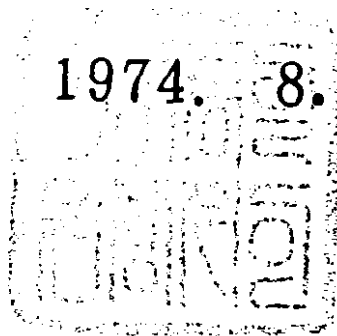


左右協商事例研究

— 핀란드의 境遇 —



이 報告書는 國土統一院 74年度 學術用
役에 關한 最終報告書로 提出합니다.

1974. 8

研究責任者 金 俊 熙

目 次

머 리 말	1
第一部 過去 半世紀間의 全世界에 있어서의 共產主義者들과 政權과의 關係	3
一. 레닌의 『國家와 革命』 및 그 實踐	5
二. 人民戰線	9
三. 그리스, 유고슬라비아, 헝가리아 및 폴란드의 境遇	12
四. 체코슬로바키아의 境遇	15
五. 1947年의 轉換期	20
六. 第3世界	23
結 語	27
第二部 핀란드에 있어서의 左右協商	29
一. 핀란드의 地政學的條件	32
二. 핀란드의 外交政策 「파아시키비路線」	41
I. 「파아시키비 路線」	42
A. 1944年 休戰以前의 핀란드의 對外政策	42
B. 「파아시키비 路線」	45
II. 1948年 4月 6日 署名된 芬·蘇條約 및 其延長에 關한 1970年 協定(全文)	50
A. 1948年 4月 6日 芬·蘇條約	50
B. 1970年 7月 20日 芬·蘇協定	52
三. 핀란드에 있어서의 左右協商	54
I. 政治制度	54

A. 特 徵	54
B. 国家機關	55
C. 政 党	56
D. 憲法改正問題	59
II. 핀란드共産党과 政權과의 關係	62
A. 핀란드共和国과 共産主義者들	62
(1) 핀란드의 共産化 企圖	62
(2) 反共運動	67
(3) 핀란드共産党과 政權과의 關係	68
B. 핀란드 政治生活에 있어서의 左右協商	70
(1) 国内에 있어서의 左右 및 中道派의 分布	70
(2) 핀란드에 있어서의 左右 協商	73
(a) 勢力消長過程에 있어서의 S.K.D.L.와 社民党間의 關係	72
(b) 政府안에서의 左右協力	80
(c) 各政党間의 選舉同盟	82
(i) 1945年 總選에 있어서의 社民党과 S.K.D.L.間의 選舉提携	82
(ii) 1976年 總選을 爲한 各政党的 選舉戰術	84
結 論	88
參考文獻	93

머 리 말

우리의 커다란 期待를 어기고 南北赤會談과 南北調節委員會는 如前히 膠着狀態에 있다. 그러나 第 29 次 「유엔」 總회는, 昨年과 마찬가지로, 韓半島안의 平和的統一을 爲한 南北間의 繼續的인 對話를 勸告하고 있다.

그렇다면 3年이 넘는 또하나의 이 踏歩狀態에서 벗어날 길은 무엇인가?

成果를 가져올 수 있는 方法은 없을까?

이와같은 問題들을 앞에 놓고 左右協商에 있어서의 國內的 및 國際的條件, 卽 協商環境, 協商過程, 協商型—萬一—그런 것이 있다면— 및 協商成果等을, 第 1 部에서는 1917年 10月 러시아革命 以後 現在까지의 全世界 共產主義者들과 政權과의 關係를 概觀하면서, 그리고 第 2 部에서는 핀란드共和國에 있어서의 共産黨과 政權과의 關係를 考察해 나가면서, 研究해 나가려고 한다.

1974 . 9 . 24 .

榮園洞 研究室에서

金 俊 熙

第一部. 過去 半世紀間의 全世界에
있어서의 共產主義者들과 政權과의 關係

一. 레닌의 「國家와 革命」 및 그 實踐

레닌 (Wladimir Ilitch Oulianov, dit Lénine, 1870 ~ 1924) 의 「國家와 革命」(1918)에 論及하기 前에 于先 그의 國家에 關한 概念을 밝혀둘 必要가 있다.

레닌의 國家論은, 無產階級 獨裁論과 同時에 國家消滅論의 두 理論으로 構成되어 있는데, 特히 注目할 點은 이 兩理論間의 同時性 및 相関性이다.

첫 째로, 無產階級の 獨裁에 關해서는, 레닌은, 「맑스와 엥겔스에 依하면... 勞動革命의 第1段階는 無產階級을 支配階級으로 만들어 民主主義를 征服하는데에 있다. 有產階級에게서 모든 資本을 漸次的으로 빼기 爲해서, 國家 即, 支配階級으로 變化한 組織된 無產階級の 손에 一切의 生産手段을 集中시키기 爲해서, 또한 生産力의 量을 될 수 있는 대로 빨리 增加시키기 爲해서, 無產階級은 그의 政治的 支配權을 使用할 것이다... 無產階級은 國家가 必要하다... 勞動者들은 國家, 即 支配階級으로 變化한 組織된 無產階級の 國家가 必要하다」 (Lénine, Les oeuvres choisies, Vol II, P.178, édition de Moscou) 라고 主張하고 있다.

이와같이 맑스-레닌主義에 따른다면 國家는 「支配階級으로 變化한 組織된 無產階級」(le Proletariat organisé en classe dominante)을 말한다. 따라서 이 國家에 關한 定義는 單 立場에 서서 내린 그것들과는 다르다. 例컨데, 모리스·듀벨레 教授

는, 國家를 「主權을 가진 民族으로 構成된 固有한 形態를 지닌 人間共同体」(les communautés humaines d'un type particulier, des nations souveraines) (Maurice Dugèrre, Institutions politiques et droit constitutionnel, P.U.F., Paris, 1965, P. 57) 라고 定義하고, 國家와 其他 人間集團과의 差異는, 前者에 있어서의 構成員들 間的 連帶性이 一層 鞏固하고; 또한 組織된 機構의 權限이 보다더 強力한데에 있는데, 이 兩者의 差異는 性質上의 것이 아니라, 程度上의 差異에 不過하다고 說明하고 있다.

(Ibid em, PP. 57 ~ 58)

레닌의 無階級 獨裁論의 內容은, 부르제타리아트에 依한 社會問題 管理의 占有, 徹底한 民主主義 即, 多數를 爲한 多數에 依하여 選用되는 民主主義, 및 부르조아지로 부터 所有權을 剝奪하는 時期에 있어서의 國家에 依한 拘束等의 三項目으로 要約된다.

둘째로, 國家消滅論에 關해서는, 레닌은 「國家와 革命」에서, 「社會의 모든 構成員들이, 또는 最小限 그들中的 莫大한 多數가, 그들 自身이 國家를 運用하는 것을 擲得하자마자, 그들自身이 國事를 占有하자마자, 그리고 極少數의 資本家들에 對하여, 資本主義的 慣習을 維持하기를 渴望하는 小紳士들에 對하여, 또한 資本主義에 依하여 極度로 墮落한 勞動者들에 對하여, 그들 自身이 統制를 組織하자마자 이 瞬間 부터, 一般적으로, 모든 行政의 必要性은 消滅하기 始作한다. 民主主義가 完全하면 完全할수록, 民主主義가 쓸데없게 될 時期가 더 가까워진다. 이미 國家라는 말의 本來의 뜻에서의 國

국가 아닌, 武装한 労働者들에 依하여 構成된 國家가 民主主義的이면 民主主義的 일수록, 모든 國家는 더 빨리 消滅하기 始作한다」 (Lénine, L'Etat et la Révolution, P.248)라고 主張하고 있다.

그러나, 現在로서는, 이 레닌의 國家消滅論은 蘇聯에 있어서의 共產主義的 實踐, 특히 스탈린 體制와 一致되지 않는다고 批判되고 있다.

재색로 共產主義와 政治權力과의 關係를 본다면, 共產主義者들은 權力에 關한 問題야말로 本質的이며 가장 重要한 問題라고 主張한다. 따라서 레닌은 맑스의 主張을 解說하면서 「國家는 階級에 依한 支配機關 卽, 한 階級을 統治하기 爲한 한 階級の 抑壓機關이다. 萬一 國家가 여러 階級들 間의 矛盾을 調和시킬 수 없는데에서 誕生된 것이라면 被壓階級の 解放은 暴力革命 없이는 不可能할 뿐만 아니라, 또한 그것은 支配階級에 依하여 創設된 國家權力機構의 廢止 없이는 不可能하다는 것은 自明하다」라고 力說했었다.

이 句節에 要約된 레닌의 「國家와 革命」은, 世界勞動運動을 鼓舞하는 古典中的 古典이 되어있고 共產主義運動의 戰略 戰術의 敎本이 되고 있다.

레닌이 定立해는 이 原則을 實踐하면서 共產主義者들은 러시아에서, 中國에서, 유고슬라비아에서, 알바니아에서, 체코슬로바키아에서, 北베트남에서 政權을 奪取했었으며, 라오스에서는 臨時革命政府(Gouvernement Révolutionnaire Provisoire: G.R.P)에 依하여

管轄되고 있는 區域에서, 共產主義者들은 政權에 參與했었으며, 第1次 世界大戰 直後, 數週동안 南獨의 바바리아 (Bavaria, Bayorn, Bav- iéro) 와 헝가리아에서, 共產主義者들은 政權을 掌握하고 있었으며, 또한 그들은 1918年과 1923년에는 獨逸에서 1923년에는 불가리아에서 1965년에는 인도네시아에서, 1971년에는 수단에서, 政權을 奪取하려고 各各 試圖했었다.

以上이 前述한 레닌의 主張과 共產主義者들에 依한 그 實踐의 大略인데, 여기서 말할 수 있는 것은 最小限 資本主義 世界안에 있어서는 各國의 共產黨들의 實踐은, 레닌의 教條에서는 漸々 벌어지고 있는 것은 明白하다. 또한 現在에 있어서 사람들은 곧잘 中國人들을 「教條主義者」라고 부르고 있는데, 그 까닭은 그들이 레닌의 教訓을 文字 그대로 받아드리기를 繼續하고 있기 때문이다.

二. 人民戰線

(Peopl's Front; Front populaire)

人民戰線은 파시즘의 攻勢에 對抗하기 爲하여, 第3 인터내쇼날 (KOMINTERN), 第7 回大会 (1935年)에서 採択된 戰術이다.

그런데, 이 第3 인터내쇼날은 모스크바에서 大会가 開催되었던, 1919年 3월에 레닌에 依하여 創設되었는데, 全世界의 共產主義 運動에 革命的인 目的을 課하고, 社会党的 左派를 加盟시켰었다. 그 結果 社会党들의 分裂을 誘發시켰었는데, 特히 프랑스에서는, 統一社会党이 1920年 투우르 (Tours) 大会에서 分裂하게 되었었다. 人民戰線은 그 以後의 戰術이었다. 實際적으로로는 코민테른은 蘇聯의 對外政策을 遂行하기 爲한 手段에 不過했었다. 獨逸에 對한 鬪爭을 強化하기 爲하여 스탈린은 蘇聯과 西歐民主主義 諸國 間의 接近을 追求했었는데, 이 政策에 依하여 國際共產党은 1943年 6월에 解散되었었다.

