸던 「후사크」, 「체코」 共産黨 書記長一行 歡迎群衆大會席上에서 소위 「五大綱領」이라는 것을 내놓고 여기서 「大民族會議」를 提議함으로써 政黨社会团体代表者會議는 大民族會議로 改稱되었다. 이 主張 역시 「政治協商」에 目的을 두고 있다.

이와같은 北韓의 提議를 보면 종래 政治協商 參席者들을 政黨, 社会团体代表者 및 各界 各層人民의 代表者라고 막연히 밝히고 있으나 이를 大民族會議로 改稱하면서 大民族會議의 參席者를 「北半部의 勞動者, 農民, 勤勞者, 青年學生, 兵士와 南朝鮮의 勞動者, 農民

青年學生, 知識人, 軍人, 民族資本家, 小資產階級等 南北의 各界 各層 人民들과 各政黨, 社會團體」라고 나열하여 그들의 大民族會議主張이 政黨, 社會團體 連席會議가 모두 「統一戰線」形成을 위한 戰 略임을 스스로 露呈하고 있다.

그들이 提示한 部類中 政黨, 社會團體를 除外한 大民族會議 參席 階層은 그들의 人民革命政論에 있어서의 核心의 主術 階層外의 階層에 비해서 그들은 「反動階級」 즉 反對勢力으로 看 做하고 있는 것이다. 그런 비도 北韓은 聯邦制 提議의 있어서 「最 高民族會議」의 構成을 主張함과 동시에 南北調節委員會에도 政黨 社會團體代表 및 各界各層 人士를 包含시킴으로써 「上層統一戰線, 形成을 劃策하고 있음과 동시에 大民族會議를 主張하여 「下層統一 戰線」을 形成하려는 戰略을 驅使하고 있는 것이다.

또한 各界各層 및 社會團體代表者 參席을 提議함으로써 韓國의 立場에 대한 各界各層의 不平을 造成하고 政府와의 離間을 劃策하 여 各界擊破를 企圖하고 있는 것이다.

어떻든 北韓의 이러한 社會團體에 대한 戰略을 감안할 때 南北 接觸, 交流는 더욱 어려운 面이 있으며, 위에서指摘된 問題 點과 함께 다음 對策에서 充分의 檢討의 必要 할 것이다.

七. 接觸, 交流에 대한 對備策

本 研究에 있어서 結論的으로 南北韓 社會團體의 接觸交流에 대한 對備策이 論究되어야 한다.

1. 「統一促進協議機構」의 設置

우리는 憲法上 「平和統一政策」을 分明히 提示하였고 또 現國家의 統一政策이 平和統一에 있는 만큼 이런 國家政策을 汎國民的으로 展開할 民間主導型의 統一協議機構의 設置가 時急하다.

國土統一院에 登錄된 統一關係 社會團體가 7個에 이르고 있으나 그 大部分의 性格이 統一問題研究 中心이고, 설사 一民族統一促進會의 경우와 같이—汎國民的 運動을 標榜하고 있더라도 實際 與件은 여러가지 어려운 點이 있다는 것이 事實이다.

또한 構成체로 보더라도 지나치게 同志的 結束이며, 親睦團體의 性格을 띠고 있기 때문에 이것이 그대로 汎國民的 協議機構의 母體로 되기도 어렵다. 따라서 「統一促進協議會」(假稱)와 같은 汎國民的 組織을 結成하여 政黨, 社會團體를 代表하고 國民의 崇仰을 받을 수 있는 人士를 參與시킨다면 國論을 糾合하는데 크게 도움이 될 것이다.

이 協議會는 또한 北韓에서와 같은 形式上의 聯合戰線의 形態를 떠나 汎國民的인 舉族的 組織체로서 統一問題에 대한 指導的 役割을 担当할 수 있을 것이다.

이 協議會의 發足方法은 統一院 登錄團體가 主導하여 社會 著名 人士, 政治人, 宗教人등 各界各層의 人士를 推戴하는 方法을 取할 수도 있을 것이다.

물론 政策的인 支援이 必要하지만 지나치게 政府主導가 된다면 御用的인 印象을 씻기가 어렵고 汎國民的 參與를 期待하기도 어려울 것이다.

이 協議會는 對北心理戰과 對外弘報 및 民間外交活動을 擔當하고 對內的으로는 國民思想教育, 對內國論善導등 弘報 教育事業도 展開할 수 있을 것이다.

各級 社會團體代表가 參與하므로써 社會團體間의 共同目標를 設定하고 行動統一을 모색할 수가 있다. 社會團體 幹部의 思想教育은 바로 南北 接觸, 交流의 事前 對策의 一部일 것이다. 이리해서 이 協議會는 接觸, 交流에 際하여 非政治的 分野에 있어서의 主導的 機能을 遂行할 수가 있을 것이다.

2. 「全國社會團體協議會」 構成

中國이 國民反共思想 啓蒙과 運動을 效果的으로 展開하기 위하여 이러한 種類의 協議組織을 갖고 있다고 함은 前術한 바와 같다.

특히 思想的인 對決面에서는 広範한 國民과 많은 社會團體가 이
에 參與하여야 할 것이다.

그리고 國民的 會議로 이루어질 우리의 民族統一運動에 있어서는
모든 社會團體가 同一한 目標을 追求하는 이 運動隊列에 參加할
것이 要請된다.