第3 인터내쇼날의 戰術인 人民戰線의 內容은, 各國에 있어서 共產主義者는 勞動者의 統一戰線을 確立하는데에 全力을 다하며, 社会民主主義者, 改良主義者 및 自由主義者들과 提携하여 파시즘에 對抗하기를 企圖한 것이었다.

따라서, 人民戰線은 革命的 手段에 依한 政權爭奪을 要求하는, 레닌의 敎條와 世界 各國의 共產党들의 實踐과의 사이에 이미 距離가 생긴 것을 보여주고 있다.

이와 같은 距離를 보여주는 事例를 든다면, 1923년에 들어서자, 國際共産黨은 中國 共産主義者들을 孫逸仙과 蔣介石의 國民黨에 加入토록 했었다. 1934년의 나치즘의 登場은 社会民主主義를 主된 敵으로 만들어, 히틀러를 勝利하게 한 스탈린의 戰略을 拋棄하게 만들었었다. 크레믈린에 依한, 나치즘을 反對하기 爲한 民主主義 強 大國들과의 同盟 追求는, 1935년에 國際共産黨에 依하여 命令된 口號인 부르조아 政黨들과의 反파시스트同盟과 一致한다.

그러나, 1936-1937年 間에 프랑스共産黨은 비록, 레옹·블룸 (Léon Blum, 1872-1950)의 人民戰線政府를 支持했었으나, 거기에 參與하는 것은 警戒했었다.

스페인에 있어서는 1936年 2月 總選舉에서 人民戰線 (Frente Popular)이 勝利를 거둔 後, 스페인 共産黨의 態度도 프랑스 共産黨과 同一했었다. 그러나 1年半 以上の 內亂과 革命的인 混 亂을 겪은 後, 1937年 9月에 가서 비로소 共産主義者들은, 國家의 再建이란 使命에 全力을 다하고있는 랄고·까발레로 (Largo Caballero) 內閣의 두 長官職을 受諾했었다. 當時 스페인 共産黨 書記長은, 『現在에 있어서는, 프롤레타리아의 獨裁나 社会主義가 問題가 아니라, 오로지 파시즘에 對抗하는 民主主義의 鬪爭 만이 問題다』라고 公表했었다. 이 信條에 따라서 그의 同志들은, 1917年, 레닌이 行한것 처럼, 人民委員會의 權力과 國家의 權力을 共存시키기를 願하는 左派들에 對한 假借없는 追擊을 展開했었다.

1939년의 獨蘇協定은, 人民戰線에 남아있는者들에게 最後의 一擊을 加한다. 그러나, 1943년에 國際共産黨의 解散을 惹起한, 히트

러에 對한 大同盟과 世界 到處에서 占領軍에 對한 抵抗에 加担한 共産主義者들의 活動은, 當然한 歸結로서 그들을, 世界 各地域에서, 解放委員會와 占領政府를 繼承하는 政府에 參與토록 떠밀었다.

三. 그리스, 유고슬라비아, 헝가리아 및 폴란드의境遇

그리스의境遇에는, 문제는 悲劇적으로 끝난다. 亡命中인 王의 政府에 對하여 E. L. A. S. (Ethnikó Laiko Apeleftherotikó Sóma, 그리스解放人民軍)는 公式적으로 反感을 表明했었다.

그런데, E. L. A. S. 는, 1943年부터 所謂 E. A. M. (Ellinikó Apeleftherotikó Métopo, 그리스 解放戰線)라는 그리스 레지스탕스 (Résistance)에 依하여 構成된 軍事組織이다. 말코스 (Markos)에 依하여 運用되는 E. L. A. S. 는 共產主義 路線을 取하고 있었는데, 当初에는 占領軍인 獨逸軍과 싸웠었다.

이와 같은 E. L. A. S. 의, 亡命中인 아테네 政府에 對한 反感에도 不拘하고, 共產主義者들은 1944年 9月에는 聯合政府에 加担하기를 承諾했었다. 그러나, 그리스가 解放된 後 E. L. A. S. 는 武裝解除를 拒否하고 아테네로 進軍했었다. 그리하여 1944年 12月 3日에 內亂이 일어나, 包圍당하고있는 王의 軍隊를 後援하기 爲하여 英國派 遺隊가 出動했었다. 1945年 1月 13日의 休戰과 더불어 E. L. A. S. 는 武裝解除 되었었다. 그러나 그리스 民主主義 軍隊로 改編된 E. L. A. S. 는 1946年에 있었던 國民投票 結果를 認定치 않고 또다시 對決을 試圖하여, 3年間 그리스는 慘酷한 內亂을 겪게되었었는데, 萬一, 王政府에 對한 美國의 全幅的인 援助가 없었던들, E. L. A. S. 는 勝利했었을 것 이다.

그런데, 지금에 와서는, 그리스 共產主義者들은 처칠 (Winston

Spencer Churchill, 1874-1965) 과의 흥정에서, 스탈린 (Joseph Vissarionovitch Djougachvile dit Staline, 1879-1953) 에 의하여 泰然하게 犧牲되었었다는 것이 밝혀지고 있다. 即, 1944 年 10 月에 있었던 처칠-스탈린 兩者 頂上會談에서, 처칠은 부르가리아 및 루마니아에 있어서의 蘇聯 利權의 絶對的인 優位를 認定하고, 그 代身, 스탈린은 蘇聯이 그리스를 拋棄한다는 것을 約束했었다. 그런데, 이미 1945 年初 부터 부르가리아와 루마니아 兩國에 있어서는 共産主義者들은 命令을 하고있었다.

뿐만아니라, 스탈린-처칠 兩者間의 흥정은 유고슬라비아와 헝가리아에 있어서 蘇聯勢力과 英國勢力이 半半씩 (fifty-fifty) 行使될 것을 予想했었다. 스탈린은 이 協商에 따르도록 티토를 說得하기 爲하여 그가 할 수 있는 데 까지 힘을 다했으나 보람이 없었다. 헝가리아에 있어서는 스탈린은 1945 年 11 月에 있었던 總選舉가 「西歐式」으로 展開되도록 放任했었다. 그러나, 2 年後에 始作된 冷戰은 事態를 一變케 했었다. 有名한 「사라미」 (Salami) (註말인 이탈리아 순대) 政策을 適用하면서, 헝가리아 共産黨은 漸進적으로 獨裁體制를 確立해갔었고, 그 苛酷함은 드디어 1956 年의 暴動을 誘發하게 만들었었다.

스탈린-처칠 協商은, 暗暗裡에 폴란드와 체코슬로바키아에 關해서 는 그 対象에서 除外하고 있었다. 폴란드는, 1945 年初에 두개의 政府가 있었는데, 그 하나는 蘇聯에 依하여 支持되어 解放된 領土 內에 자리를 잡고 있었으며, 또 하나는 英國과 美國에 依하여 支持되어 런던에 亡命하고 있었다. 1945 年 2 月에 있었던 알타會談의

중요한 協商項目의 하나는 이 두 政府들을 하나로 統合하는 方法을 追求하는데 있었다. 그러나, 이 問題에 關한 決定的인 協商을 하기 爲해서는, 1945年 6月에 루즈벨트의 切親한 親旧인, 헐리·홉킨스(Harry Hopkins)의 모스크바 旅行이 必要했었다. 이 交涉結果에 따라 亡命政府의 大統領인 미코라이치크(Mikolajczyk)는 亡命 政府에 들어갔었다.

그러나, 18個月 後에는, 오로지 共産主義者들만이 폴란드의 唯一한 支配者이었었고, 미코라이치크는 또다시 亡命의 길을 떠나야 했었다.

四. 체코슬로바키아의 境遇

第2次 世界大戰 直後, 스탈린은 유럽의 復興을 돕기 爲한 美國의 「마샬·플랜」에 關한 會談에 체코슬로바키아가 參加하는것을 斷念 托록 만들었었다. 그런데 當時 체코 外相 마자리크 (Jan Masaryk) 는 그의 同僚인 리프카 (Hubert Ripka) 에게 『이제는 우리는 隸 屬된 民族은 아니 다』라고 말했었다. 그러나 1947-1948年 사이 의 겨울에 많은 체코人들은 그와 같은 意識을 갖지 안했었다.

내 2 푸라하에서는, 議會民主主義가 오로지 크레믈린이 願하는대로, 순순히 地方共産主義者들의 命令에 따르면서, 어쨌던 蘇聯과 信賴하는 關係 를 維持할려는 베네스 (Edward Beneš, 1884-1948) 大統領의 既定方 針을 지켜나가야만 한다는것을 많은 체코人들은 理解하지 못했었다.

베네스 大統領은 유럽人 이었고, 信賴를 가진 民主主義者 였었다. 그러나, 解放後, 그는 主로 그가 一生을 바쳐 싸워온 日만主義 (germanism) 의 새로운 成長으로부터 그의 나라를 배어놓는데에만 專 念했었다.

1938年의 뮌헨 會談後 西歐諸國의 保障 價值를 認識한 베네스 는 그의 國家를 再建하기 爲하여 슬라브人들의 協力을 期待했었다. 第2次 世界大戰中, 그는 런던에서 亡命 臨時政府를 組織하여 活躍 했었는데, 蘇聯에 對한 獨逸의 攻擊이 始作되자마자, 그는 蘇聯이 獨逸과의 外交關係를 回復하기 爲하여, 라이히에 依한 보헤미아 (Bohême; Bohemia) 의 併合을 承認한것을 잊었었다. 1943年3月, 그는 스탈린과 同盟條約을 맺기 爲해서 모스크바를 訪問했었다. 이

條約은 共產黨과의 協定에 依하여 補充되었었는데, 共產黨 代表들은 이미 3年前부터 베네스를 진흙 속에 몰아넣고있었고, 亡命中的 議會에 들어가 있었다. 런던에 돌아와서 그는 드·골을 만났었는데, 그는 드·골에게 『地圖를 보시오, 러시아人들은 카르파티아 (Carpathia) 山脈에 到達했소. 그러나 西歐人들은 프랑스에 上陸할 準備가 되어있지 않소. 따라서 바로 赤軍이 내나라를 獨逸人들로부터 解放할 것이오. 그렇다면 내 行政을 國內에서 實施하기 爲해서는 바로 스탈린과 손을잡어야하오. 체코슬로바키아의 獨立을 抵當잡기 (hypothéquer; mortgage) 않는다는 條件下에서 나는 막 그 協商을 하고 오는 길 이오』 (De Gaulle, Mémoires de guerre, Plon, Paris, Tome II, p.204) 라고 말했었다.

그러나 1945年에 赤軍에 依하여 解放된 슬로바키아 (Slovaquia; Slovakia) 地方의 코지스 (Kosice) 에 新政府가 樹立되었었는데, 그 首班은 前 蘇聯駐在 大使 이었던 社會民主黨 左派인 피일링거 (Fierlinger) 이었고, 共產主義者들은 內務, 公報, 文教, 2名의 副 總理, 外務次官 等 25名의 政府要職中 8名을 차지했었다. 또한 國防長官인 스보보다 (Svoboda) 將軍은 共產主義者인 政府要人들과 뜻을 通하고 있었다. 따라서 이 瞬間부터 벌써, 國家의 要職은 極左分子들에 依하여 掌握되어 있었고, 그들은 다만 政權을 奪取할 適當한 時期만을 기다리고 있을 뿐 이었다. 그러나 當時, 스탈린은 이들과는 다른 所望을 안고있었다. 스탈린은 체코슬로바키아에서 모든 反파시스트 政黨들의 團합이 可能하다는 것을 立証하기를 바랐었고; 當分間은 카르파티아山脈 地帶의 루테니아 (Ruthénie) 를

우크라이나에 併合하는것 만으로서 滿足했었다.

1945年, 蘇聯軍과 美軍에 依하여 解放된 체코슬로바키아는, 비록 루테니아를 蘇聯에 讓渡하기는 했으나 1938年 以前의 國境을 되 찾았었다. 1946年의 總選舉는 共產主義者들이 오래前부터 보헤미아, 特히 푸라하에서 數가 많고 熱誠的인 支持者들을 가지고있었기 때문에, 더욱더 自由스럽게 展開되었었으며, 共產黨은 總投票의 38%를 獲得했었다. 農地改革은 穩健하고 節制있게 施行되었고, 若干의 衝突事件은 있었으나, 이 總選以後 2年間은, 체코슬로바키아는 東-西間의 眞正한 다리인것 처럼 보였었다. 共產主義者들의 指導者인 古트왈드(Klement Gottwald, 1896-1953)는 首相이 되어 『新型民主主義』(F. Fejtö, Histoire des démocraties populaires, Editions du Seuil, Paris, 1952, p.95)를 標榜했었으며, 大統領인 베네스는, 유럽大陸에서 『純粹한 自由主義에서 社會主義的要素가 重要한 比重, 또는 優位를 차지하는 體制로 變化함』(Manchester Guardian, 15 décembre 1945)을 確認하는것을 滿足했었다.

이와같은 進化야말로 바로 스탈린이, 핀란드에서, 유고슬라비아에서, 그리고 헝가리아에서 바랐던 것이었다. 핀란드의 境遇는 詳細히 後述하겠음으로 여기서는 省略키로하고, 유고슬라비아의 境遇는 티토의 革命的인 決斷에 依하여 失敗했었고, 헝가리아의 境遇는 베오그라드의 한 代表는 『零點一 퍼센트의 人民民主主義』(F. Fejtö, op. cit., p.193)라고 불렀었다. 스탈린은 蘇聯의 利益이 그것을 要求하는 동안은 自制할줄을 알고있었고, 蘇聯의 利益이 그것을 命令할 때에는 殘忍한 行動을 取할줄을 알고있었다.

左右間, 以上과 같이, 체코슬로바키아의 운명은, 美-英-蘇 3大強國에 依하여 決定된것이 아니라, 베네스와 스탈린 兩者間的 協商에 依한 것이었다. 또한 第2次 世界大戦 直後, 아직은 戰爭中の 同盟關係가 維持되고있었던 이 時期에있어서 스탈린은 체코슬로바키아에서는, 好機를 엿보면서, 穩健政策을 實踐하고있었다.

그러나 1947年末에 이르러, 모든 情報은, 共產主義者들은, 次期 總選挙에서 地盤을 잃게될 것이라고 予測했었다. 東西兩陣營이 평평한 対決, 그것 바로 크레믈린이 黙過할 수, 없는 그 무엇 이었다. 共產黨員인 노제크(Nosok) 內務長官에 依하여 8名의 國家安保担当 高級公務員들이 罷免되고 自己사람으로 代替된 事件이 1948年初에 일어났었다. 民族社會主義者들의 發議에 依하여, 內閣의 過半数가 콧트왈드에게 이 事件內容을 報告토록 娒請했으나 首相이 이를 拒否하자 12名의 閣僚들은 1948年2月20日 辭任했었다. 그런데 이들은 이 辭任이 共產主義者인 閣僚들의 總辭職을 惹起하고, 따라서 共產黨의 勢力을 꺾게되고, 特히 共產黨이 內務長官職을 拋棄할 것이라고 莫然히 期待하고 있었다. 그러나 콧트왈드는 秘密 勞動赤衛隊들 勳員하여, 베네스에게 『反動分子가 없는』 政府를 組織하도록 督促했었다. 蘇聯 副外相 쵸린노(Zorine)의 프라하 到着과 特히, 아마도 恐怖心에 사로잡혀있던 社會民主黨 所屬 閣僚들이 結局 그들의 「부르조아」 同僚들에게서 떨어지게되었다는 事實은 드디어는 共和國 大統領의 抵抗을 最後段階로, 물게되었고, 同年 2月24日, 그는 마침내 降伏하고말았었다. 社會民主黨이 좀더 堅固했었던들 이와 같은 結果를 避할 수 있

었지 안했을까? 數週後 핀란드에서 發生했던 事件에 비추어 이와 같이 自問할 수 있다. (André Fontaine, Histoire de la guerre froide, tome I (de la Revolution d'octobre à la guerre de Corée), Fayard, Paris. 1965, pp.390-403; André Fontaine, Les communistes et le pouvoir en Europe et dans le monde, dans Le Monde du 17 mai 1974, p.11)

五. 1947 年の 轉換期

프랑스에 있어서는 共産主義者로서 처음으로 行政府要職을 맡게된 사람은 펠낭·그르니에 (Fernand Grenier) 였었는데 그는 第2次大 戰中 民族解放委員會의 航空委員 이었다. 프랑스共産黨 書記長 이 었던 M. 토레즈 (Maurice Thorez) 는 『怪常한 戰爭』 (註: la drôle de guerre. 1940年 5~6月間에 있었던 프랑스에 對한 獨逸의 不意의 侵攻을 프랑스人들은 이렇게 부르고있는데, 이때 프랑스軍은 거의 無抵抗狀態로 後退만을 繼續했었다) 동안 脱黨하였기 때문에 刑의 宣告를 받았었으나 드·골에 依하여 特赦되어, 1944年 11月 27日 파리에 들어와 그의 同志들에게 戰爭을 繼續하고 經濟를 再建하기 爲하여 만 프랑스人들과 協力하도록 促求했었다. 그는 2個月前에 드·골將軍에 依하여 決定된 愛國民兵隊의 解散을 認定 하고, 當時 흔히 共産主義者들이 有力한 地位를 占有하고있었던, 民族解放同盟의 各 地方 및 各支部委員會에게 合法政府當局의 代身이 되어 混亂을 惹起하는 일이없도록 하기를 當부했었다. 後日 副首 相이 된 토레즈는 國家에 對한 賢明한 判斷力을 發揮했었다.

드·골이 政權에서 물러간 뒤에도 共産主義者들은 1年以上 政權에 머물러있었는데, 中 비이유 (Billoux) 는 라마디에 (Paul Ramadier) 內閣에서 國防長官 까지 지냈었다. 그러나, 陸, 海, 空軍省의 各長官職 따라서 3軍의 人事管理는 各各 無所屬, 人民共和黨 (M.R.P.; Mouvement Républicain Populaire) 및 急進共和黨員 (Radical) 에 依하여 實施되었었다.

共産主義者들을 政府에서 追放한것은 드·골이 아니라 政府의 貨金現狀維持案에 對하여 共産主義者들이 反對投票를 한後, 1947年9월에 라마디에首相에 依하여 追放되었었다. 그러나 事實인즉, 1947年初의 모스크바會談의 失敗는 西歐諸國內에 있어서 戰爭期間中の 同盟關係의 繼續的인 維持를 不可能하게 만들었었다.

이탈리아에있어서는 共産黨 書記長인 토그리아티 (Palmiro Togliatti)는 1944年3월에 모스크바에서 돌아왔었다. 그는 政治體制問題는 戰後로 밀고, 파시즘에 反對하는 가장 廣範圍한 大同團結을 促求했었다. 그는 『나는 王과 함께 일할지라도, 政府에 參與할 用意가 되어있다』라고 言明했었다. 그는 所謂 汎國民內閣이 成立된, 1947年5月까지 政權에 加担했었는데 共産主義者들이 參加를 拒否한 이 所謂 汎國民內閣은 其實은 中道派와 右翼에 依하여 構成되어있었다.

共産主義者들의 數가 比較的 적은 挪웨이와 덴마크에 있어서는, 1945年10月 總選舉後 共産主義者들은 政權에서 除去되었었다.

벨기에에 있어서는 바로 1947年3月の 石炭價格引上이 共産黨과의 決裂口實을 提供했었다. 그런데 이보다 1個月前에 룩셈볼크首相 듀퐁 (Dupong)은 共産主義者들인 그의 閣僚들과 헤어졌었다.

오스트리아는 特殊한 境遇에 屬한다. 1945年初에 蘇聯에 依하여 비엔나에 樹立된 臨時政府의 內務長官은 共産主義者였었다. 同年 11월에 總選舉가 實施되었었는데, 共産主義者들이 獲得한 投票는 겨우 7%에 不過했었다. 그래서 그들은 다만 에너지担当 長官職으로써 滿足하는 수 밖에 없었다. 뿐만아니라 이 職責을 맡은

사람도, 실링(Schilling)平價切下에 反對하여, 1947年11月 政
 府에서 떠났었다. 冷戰이 高비이던, 1950年9月 共産主義者들은
 分明히 暴動性格을 띤 總罷業을 開始했었으나 政府의 勞動階級의
 多數의 抵抗에 부딪쳐 挫折되고 말았었다.

現在 資本과 契約에 依하여 保護되고 있는 地畝와 유고슬라비아
 및 알바니아를 除外하고는 유럽에 있어서 는 다만 핀란드와 아이슬란
 드 두 國家들에서만 共産主義者들은 政府에 加担하고있다.

핀란드에 關해서는 第2部에서 取扱됨으로 街路키로하고 아이슬란
 드에 있어서 는 共産主義者들이 처음으로 入閣한것은 1956-1959年
 이었으며, 다음에는 最近의 少數黨內閣에 있어서였다.

他面, 이탈리아에 있어서 는 共産主義者들은 마치 極東에 있어서 의 印
 度의 境邊처럼 에 밀리아-로마니아 (Emilie-Romagne) 地方과 翁부리
 아 (Ombrie) 地方의 두 地方政府를 支配하고있고, 토스카나 (Tosane)
 地方政府에 參與하고 있다.

포르투갈에 있어서 는 共産主義者들은 左派에 反對하여 스페인이라
 (Spinoia) 將軍을 支持하였으며, 後者는 共産黨書記長을 政府에 들
 어오게 했었다.

스페인에 있어서 는 스페인黨은 프랑코主義를 反對하는 同盟을 形成
 하는 問題에 있어서 分裂되어있다.

一般的으로는 유럽의 共産主義者들은 마치 1968年5月에 파리에
 서 터진 學生暴動事件 當時에 볼 수 있었던것 처럼 現在는 매우
 遵法的인 線을 固守하고 있다.

六. 第3世界 (Tiers - Monde)

第3世界라는 用語는 「自由」와 「共產主義」라고 불리는 2陣營의 工業國家들에 對하여 「第3者」를 自任하는 未開發國家들 全體를 가르킨다.

自由陣營과 共產主義陣營은 서로 이 第3世界를 東方으로 또는 西方으로 誘導하려고 하거나 漸次的으로 吸收하려고 努力하고 있다. 第3世界의 內容이 무엇이냐라는 問題에 關해서는 說이 2分되어 있는데, 其1은 第3世界는 『眞正한 火藥庫』(une véritable poudrière)라는 說이며, 其2는 그것은 『平和의 保障』(une garantie de paix)이라는 主張이다.