이 協議會는 政治的 目的에 利用될 수 없으며, 常設機構를 두어
學族的 立場에서 統一問題를 다루고 統一運動을 指導하게끔 되어야
할 것이다.

이 協議會에서 決定된 事項은 各其 組織을 總動員하여 이를 遂
行하지 않으면 아니된다.

協議會가 構成될 경우에는 協議會의 이름으로 國民大會를 召集할
수도 있고 여러가지 行事を 할 수도 있으며, 그 組織을 통하여
弘報活動도 展開할 수 있을 것이다.

이때 北韓은 감히 「反共團體의 높음」이니 「장난」이니 하고
逆宣傳을 하기가 어렵게 될 것이다.

北韓이 組織力을 誇示하는 한 우리도 組織力을 誇示하여 汎國民
的 確固한 決議를 그들에게 보여주는 것이 重要한 일이다.

면 아니된다.

善는 民族主義의 立場에서 惡마로 指導되고, 育成되고, 強化되지 않음에 없다. 그러므로 國內의 여러 社會團體들은 民主主義와 愛國主義 社會團體의 接觸, 交流도 結局은 對決의 性格을 띠 수 밖에

4. 社會團體의 指導育成

實效를 갖추게 되고 이에 대한 訓練이 계속 되어야 할 것이다.

反共團體뿐만 아니라 모든 社會團體要員이 思想 指導要員으로서의

없다.

化하고 對內 民心을 攪亂하는 狀況下에서는 重大한 問題가 아닐 수 되지 않는 狀態이다. 이것은 北韓共產黨이 계속 對南實效를 強이 되지 않는 條件下에서 社會團體要員의 訓練은 물론 堅히 確保 學校教育에 있어서 反共專任教師마저 完全히 確保안되고 또 訓練

要員이 얼마나 訓練되고 確保되었다고 볼 수 있는가.

北韓에 들어가 民主主義를 解說하고 共產主義를 批判할 수 있는

完了하였다는 暗示일 것이다. 그러면, 우리는 了解要員을 떠나서

煽動活動을 할 것임이 틀림없을진대 이들은 벌써 自身있게 訓練을

十字學業을 解說하는 것이 아니고 共產主義와 北韓에 대한 宣傳,

이며, 都合 3萬6千名의 방대한 人員이 된다. 이 了解要員은 赤

要員을 派遣하고자 할 때 그들의 主張에 따르면 里(洞)에 一名

一例을 들면 北韓이 赤十字會議에서 主張했듯이 赤十字 了解解說

民主精神이 透徹한 愛國的 일꾼들으로써 構成되어야 할 것이다.

北韓의 社會團體要員이 熱誠黨員으로 構成되어 있다면, 우리는

3. 「要員」의 訓練

이제 앞으로 社会团体는 国内的 活動보다도 北韓과의 接觸, 交流, 라는 命題 밑에 그 力量이 되어야 할 것이다. 그렇다면 政府는 보다 큰 關心과 熱意를 갖고서 社会团体育成에 많은 努力을 기울여야 할 것이다.

社会团体들은 民族統一이라는 國家的目標의 達成을 爲하여 活動하는 方便 統合의 必要性이 提起될 때에는 언제든지 奉仕와 犧牲의 社会 參與精神으로 들어가 이 問題를 解決짓도록 하여야 할 것이다.

南北社会团体間의 力量比較는 그 數値에 依해서가 아니라 國內 美에 依해 判가될 것이 때문이다.

政策的 配當는 設立目的에 따른 活動을 할 수 있는 財政的 支援, 社会团体 委員에 대한 訓練 그리고 事業의 造成等の 問題들과 關聯된다. 自由中國이 오는 中共과 思想的 對決에서 필요가 없는 것도 政府의 社会团体에 대한 政策的 配當가 컸기 때문이라고 推察되는 것이다.

맺 는 말

北韓共產集團은 소위 「南朝鮮革命」路線을 좀처럼 포기하지 않으려는것 같이 보인다. 그러나 變化하였고 또 變化하고 있는 國內外的 狀況과 條件은 그들의 이와같은 野望의 實現을 不可能하게 할뿐 아니라 早晚間 이를 充分히 포기하지 않을 수 없게 할 것이다.

우리는 獨裁主義에 對한 民主主義의 優位라고하는 優越的高地의 位置에서 언제나, 必勝의 굳은 信念을 가지고서 北韓과의 接觸 對話乃至交流를 끈기있게 繼續하여야 한다. 그리고 우리가 窮極的 勝利를 確保하기 爲한 가장 必要不可欠의 條件中的 하나는 위에서 論述한바와 같은 民族統一運動의 올바른 指導展開를 爲한 「統一促進協議會」의 結成과 이協議會의 積極的 機能發揮에 있지 않으면 안되는 것이다.

以上.

< 参 考 文 献 >

- 自由中国对 反共思想教育実態分析
(1974.6. 北韓問題研究所)
- 北韓全書(上.中) 1974. 極東問題研究所
- 北韓実態分析 (1972. 国土統一院)
- A Psychological Warfare Casebook
(William E. Daugherty, Michigan)
- 共產主義本質批判(1973. 国土統一院)
- 南北韓比較(1973. 国土統一院)
- 安保統一基本資料集(1969. 東亞日報)
- 統一自書(1971. 国会立法調査局)

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10

10/10/10