歐羅巴地域外에서 中國과 印度支那를 除外하고, 共產主義者들은 革命이 이어나기前부터 이미 蘇聯衛星國家이었던 蒙古를 동아리 들내지 않고, 통으로 支配하고있으며, 또한 北韓에서는 36年間の 酷毒한 日本 軍國一帝國主義의 植民地統治의 最後殘虐段階를 代身한 蘇聯의 軍事占領에 掩蔽되어, 共產主義者들이 定着하게되었었다. 따라서 平壤政權은 全韓半島에 걸쳐서 1920年代부터 共產主義者, 社會主義者 및 民族主義者들의 領導下에 展開되어온 反植民地, 反軍國主義, 反과시즘 運動의 結實形態도 아니고 勤勞大衆의 生活向上을 目標로한 勞動運動의 成果에서 온것도 아니다. 金日成體制의 出發當時의 構成要素의 核心은 다름아닌 바로 蘇聯軍事占領 그自体다. 그後의 成長過程에 있어서도 數次的 假借없는 肅清이 中心이되어있지만, 如何한 意味에있어서도 스탈린에 依한 韓半島의 軍事占領이 平壤政權

의 正統性을 이룰 수는 없으며 赤軍의 占領이 勞動一大衆運動의 政權獲得을 正當化할 수는 없다. 오히려 外國軍隊占領과 政權의 正統性과는 相克關係에 있다.

印度에 있어서는 共產主義者들은 內閣에 參與하지 않고 간디 (Gandhi) 女史를 支持하고 있다. 그러나 그들은 여러 地方政府에 들어가 있을뿐만 아니라 若干의 地方政府들을 支配하고있다. 그들이 統治하고 있는 이 地方政府들이 總選舉 結果 少數派로 되던지 또는 憲法에 制定되어있는 대로 中央政府에 依하여 이들이 罷免될 때에는 共產主義者들은 한마디 말대구도 없이 屈服한다.

(cf. Les partis politiques indiens, notes et Etudes Documentaires, nos 3851-3852, 13 janu. 1972).

인도네시아에 있어서는 스카르노 (Ahmed Sukarno) 는 그의 政治體制의 基盤을 나자콤 (Nasakom) 即 民族主義, 宗教 및 共產主義에 두고 있었는데, 共產主義勢力은 날마다 이 逆說적인 3部作 안에서 뻗어 나가고 있었다. 드디어 1965年에 軍隊가 大規模의 暴動을 일으켜 政權을 爭奪하려고 試圖했었다. 그런데 이 軍事暴動은 아마도 北京에 依하여 鼓舞되었을 것이며 모스크바에 依해서는 否認되었을 것이다. 어쨌든 아프리카 가나 (Ghana) 의 느크루마 (Kwame Nkrumah) 와 더불어 世界的인 『反帝國主義 選手』였던 스카르노는 이 事件을 契機로 共產主義 關係들을 除去했었고, 事實인지 臆測인지는 알바없으나, 約 40萬名의 共產主義者들을 無慘하게 虐殺했다고는 하나, 結局 그 自身도 쓰러지고 말았었다.

中東에 있어서는 冷戰이 始作될 무렵, 이랑의 아젤바이잔 (Azerbaijan) 地方에서 短期間의 人民共和國 建設이 試圖되었었는데,

이것을 除外하고는 共產主義者들은 數次 이라크政府에 參與했었으며, 아직도 加担하고있다. 또한 예멘(Yemen)南部에 있어서도 共產主義長官들이 있는데, 或者는 親蘇의이며, 或者는 親中的이다. 수단(Sudan)에 있어서는 表面的으로는 蘇聯의 同情을 얻은듯한 共產主義者들에 依한 暴動이 企圖되었었는데 1971年 7월에 無慈悲하게 彈壓되었었다. 소마리아(Somalia)와 콩고(Congo)는 맑스-레닌主義를 援用하는 政治体制을 가지고 있으나 그들이 것처럼 된것은 마치 쿠바의 境遇 처럼, 政權을 奪取한後부터 었었다.

事實 피델·카스트로(Fidel Castro)는 그가 政權을 잡은 當時에는 맑스主義者는 아니였었다. 그런데 다름아닌 美國과의 關係의 漸進的인 惡化야말로 그로 하여금 社會主義陣營에 加担케했었다.

一般的으로 말해서 共產黨이 禁止되고있는 라틴·아메리카에 있어서는 오직 단 한國家에 있어서만 共產黨이 政權에 參與하고 있는데, 칠레의 境遇가 바로 그렇다. 칠레에 있어서는 人民戰線은 1938年의 大統領 選舉에서 간신히 勝利를 거두었었다. 그러나 當時에는 共產主義者들은 政府에 參與치 안했었다. 이와는 反對로 極右의 支持도 同時에 받고있던 1946年의 急進共和派인 곤자레스·비데라(Gonzales Videla)政府에서는 共產主義者들은 세 長官職을 獲得했었다. 그러나 다음해 그들은 政府에서 밀려나갔었을 뿐만 아니라 共產黨 그 自体도 禁止되었었다.

1952年부터 共產主義者들은 社會主義者들과 同盟을 맺었었다. 그리하여 1965年 3월에 있었던 下院議員選舉에서는 147總議席中 E. 프레이(Eduardo Frei)가 領導하는 基督教民主黨이 82席, 急進

外
5

共和黨이 20 席, 共產黨이 18 席, 그리고 社會黨이 15 席을 各各 차지했었다. 1970 年 살바도르·아렌데 (Salvador Allende) 가 大統領으로 當選되자 그는 共產主義者들에게 財務, 建設, 및 勞動長官職을 配當했었다. 人民總和政府末期까지 共產主義者들은 모든工場을 占領하며, 土地所有를 剝奪하고 人民을 武裝시키기 爲한 極左分子들 (mirister) 의 敎次의 試圖에 反對하여 合法性을 支持하여 始終一貫 節制있게 行動했었다.

結 語

以上과 같이 우리는 半世紀동안의 全世界에 있어서의 共產主義者들과 政權과의 關係를 一瞥해 왔는데 다음과 같은 몇가지 結論을 整理해 보려고 한다.

(1) 그의 支持者들을 掩護하기 爲하여 비록 蘇聯이 東獨·헝가리아 및 체코슬로바키아에 對하여 干涉했었다 할지라도, 비록 1956년에는 蘇聯이 萬般의 準備를 갖추고 폴란드에 出兵待機狀態에 있었다 할지라도 實事와條約에 依하여 保護되어있는 地域以外에서는 蘇聯은 共產主義者들을 政權에서 몰아내는 一連의 政府들에 對하여 反應을 나타내지 안했었다.

(2) 스탈린이 죽은以來 유럽의 如何한 國家에 있어서도 共產主義者들은 暴動을 利用하지 안했었다.

(3) 1935年以後에 있어서는 西歐의 어떤 國家에 있어서도 共產主義者들이 政權에 參與했을 때는 그들은 合法性을 攪亂하여 社會主義를 發展시킬려고 하는 極烈分子의 試圖에 反對하여 恆常 既存 政治機構를 嚴格히 尊重하면서 政權에 加担했었다. 이와같은 態度는 例컨데 그리스나 칠레에 있어서의 右翼에서도 찾아볼 수 없을것이다.

(4) 共產主義者들이 合法的으로 卽, 選舉의 結果에 따라서 政權에서 멀어진 民主主義國家에 있어서는 스탈린 生存時에는 共產主義者들은 總罷業을 利用했었다. 그러나 스탈린 死後에는 이와같은 狀況은 다만 핀란드와 아이슬란드 두 나라境遇에서만 나타났었는데 그것도 結局은 平溫裡에 共產主義者들이 輿論앞에 屈服했었다. 그런데, 핀란드

는 中立國이나 蘇聯과 友好關係를 맺고있고, 아이슬란드는 軍隊가 없지마는 重要한 美軍基地가 있다.

(5) 1947年以來 프랑스와 同一한 地政學的規模를 가진 西歐國家中 如何한 國家에 있어서도 共產主義者들은 政府에 參與치 安했었다. 今年 5월에 實施된 프랑스大統領選舉時 社會-共產黨을 主軸으로한 左派聯合의 候補, 프랑스와 米에當은 萬一 當選되던 21閣僚職中 6乃至 7席을 共產黨에 提供할것을 公約한바 있었으나 結局 成功치 못했었다.

(6) 西北協商이란 親點에서는 폴란드의 境遇가 우리에게 或種의 敎訓을 주는 事例인데, 其 1은 蘇聯에 依하여 支持된 共產主義에 同調한 류부린(Lublin) 政府와 英-美에 依하여 支持된 런던의 미코라이치크(Mikolajczyk) 亡命臨時政府와의 統合은 兩政府間의 直接交涉 卽 兩北協商에 依하여 이루어진것이 아니라 美-蘇間의 協商에 依하여 成就되었다는 事實이다. 其 2는 이와같은 外國의 周旋으로 統一政府의 樹立을 보게되고, 미코라이치크는 大統領이 될수 는 있었으나 그가 18個月後에 또다시 亡命하게된 事實은 게아무리 有利한 協商이 國際적으로 이루어진다 할지라도 國內的要因이 脆弱하면 그것을 堅持하기는 極히 困難함을 示唆한다.

第二部 . 핀란드에 있어서의 左-右協商

1998年12月24日

第二次世界大戦中 폴란드도 핀란드도 둘 다 独逸軍에 占領되었다가 蘇聯軍에 依하여 解放되었다. 또한 戰後處理問題에 있어서도 폴란드는 체코슬로바키아와 같이 처칠-스타린 協商 對象으로 되어 있지 않았었고, 핀란드를 西方側에 屬하게 한다는 強大國의 保障도 全然 없었다.

国内的要因을 보면 當時의 핀란드内에는 폴란드内와 마찬가지로, 共產主義者들과 非共產主義者들 間의 政治的鬭爭은 熾烈했었다.

그럼에도不拘하고 現在 폴란드는 完全히 東方側에 屬하고 있고 핀란드는 國際的으로는 中立을 지키고 蘇聯과의 友好關係를 가지면서 国内的 体制은 西歐民主主義를 實踐하고 있다.

그렇다면 이와같은 結果를 가져온 根本原因은 무엇인가? 또 핀란드는 蘇聯 및 핀란드共産黨을 一方으로하고 其他 非共產勢力을 他方으로한 權力鬭爭 過程에서 어떻게 또한 어떠한 協商을 通하여 핀란드의 赤化를 막아냈으며 現在 그것이 어떻게 發展되어나가고 있는가를 이 部分에서는 究明하려고 한다.

一. 핀란드의 地政学的 与件

北歐에 있는 共和国인 「 숲과 湖水의 나라 », 핀란드는 핀란드말로 「 수오미 (Suomi) 」라고 한다.

수오미는 陸地로, 東쪽은 蘇聯과 北쪽은 노르웨이와 西쪽은 스웨덴과 接하여 있고, 西쪽一部는 보트니아灣에 依하여, 南部는 핀란드灣에 依하여 둘러싸여있는 발트海沿岸國이다.

핀란드의 面積은 33万 3,916 平方킬로미터 이며, 人口는 約 470 万 (1967年 人口는 465万 1千名이며 1平方킬로당 人口密度는 15.2名 이었음) 이며 住民의 大部分은 핀란드인이지만 그 8.6%는 스웨덴系 핀란드人이다.

南北間의 最長距離는 1,160킬로이며, 東西間의 最長距離는 540킬로다. 海岸線은 1,100킬로이며, 國境線은 各各 스웨덴과 536킬로 노르웨이와 729킬로, 蘇聯과 1,269킬로 接境되어있다.

수오미에는 主로 南部와 西南部에 約 3万個의 島嶼가 있으며 內陸에는 約 6万個의 湖水가 散在한데 全湖水面積은 全國土의 約 9%에 該當하는 25,254 平方킬로다. 또한 全國土는 森林 71%, 可耕地 13% 및 荒蕪地 16%로 構成되어 있는데 森林地帶는 赤松地帶 53%, 전나무地帶 28%, 자작나무 地帶 19%로 配分된다.

핀란드는 人口過疎國으로서 都市集中 人口比率이 激甚하지않는 나라다. 都市住民의 全人口에 對한 比率은 1850年에 6.4%, 1900年에 12.5%, 1940年에 26.7%, 1960年에 38.2%로 各各 되어 있다.

氣候는 나라全体가 北緯 60度 以北에 位置하고 있는 까닭에 겨울이 길며 氣溫은 南部에서오는 바람 때문에 同緯度에 位置하고 있는 만나라들이나 스웨덴보다는 높다. 首都 헬싱키의 最寒月 平均氣溫은 攝氏零下 6.5度, 最暖月 平均氣溫은 攝氏 16度이며, 年降水量은 700미리 程度다.

핀란드말은 우랄-알타이語系의 피노-우랄語族에 屬하여 스칸디나비아諸國의 言語와는 全然 다르다. 그런데 수오미에서는 19世紀 後半까지 스웨덴語가 公用語로 使用되어 왔었으나 요한·빌헬름·슈넬만(Johan Vilhelm Snellman, 1806~1881)의 努力에 依하여 1863年부터 핀란드말이 公式言語로 認定되었었다. 1919年の 핀란드憲法은 핀란드말과 스웨덴말 雙方을 핀란드共和國의 公式用語로 認定하고 있다.

핀란드共和國의 現在 大統領은 울호·켈코넨(Urho Kekkonen, 1900~)인데, 그는 1956年 以來 繼續 이 職에 머무르고 있다.

핀란드共和國의 憲法에 依하면 行政權은 任期 6年の 大統領에게 屬하며 國會은 一院制이며(國會을 에두스칸타-Eduskanta-라고함) 普通選舉에 依하여 當選된 任期 4年の 議員으로 構成되고 있는데 議席은 200이다. 地方 行政은 10地方으로 区分되어있는데 其中 오오란드(Aland) 諸島는 高度의 地方自治權을 享有하고 있다.

今年에 있을 總選舉는 現在 憲法改正案이 準備中임으로 國會議員 選舉는 1976年에 大統領選舉는 1978年에 各各 延期實施할 予定 이다.

핀란드 歷史는 大略 先史時代, 스웨덴統治時代, 러시아 統治時代및

핀란드 獨立以後—現在까지의 4 時期로 区分하여 取扱할수 있다.

先史時代에 關해서는 氷河時代末에 最初로 핀란드에 나타난 住民들은 아마도라플란드人들(Lapons)이었을 것이다. 紀元前 2千年頃에 中央유럽에서 온 農業人民들이 핀란드 南西地方에 定着했었으나 紀元前後에 사라졌었다. 핀란드의 荒涼한 숲은 얼마안가서 에스토니아(Estonie)의 핀란드人들에게 重要的 所得源泉이 되었었다. 이 에스토니아의 핀란드人들(Varisinaiset, Suomalaiset, Hamalaiset)은 이웃 게르만族들이 必要로 하는 毛皮를 提供하기 爲하여 專問 사냥꾼들이 되어서 紀元 1世紀末에 에스토니아人들이 사냥과 고기잡이에 關한 權利를 保有하고 있는 핀란드灣 沿岸地帶를 除外한 西南南部에 자리를 잡았었다.

그들은 首長들로 構成된 貴族, 自由農民 및 農奴等의 三階級으로된 固有하고 繁榮하는 社會를 形成했었다. 11世紀에 핀란드人들은 핀란드灣 一帶의 商業을 独占하는 로스라겐(Roslagen:Ros, Ruotsi)의 바이킹(Viking)들의 擄掠을 당했었다. 1050年부터 始作된 고트란드(Gotland)商人들의 平和的인 浸透는 새로운 繁榮時代를 가져왔었는데 이 時期에 基督教가 들어왔었다.

스웨덴統治 時代(1150~1809)는 1150年頃에 스웨덴王 에리크九世가 우프사라(Uppsala)大主教 헨리(Henri)의 힘을빌려 十字軍을 물고 핀란드에 侵入한데서부터 始作되는데 그 目的은 핀란드에서 그리스正敎會人들이 가지고있던 市場權을 剝奪하는데 있었다. 이 結果, 핀란드는 스웨덴에 依하여 征服되었고 스웨덴人들은 보트니아灣 沿岸에 定着하게 되었었다. 12~13世紀 동안은 핀란

드는 이地域을 所有하기 爲한 스웨덴과 노르웨이 間의 熾烈한 戰爭터가 되었었다. 그러나 스웨덴勢力이 增大되어 1284년에는 스웨덴大公領으로 되었었다.

1397년부터는 덴마크, 스웨덴과 카르말同盟(Unionde Kalmar)을 結成하여 自立의 氣運이 높아갔었는데 이 時期의 指導者들은 툴쿠(Turku)의 主教들이었다. 16世紀는 핀란드民族의 軍事 發展 時期였었다. 그러나 그後 2世紀間 民族의 發展이 抑壓되었었다. 18世紀中葉부터는 스웨덴이 핀란드의 利益을 擁護할 能力을 喪失하게 되었음으로 分離運動이 活潑해졌었다. 이 不滿은 1788년에 스웨덴王 구스타브 3世가 러시아女王 카트린 2世를 攻擊했을때 안자라(Anjala) 同盟의 結成으로 나타났었다. 1808-1809年 戰爭 結果, 스웨덴은 핀란드를 러시아에 讓渡했었다.

여기서부터 러시아統治時代(1809-1917)가 始作된다. 休戰協定에 依하여 러시아皇帝 아렉산더 1世는 핀란드를 自治大公國으로 만들어, 自身이 大公이 되었었다. 말하자면 러시아와 핀란드의 同盟이란 意義를 가지고 있었다. 싸아르의 權限은 舊憲法에 依하여 制限되어 있었고 핀란드는 그 固有의 國會, 政府, 行政機關, 法律 및 法廷, 郵便, 軍隊, 通貨(1860년부터)를 가지고 있었다.

그러나 핀란드인들의 自由精神은 汎스라브主義를 非難했었다. 니코라이 2世는 國會의 權利를 剝奪했었고, 1897년에는 보브리코프(Bobrikov) 總督에게 獨裁權을 認定하여, 그로 하여금, 軍隊를 解散케하고 不法的인 命命을 내리게 했었다. 1904년의 보브리코프의 暗殺과 1905년의 革命的蜂起는 싸아르를 後退시켰다. 1906년에는

從來 貴族, 僧侶, 農民 및 庶民等 四階級으로 이루어졌었던 國會를 普通選舉에 依한 一院制로 代替하고, 同時에 世界에서 最初로 女性에게 參政權을 認定했었다. 그런데 1907年에는 또다시 「러시아」化」가 始作되어 國會는 解散되고 反對者들은 시베리아로 強制移住되고 行政機關內的 러시아人雇傭이 義務的으로 되고 行政 그 自体도 러시아 行政機構에 合併되어버렸었다.

그리하여 消極的인 抵抗運動이 展開되었었는데 1914年부터는 獨逸에서 革命運이 訓練되고 있었다. 1917年의 革命은 시베리아에 強制收容되어 있던 活動家들을 解放했었고 핀란드에게 自治를 가져왔으나, 러시아守備隊는 如前히 現地에 남아있었다. 政權은 極左分子들에게 넘어갔었고 보르세비즘에 加担한 社會主義者들은 赤衛隊를 創設했었으나 保守主義者들은 民兵隊를 組織하여 對抗했었다.

핀란드의 現代史는, 1918年 1月 3日 트룟스키가 핀란드의 獨立을 承認한데서부터 始作된다. 이 獨立承認에도 不拘하고 赤衛隊와 러시아守備隊에 對한 武器提供이 如前히 繼續되었었다. 그리하여 1918年 1月 27日 革命이 爆發했다. 人民委員會가 헬싱키에 構成되고 行政은 勞農評議會에 委任되었었다. 바아사(Vaasa)에 亡命한 政府는 만넬하임(Gustav Mannerheim, 1867 ~ 1951) 將軍에게 白軍을 組織토록 委任했었다. 同年 4月 29日 全領土의 解放이 完成되었으며, 蘇聯은 1920年 10月 14日에 署名된 탈투(Tartou) 條約에서 最後的으로 핀란드共和國의 獨立을 承認하고 뱃싸모(Petsamo) 地方을 讓渡했었다. 그後 얼마동안 共產主義者들에 依한 不安한 時期를 겪은後 라푸아(Lapua) 農民運動은 1931年의 保守主義者

들의 勝利를 가져오게 했었다. 右翼候補인 스빈후프부드 (Per Evind Svinhufvud, 1861~1944)의 大統領 當選은 政治生活의 安定과 顯著한 經濟的 및 社會的 發展을 가져왔었다. 그런데 그는 1930-31년의 反共主義運動時代에 首相을 지냈었고, 1931年-37年間 共和國의 大統領이었다.

1938년에는 핀란드는 必要한 一切의 食糧을 調達했었다. 當時 핀란드는 世界 屈指의 木材 및 木材工業製品의 輸出國으로 되었으나, 政府는 軍備를 疎忽했었다. 이처럼 거의 無軍備狀態에 있는 핀란드는 蘇聯의 不意의 侵攻을 겪게 되었었다. 이것이 1939年11月30日부터 1940年3月13日까지의 3個月間 持續된 핀란드-蘇聯 紛爭인데 핀란드人들은 「겨울 戰爭」(La Guerre d'hiver)이라고 命名한다. 紛爭原因은 蘇聯이 핀란드에 對하여 한코(Hanko) 港과 보트니아灣에 있는 島嶼에 軍事基地 設置를 要求했었는데 이것이 拒絶되자 1939年11月29日 兩國間의 國交가 繼絶되고 宣戰布告도 없이 헬싱키 其他 重要都市들이 被擊되었었다. 그런데 當時의 兵力對比는 핀란드의 15師團에 對하여 蘇聯의 總兵力은 100師團이었다. 만넬하임의 呼訴에 對하여 國際聯盟의 處事는 겨우 이 檣에서 蘇聯을 追放하는 程度였다. 그러나 何等의 外國의 干涉없이 勇敢하고 賢明한 핀란드兵士들은 侵略者를 잘 막아냈었다. 1940年3月13日 모스크바에서 平和條約이 署名되었는데 이 結果 핀란드는 카렐리地方과 라플란드地方一部를 剝奪當했었다.

「겨울 戰爭」에서의 被害를 復舊하기도 前에 히트러는 류티 (Risto Ryti, 1940~43, 1943~44 在職)를 強娶하여 핀란드를

獨蘇戰爭에 끌어넣었다. 그리하여 핀란드는 1941年 6月 22日, 라이히의 對蘇戰에 參加, 한동안 蘇聯軍을 레닌그라드戰線에 膠着시켰었다. 그러나 1944年 6月 20日 비볼그(Byborg)가 陷落된後, 카레리戰線이 무너지자 1944年 9月 19日 모스크바에서 休戰協定을 맺고, 1947年 2月 10日 調印된 파리 平和條約에 署名하게 되었었다. 이 結果, 핀란드는 蘇聯에 對하여 펫싸모地方을 割讓하게 되고 폴카라海軍基地를 50年間 賃貸하고 3億弗의 賠償金을 木材, 종이, 셀룰로오스, 船舶 및 機械等의 物資로 6年期限으로 支拂해야 했었다. 그러나, 비록 領土는 줄어들고 破壞되었지만, 핀란드는 民族의自由를 守護할 수가 있었는데, 이것은 만넬하임과 파아시키비(Juho Kurti Paasikivi, 1870~1956)가 1944年과 1947年에 慎重하고도 能瀾한 外交의手腕을 發揮하여 핀란드의 破局을 避하게 한데에서 오는 것이다.

1950年에는 蘇聯과 通商條約을 맺었고, 1944年에 始作된 對蘇 賠償金支拂은 1952年에 完拂되었고 1953年에는 인프레가 停止되었었다. 그러다가 世界的인 木材의 不景氣는 1954年 10月の 經濟的不安定, 1957年の 總罷業 및 1958年の 国会騷動을 誘發했었다. 그러나 파아시키비와 케코렌의 慎重한 政策은 핀란드를 國際的紛爭에서 멀리 했으며 1955年에는 폴카라海軍基地가 返還되었고 蘇聯과 20年間の 友好條約을 締結했으며 또한 UN에 加入되었으며, 1956年에는 北歐理事會議에 參加하게 되었고, 1960年부터 北歐共同市場組織에 參與하게 되었다.

이와같이 第二次大戰後 핀란드는 中立外交政策을 追究해왔었는데,

핀란드의 中立은 東-西兩陣營에 依하여 承認되고 있다. 故로, 핀란드의 國防에 關하여 言及할 必要가 있다고 생각한다.

戰略上으로 볼때 핀란드는 발트海 戰略地帶에 屬하는 同時에 北峯 (Capdu Nord) 戰略地帶에 屬하는데 「北峯」이라함은 O·T·A·N에서 使用되는 軍事用語에 따르면 北極圈內에 있는 全地域을 가리킨다. 그러나, 原子力時代인 現속에 있어서는 발트海 보다는 北峯地帶가 더 重要하다고 생각되고 있는것 같다. 蘇聯의 폴카라 海軍基地의 返還 스웨덴과 노르웨이에 있어서의 兵力의 北方移動 및 핀란드에 있어서 바아사 (Vaasa) 駐屯兵力 一部를 라플란드地方의 소단큐레 (Sodankylä) 로 移動한 事實들은 이것을 立証한다.

또한 O·T·A·N과 實사와 條約과의 關係에 關해서는 이 兩者를 揮發油통을 가운데에 낀 두 통의 火藥으로 比喩하는 者도 있어 (Kullervo Killinen, dans: Helsingin Sanomat 24-10-1964), 北歐諸國의 國防担当者들은 이 揮發油통에 불을 부칠 何等의 理由가 없다할 것이다. 左右間, 핀란드는 國防政策의 根本을 『領土保全의 保護와 如何한 境遇에 있어서의 獨立防衛』에 두고 있다.

1947年의 파리平和條約에 依하여 핀란드의 陸·海·空軍은 오로지 國境을 지키는 国内的性格인 것으로 制限되어 있다. 따라서 陸軍은 3萬4千名, 海軍은 1萬屯, 4千5百名, 空軍은 6千機, 3千名으로 各各 制限되어 있다. 뿐만아니라 이 平和條約은 原子兵器, 自力推進 또는 誘導미사일, 無接觸型機雷 및 魚雷 人間魚雷, 潜水艦, 魚雷艇 其他 特別한 型의 襲擊用艦艇의 所有, 建造 및 實驗을 禁止하고 있으며 空軍은 爆擊用으로 設計된 如何한 飛行機의

所有도 禁止되어 있다.

国防軍最高司令官은 大統領이며, 그 밑에 国防軍總司令官이 있다. 國防省은 軍의 最高行政機關이며, 平常時의 國防體制는 參謀本部, 陸軍, 海軍, 空軍, 豫備兵軍事訓練學校, 特別軍事施設, 補給廠, 病院診療所 및 軍學法廷으로 이루어져 있다.

兵役은 義務制이며 平時 徵兵適齡은 滿 20 才이나 17 才부터 志願兵이 될 수 있다. 兵役義務期間은 240 日이다. 豫備役將校, 下士官 및 特定 軍技術要員을 志望하는 者의 在營期間은 330 日이다. 女子는 徵兵對象에서 除外된다.

이와같은 極히 制限된 條件下에서도 핀란드의 現有 國防力은 平和條約에서 許容된 것 보다 오이려 劣勢하다. 핀란드는 鞏固한 國防力을 가지고 있다. 現在 우리나라에 있어서는 「中立」이라 하는 흔히 허수복한 國防을 想像하지만, 事實인즉, 「中立」은 比較的 強力한 軍事力 없이는 생각할 수 없다. 여기서 強力한 軍事力이라 함은 量을 말하는 것이 아니라 國防을 充分히 担当할 수 있는 精神的 및 技術的能力 即 國防能力의 質的向上程度를 말한다.

二、핀란드의 外交政策 - 파아시키비路線

1939年 - 1944年 동안에, 二次에 걸친 對蘇戰爭에서의 敗北에도 不拘하고 핀란드는 그의 獨立을 維持할 수가 있었다. 1944년부터 1946년까지 首相이었으며, 1946년부터 1956년까지 共和國의 大統領이었던 파아시키비를 中心으로한 핀란드指導者들은 그들의 國家對外政策을 再定立하여야만 했었다. 卽 從來의 蘇聯에 對한 警戒을 清算하고 信賴하는 關係를 가져와야만 했었다. 操心스럽게 1947年 2月의 平和條約 條項들을 實行하면서, 1952년까지 蘇聯에 對한 過重한 賠償金을 支拂하면서 핀란드는 東歐邦의 信賴를 얻을 출을 알았었다. 蘇聯과 그의 其他隣邦들과 사이에 締結된 條約 보다는 훨씬 덜 拘束的인 1948년에 署名된 芬 - 蘇間의 友好, 協力 및 相互援助에 關한 條約은 蘇聯에게 그를 敵으로 삼는 如何한 戰爭에도 핀란드는 參與치 않는다는 保障을 준다. 이 約束은 1970년에 更新되었었는데 이 條約이야 말로 芬 - 蘇關係의 核心이다.

파아시키비의 大統領在職期間中, 外交政策은 (어느程度는 國內政策에 있어서도), 蘇聯의 信賴를 追求하고 또한 그것을 維持하는 方向으로 集中되었었다. 이 政策이 핀란드에게 1955년에 폴카라에 對한 王權을 되찾게 하였으며 또한 同年에 國際聯合會 1956년에 北歐理事會議에 加入되게 하였었다.

파아시키비의 繼承者 케코넨大統領은 繼承 「 파아시키비 路線 」을 適用하고 있으며, 強大國으로 하여금 핀란드의 中立政策을 認定하게

하는데에 成功하고 있다. 핀란드는 유럽에 있어서의 데탕트의 德澤을 입었었다. 핀란드共和國 大統領의 最近의 發議는 國際的 德탕트의 維持를 容易하게 하려고 노리고 있다.

以下에서는 우선 「파아시키비 路線」이 무엇인가를 밝힌 다음, 그의 核心인 1948年 4月에 調印된 蘇-芬條約 全文을 紹介하려고 한다. (筆者著, 핀란드의 對外政策 - 1944 ~ 1971 (1), 韓國政治學會報 第六輯, 1972年 6月發行, 189 ~ 202 페이지參照)

I. 「파아시키비 路線」(La ligne Paasikivi)

파아시키비 路線을 說明하기 前에 1944年 休戰 以前의 핀란드의 對外政策을 說明할 必要가 있다.

A. 1944年 休戰 以前의 핀란드의 對外政策

1917年 12月 6日. 핀란드共和國의 獨立言이 있는 以後 핀란드의 外交政策의 目的은 한마디로 말해서 이 獨立을 어떻게 維持하고 또한 強化해나간다는데 있었다. 다만 그 具體的인 方法에 있어서는, 때로는 獨逸에 依存하고, 때로는 러시아에 依存하고, 때로는 스웨덴에 依存하고 또한 때로는 國際聯盟에도 依存했었다.

이데올로기 立場에서는 때로는 徹底한 反共政策도 取하고 때로는 容共政策도 取했었다.

핀란드와 러시아와의 關係는 핀란드 獨立當時 레닌政府는 핀란드 國內에 아직도 駐屯하고 있었던 러시아 守備隊로 하여금, 「赤軍派」를 支援하여, 겨우 햇빛을 보게된 獨立을 威脅했었다. 또한 領土

問題, 특히 카렐로핀地峽歸屬에 관한 問題가 1944年 休戰까지 未解決中에 있었다. 그러나, 핀란드 政府는 獨逸勢力의 膨脹에 對備해서 表面的으로는 友好的關係를 蘇聯과 維持하고 있었으나 其實은 極히 不安했었다. 이와같은 兩國과의 關係는 특히 獨立直後부터 1937年까지의 國內에 있어서의 反共政策 1930-31年은 스빈후프뉴드首相에 依한 徹底한 反共產主義運動時代를 이루었었다-에 依하여 一層 惡化되었었다.

西쪽 隣邦인 스웨덴과의 關係는 1917年 핀란드가 獨立하기前에 獨立準備에 必要한 軍事訓練을 要請한바 있었으나 拒絶當했고, 또한 오오란드諸島의 歸屬問題에 관한 紛爭 때문에 長期間 不和關係에 있었다.

獨逸과의 關係는 핀란드 獨立軍 卽, 200名의 學生과 200名의 民間人들이 獨逸에서 1915年2月부터 軍事訓練을 받아 組織된 關係上, 他面 前述한 바와 같이 長期間 스웨덴과 不和關係에 있었기 때문에 스웨덴을 牽制하기 爲하여 親獨政策을 採択, 友好關係를 維持해 왔었으나 드디어 獨-蘇間의 戰爭은 1941年6月22日 핀란드를 獨逸使에 서서 參戰토록 만들었었다.

國際聯盟과의 關係는 獨立直後 얼마동안 핀란드는 中立을 堅持하기 爲하여 그에게 期待를 걸었었으나, 1935年頃부터 始作된 이 國際機構의 弱화로 말미암아, 핀란드를 完全히 失望케 했었다. 1939年11月12日 蘇聯이 핀란드에 侵略해 왔을 때, 핀란드는 國際聯盟에 呼訴했었으나 同年 12月14日, 겨우 蘇聯을 이 機構에서 追放하는대에 不過했었다.

1944年 休戰 以前의 핀란드對外政策은 다음과 같은 概念에서 出發했다. 芬-蘇間에는 各其의 利益이 衝突되고 있음으로, 이 狀態는 언젠가는 戰爭으로 誘導될 것이다. 따라서 핀란드는 軍事的 面에서나 外交的 面에서나 必要한 措置를 取해야할 것이다.

芬-蘇 兩國이 이와같은 疑懼心을 갖게된 諸要因은 다음과 같다.

(1) 레닌이야말로 핀란드의 獨立을 먼저 承認한 者였었다. 그러나, 그는 속으로 社會民主主義者들에 依한 부르조아 政府의 顛覆을 期待하고 있었다.

(2) 레닌政府에 依한 핀란드의 承認以後에도 러시아守備隊의 駐屯이 糾彈의 對象으로 되어 있었음에도 不拘하고 이 軍隊는 獨立直後의 內亂동안 「赤軍派」를 「白軍派」에게 對抗케 하였을 뿐만 아니라 「赤軍派」변에 서서 內亂에 參與했었다.

(3) 핀란드는 러시아 統治로부터 分離되면서 獨立되었었는데, 러시아는 1890年부터 핀란드에서 強力한 「러시아化」政策을 實踐했었고 핀란드人들은 아직도 이것을 記憶하고 있다.

(4) 志願兵들에 依하여 組織된 「白軍派」는 獨逸에서 編成되고 訓練되었으며 獨逸式 軍事教育을 받았었다.

(5) 獨逸軍은 內亂期間 「白軍派」변에 서서 싸웠었다.

(6) 핀란드民族은 「大핀란드」 即 핀란드 民族이 살고있는 全地域을 包含한 핀란드의 建設(특히 蘇聯領土로 되어있는 카렐로핀 및 에스토니아等)이란 浪漫을 가지고 있다.

(7) 러시아에 있어서의 불세비고에 反對하는 「白軍派」의 支援

(8) 1930年 以來의 共産黨 禁止와 政府의 右傾(스빈후프부드

는 社會民主主義者들의 政府加担을 拒否했다)

(9) 핀란드 志願兵들에 依한 1921年 東方 카렐로핀에서 發生한 反蘇 暴動의 支援 및 핀란드인들의 에스토니아 獨立戰爭에의 參加(1920年)

(10) 1922年, 발사와에서, 에스토니아, 라트비아, 핀란드 및 폴란드等 발트海沿岸 四個國家들의 防衛同盟條約이 締結되었었는데, 핀란드議會는 中立政策을 固守하기 爲하여 그 批准을 拒否했다. 그런데, 이 四個國은 모두 러시아에서 分離되어 獨立된 國家들이었다. 議會의 反對에도 不拘하고, 핀란드는 實際적으로는 이 나라들과 接近하고 있었다.

(11) 1939年 10月, 蘇聯은 핀란드 政府에게 海軍基地建設을 爲하여 한코港 및 한코半島를 賃貸借해줄 것과, 핀란드灣內의 몇몇 島嶼를 要求했으나 拒絶되었었다.

이와같은 핀란드의 外交의 實際는 中立 政策을 名目的이고 不安定한 것으로 만들어 버렸었고, 2次에 걸친 對蘇戰爭에서의 敗北는 國家를 破局으로 몰게 되었었다. 따라서 從來의 對外政策에 對한 再檢討가 必要하게 되었고, 핀란드 指導者들은 새로운 對外政策을 再定立하여야만 했었다. 이것이 바로 「파아시키비 路線」이 誕生하게된 背景이다.

B. 「파아시키비 路線」

「파아시키비 路線」의 內容은 當時 首相이었던 주호·쿠스티·파아시키비(1870~1956, 1944~1946 首相, 1946~1956 大統領)가

行한 두 演說에 明白히 表現되어 있다. 即, 1944年12月 에 그는 『핀란드의 外交政策에 있어서는 우리들의 大東方隣國인 소비에트社會主義共和國聯邦과의 紐帶가 優位를 차지하고 있다. 이것이야말로 우리가 解決策을 찾아내야하며, 우리 人民의 將來가 달려 있는 우리의 眞實한 問題다. 우리는 現在 이 瞬間에도 適用되고 있는 休戰協定을 蘇聯과 締結하고 막 돌아온 길이다. 이 協定이 細心하게 尊重되어야 한다는 點에 關해서는 異意가 없다. 그러나 이 協定의 條項 以上으로 將次, 우리들의 大隣邦과 親하고 信義있는 紐帶를 갖길 수 있도록 하여야 한다. 友情이 싹트게하기 爲해서는 疑惑을 除去하여야 한다. 내 所信에 依하면 將次, 핀란드의 對外政策을 蘇聯을 反對하여 運用될 수 없도록 이끌어가느냐의 如何에 우리 人民의 가장 重要한 利益이 달려 있다. 大蘇聯과의 平和, 깊은 相互理解 및 信賴하는 이웃끼리의 關係야말로 우리들의 政治行動이 따라가야 할 綱領이다』(Paasikivi, Paasikiven Linja: Puheita vuosilta 1944 ~ 1956(파아시키비 路線, 1944~1956 演說集), Porvoo, 1966, PP.9-10) 라고 力說하였다.

또한 그는 1945年12月6日의 핀란드 獨立記念日 行事에서, 다음과 같이 強調하였었다. 即 『나는 지금까지 數次 行한 演說에서 핀란드와 蘇聯 間에는 永統的인 友好關係가 存統되어야하며, 핀란드의 對外政策은 絶對로 그의 強한 東隣邦에 맞서는 方向으로 가서는 안된다고 証明했었다. 代를 이어받은 宿敵이란 말은 이번이야말로 없어져야 한다. 人民들간의 友好關係에 있어서 가장 危險한 障礙物의 하나는 不信이다. 이것이야말로 國際的 紛爭의 主된 原

困이며, 또한 善隣關係를 뒤흔치는 毒이다. 事實, 핀란드와 蘇聯 間에는 매우 오래 동안 不信이 支配하고 있었다. 이 不信이 없어지지 않으면 안된다. 蘇聯에 比한 우리들의 弱勢 때문에, 우리들에 對한 蘇聯의 疑感이 핀란드를 爲해서는 極히 危險하다는 것은 分明하다. 勿論 強한 蘇聯이 핀란드를 두려워 하지는 않는다. 一方으로 蘇聯이 우리의 政治的 運用과 우리 人民을 信賴하도록 하는데에 成功한다는 것과 他方으로, 핀란드가 如何한 對蘇陰謀에도 加担치 않을 것을 蘇聯에게 納得시키는데 成功한다는 것은 우리들에게 있어서는 生死問題다』(Paasikiven Linja, op.cit, p.53) 라고.

그러나 이와같은 國家 利益을 追究하는, 現實的이며 柔軟하고 賢明한 파아시키비 外交는 그가 「겨울 戰爭」이 터지기 直前, 1939年 10月에 있었던, 芬-蘇協商時에도 이미 나타나고 있었다. 當時 파아시키비는 스웨덴 駐在公使였었는데, 그는 極力 그의 柔軟性있는 主張을 貫通시키려고 尽力 했었으나 結局은 政府에 依하여 拒否되고 大勢는 이미 芬-蘇戰爭으로 기울어지고 있었다. 그러다가 1948年 그의 이와같은 努力은 마침내 햇빛을 보게된 것이다.

아랭·메자르氏는 그의 論文 『핀란드의 對外政策』에서 「파아시키비 路線」의 構成要素를 다음과 같이 分析 說明하고 있다. 即

(1) 핀란드에 對한 蘇聯의 關心事는 오로지 그의 西北方 國境防衛라는 戰略的 面에 局限된다.

(2) 핀란드의 安保는 그의 東方隣國에 달려있다.

(3) 따라서 蘇聯의 戰略的 關心과 핀란드의 獨立保障을 同時에 滿足시킬 수 있는 解決策을 追求해야 한다.

(4) 새로운 芬-蘇關係를 樹立하기 爲해서는 蘇聯의 信賴를 獲得하여야 할 것이며, 如斯한 關係의 發展을 爲해서는 法的根柢를 가져야 한다.

(5) 이 目的을 達成하기 爲해서는, 兩國間의 關係에 있어서 이 데올로기의 對立을 除去하여야 한다. 그 理由는 파아시키비에 따르면 이 데올로기는 國內政治分野에 屬하기 때문이다.

파아시키비의 이 所信은 우리에게 貴重한 暗示를 준다. 우리 韓國의 外交는 過去에도 그리고 如前히 現在에 있어서도 이 데올로기에 過度히 體重한 結果 民族 및 國家의 實利追求에서는 떨어져 있다. 그러나, 國際政治에서는 이 데올로기 그 自体도 하나의 國家利益擁護의 方便에 不過하다. 最近의 例를 들자면 中共이 英國의 勞動黨政府보다도 保守黨政府를 願하는것은 이 데올로기라는 면에서는 矛盾이다. 그러나 勞動黨보다는 保守黨이 「유럽共同体」(E.C.C.)나 北大西洋條約機構(NATO)에 積極的인테 이 機構들은 유럽에서 蘇聯을 牽制하고 있다. 換言하면 中共의 立場으로서는 英國保守黨은 「敵의 敵」이므로 接近해야한다는 立場인데 이것은 國際政治의 過去나 오늘날의 現實로 보아 極히 當然한 일이다.

우리는 第一部에서 過去半世紀동안 蘇聯, 코민테른 各國의 共產黨들이 비록 이 데올로기의으로는 矛盾되는 行動을 그들의 勢力擴張을 爲하여 強行해온 事實들을 詳細히 보아왔었다.

따라서, 前述한 바와 같이 파아시키비가 핀란드와 蘇聯 兩國間의 關係에 있어서 이 데올로기의 對立은 除去되어야 하며, 이 데올로기는 國內政治分野에 局限된다고 勸박은 것은 當然한 主張이지마는 極히

勇敢하고도 賢明하고 合理的이며 時期에 適當한 方針이었다고 評價되며 (註 當時 핀란드는 蘇聯軍占領下에 있었음) 또한 바로 이점이 將次 우리 韓國의 對外政策을 改善해 나가는데 있어서 參酌되어야 할 事項이라고 筆者는 믿는다.

特記할 點은 파아시키비는 決코 國際政治에 있어서나 國內政治에 있어서의 이데올로기의 要因에 對한 正確한 評價를 하지않고 있는 것이 아니라, 다만 핀란드의 地政學的規楕에 알맞게 이 要因을 그의 外交政策에 導入한 것이다. 그는 핀란드가 가지고 있는 當時의 國際的 地位를 考慮치 않고 虛張聲勢하여 분수에 맞지않는 外交政策을 定立하는 것을 무엇보다도 삼가했었다.

(6) 따라서 問題는 蘇聯을 어떻게 說得하느냐에 달려있는데 그 說得內容은 一方으로는 핀란드自身이 그의 東方隣國에 對한 攻擊을 할 수 없다는 點과 또한 設令 第三國에 依한 이와같은 攻擊이 있을 境遇일지라도 핀란드가 이 目的遂行 때문에 絶對로 使用되지 않을 것이라는 點이며 他方으로는 핀란드는 그의 國境을 防衛할 準備가 되어 있으며 또한 第三國에 依한 핀란드領土를 通한 蘇聯에 對한 攻擊을 불러칠 準備가 되어있다는 點이다. (Alain Bézand La politique extérieure de la Finlande, Nates et Etudes Documentaires n° 3837-3838, 26 novemere 1971, p.23)

以上이 「파아시키비 路線」의 基本概念인데 其成果 卽 蘇聯에 依한 1955年의 폴카라軍港의 返還 1955年의 國際聯合 加入 1956年의 北歐理事會議에의 參加等에 關해서는 이미 言及했었다.

Ⅱ. 1948年4月6日 署名된 芬-蘇條約 및 그 延長에 關한
1970年 協定(全文)

A. 1948年4月6日 署名된 핀란드共和國과 소비에트社會主義共和國聯邦間的 友好 協力 및 相互援助에 關한 條約

핀란드共和國 大統領과 소비에트社會主義共和國聯邦 最高會議 幹部會는、

핀란드共和國과 소비에트社會主義共和國聯邦間的 友好的인 關係의 繼續的인 發展을 希望하며、

핀란드共和國과 소비에트社會主義共和國聯邦 間的 善隣 및 協力關係의 強化가 兩國의 利益에 合致된다는 事實을 確信하고、

強大國들의 利權衝突을 避하겠다는 핀란드의 熱望을 考慮하여 兩國은 國際聯合의 目的과 原則에 따라 國際平和와 安全을 維持하기 爲하여 協力하는 굳은 決意를 表明하고、

이 目的을 爲하여 本條約을 締結할것을 決定하고 다음과 같이 各各 全權委員을 任命했다.

핀란드共和國 大統領을 爲하여 핀란드共和國 首相 마우노·펙카라
소비에트社會主義共和國聯邦 最高會議 幹部會를 爲하여
소비에트社會主義共和國聯邦 國務會議 副議長 및 外務部長官 비아
체스라이·미카이로비치·모로토프

兩全權委員은 各其 그 全權委員狀을 交換하고 그것이 良好妥當함을 認定한 뒤 다음 諸條項에 合意하였다.

第1條 핀란드領土를 通하여 핀란드 또는 蘇聯이 獨逸 또는 그와 同盟을 맺은 어떤 國家에 依하여 武力侵略의 對象이 될 境遇에

에는 獨立國家로서의 義務에 忠實한 핀란드는 이 侵略을 물리치기 爲하여 抗爭한다. 이 目的을 爲하여 핀란드는 그의 領土保全을 防衛하기 爲하여 그가 保有하는 全 陸·海·空軍을 利用한다. 핀란드는 本條約이 定한 約束에 따라서 그의 國境內에서 單獨으로 必要한 境遇에는 蘇聯의 援助로 또는 蘇聯과 共同으로 이 防衛를 한다.

前項의 境遇에는 兩締約當事國의 合議에 따라 蘇聯은 要求된 必要한 援助를 핀란드에 提供한다.

第 2 條 第 1 條에서 豫想한 型의 軍事侵略의 威脅이 確認되는 境遇에는 兩締約當事國은 協談한다.

第 3 條 兩締約當事國은 國際聯合의 目的과 原則에 따라 國際平和와 安全의 維持를 目的으로 하는 모든 措置에 誠實히 參與할 그들의 決意를 確認한다.

第 4 條 兩締約當事國은 相對方當事國에 反對하는 어떠한 同盟도 맺지않을 것이며 相對方當事國에 反對하는 어떠한 聯合에도 參加하지 않는다는 1947年2月10日 빠리에서 署名된 平和條約 第 3 條에 明記된 約束을 確認한다.

第 5 條 兩締約當事國은 핀란드와 蘇聯間의 經濟的 및 文化的 紐帶의 繼統的인 發展과 強化를 爲하여 協力과 友好精神을 가지고 行動한다는 그들의 決定을 確認한다.

第 6 條 兩締約當事國은 相對方當事國의 內政에 關하여 主權, 獨立 및 不干涉의 相互尊重原則을 遵守함을 約束한다.

第 7 條 本條約의 實行은 國際聯合의 原則에 따른다.

第 8 条 本条約은 批准되어야 하며, 批准하는 可能한 限 早速히
헬싱키에서 交換한다. 本条約은 批准할가 交換된 날부터 効力을
發生하여 20 年間 有効하다.

以上の 証本로서 各 全權委員은 本条約에 署名 捺印하였다.

1948 年 4 月 6 日 모스크바에서 同等한 証本인 핀란드語 및 러시
아語로 本條約 2 通을 作成한다.

핀란드共和國 大統領에 依하여 附與된 權限에 依하여

과우노·픽카라 (署名)

소비에트社會主義共和國聯邦 幹部會議에 依하여 附與된 最高會議
의 權限에 依하여

비아체스라이 모로토프 (署名)

B. 友好 協力 및 相互援助 條約延長에 關한 1970 年 7 月 20 日
字 蘇-芬 協定

소비에트社會主義共和國聯邦 最高會議 幹部會 및 핀란드共和國
大統領은 兩國간의 友好, 善隣 및 信賴關係를 發展시키며 強化할
것을 希望하여 소비에트社會主義共和國聯邦과 핀란드共和國 間的
友好 協力 및 相互援助에 關한 1948 年 4 月 6 日字 條約의 延長에
關한 本協定에 署名할 것을 決定하고 이 目的을 爲해 다음과 같
이 兩國의 全權委員을 任命하였다.

소비에트社會主義共和國聯邦 最高會議 幹部會를 爲해서

소비에트社會主義共和國聯邦 外務部長官

A. 그로미코

핀란드共和國 大統領을 爲하여

핀란드共和國 外務部長官

바이베·레스키넨

兩全權委員은 各各 그 全權委員狀을 交換하고 그것이 良好妥當함을 認定한後 다음과 같이 合意하였다.

第1條 소비에트社會主義共和國聯邦과 핀란드共和國間的 友好 協力 및 相互援助에 關한 1948年4月6日의 條約은 本協定이 効力を 發生한 後부터 20年間 有効하다. 兩締約當事國中의 一方이 이 期間滿了 1年前에 本條約의 効力を 終止시키는 意思를 文書로써 豫告치 않는 限, 本條約은 다시 5年間 繼續 効力を 發生하며 이 規定에 따라 順次 延長된다.

第2條 本協定은 批准되어야 한다. 批准狀의 交換은 可能한 限 早速히 헬싱키에서 行하며, 本協定은 批准狀가 交換된 날로부터 効力を 發生한다.

以上の 証據로서 各 全權委員은 本協定에 署名 捺印하였다.

1970年7月20日 모스크바에서 同等히 正本인 러시아語와 핀란드語로 本書 2通을 作成하였다.

소비에트社會主義共和國聯邦 最高會議 幹部會를 爲하여

A·그로미코

핀란드共和國 大統領을 爲하여

V·레스키넨

三. 핀란드에 있어서의 左-右協商

于先 政党制度를 中心으로 한 핀란드의 政治制度를 概觀한 다음 핀란드에 있어서의 左-右協力關係에 言及하려고 한다.

I. 政治制度

A. 特 徵

핀란드의 政治事情은 對內的面에서나 對外的面에서나 其他 유럽 諸國, 특히 스칸디나비아 諸國과는 아주 다른 特色을 가지고 있다. 國際的面에서는 이 小國은 蘇聯의 同盟國, 即 「蘇聯陣營」(bloc soviétique)의 一員이다. 그러나, 國內的面에 있어서는, 其他西歐 諸國에 있어서와 마찬가지로, 깊이 뿌리박힌 自由民主主義가 堅固하게 維持되고 있다. 그 程度는 지난 5月30日, 月俸 1,600 弗을 받고 있던 울프.싱크비스트 文教長官이 解任되어, 하루 一弗未滿의 軍俸給을 받게 되었었는데, 그 理由는 다만 240日로 定해져있는 兵役義務 服務期間을 아직 3個月 채우지 못했었다는 것이었다(朝鮮日報, 1974, 6, 4.). 이와 같은 事例는 現在의 우리나라에서는 想像조차도 못할 일이다.

制度上으로는, 핀란드는 잘 運用되고 있는, 唯一한 「와이말型」(Type Weimarien) 議會制度다. 그런데 「와이말型」 議會制度라 함은, 1919年부터 1933年까지 獨逸에서 運用된 와이말憲法에 依拠한 制度와 類似한 制度를 말하는데, 그 特徵은 史的으로는 立憲君主

制度가 古典的인 議會制度로 變化해가는 過程에서 나타난 形態이며 理論的으로는, 国会議員들로 構成된 行政府를 國家元首의 權限을 擴大함으로써, 強化하려 하는데 있다. 實際的으로는, 이 國家元首의 全國家를 代表하는 廣대한 權限은 各国会議員들의 選舉가 全國을 各其 小區分해서 實施되는데 反하여 그의 選舉는 全國的規模에 行해진 結果에서 오게 되고, 비록 長官들이 議會의 信任을 받고 있는 境遇일지라도 그는 長官들을 任意로 解任할 수 있으며, 또한 議會를 解散시킴으로써 議會의 權限을 弱화시킬 수 있고, 또한 議會의 事前承認없이 法律과 同一한 効力을 가진 法令을 制定할 수 있다 (Maurice Duverger, Institutions Politiques et Droit Constitutionnel, P.U.F., Paris, 1965, 8e edition, P.319 et P.187)

B. 國家機關

1919.年에 制定된 핀란드憲法은 뚜렷한 獨創性을 가지고 있다 (但, 国会法은 1906年부터 存在했었으며, 1928年에 改正됨). 共和國의 大統領은 間接一般選舉에 依하여 選出되는데, 任期는 6年이다. 大統領選舉가 있는 해의 1月15~16兩日에, 国会議員 選舉制度와 同一한 選舉制度에 依하여 모든 有權者는 大統領選出을 爲한 300名의 選舉人을 選出한다. 約 1個月 後인 2月15日에 이 選舉人들은 2次의 多數得票者當選投票, 即 1次에서 過半數以上の 得票者가 나오지않는 境遇에는 2次에서 決選投票를 하여 大統領을 指名한다. 그리해서, 大統領은 國家를 代表하는 元首일 뿐더러 国会도 代表한다. 憲法이 大統領에게 認定한 特權은, 實際로는 首相

과 長官들에 依하여 行使된다. 그러나 政府는 大統領의 影響을 받으며, 때로는 大統領과 見解를 달리하는 境遇에는 內閣의 崩壞를 招來하는 수도 있다. 따라서 만 議會制度에 있어서 보다는 핀란드大統領은 더 強한 影響力을 가지고 있는데, 이와 같은 制度는 프랑스에 있어서 1830年 8月부터 1848年 2月까지의 17年間 實施된 루이-필립 (Louis-Philippe)의 統治制度 即, 「오블레앙型」 (Type Orléaniste) 議會制度와 類似하다 (Maurice Duverger, op.cit., P.320; Marcel Prélot, Institutions Politiques et Droit Constitutionnel, Dalloz, Paris, 1963, 3ème édition, P.387 et suiv.; Georges Burdeau, Droit Constitutionnel et Institutions Politiques, L.G.D.J., Paris, 1962, P.272 et suiv.)

또 하나의 핀란드憲法の 다른 獨創性은 國會에 依하여 可決된 法案에 對한 行政府의 拒否權에 關係된다. 拒否된 法案은 何等의 修正을 加하지 않고 次期 國會會期間 再次 可決되어야 하는데, 大統領은 國會가 通過시킨 法案을 承認하지 않음으로써 이 法案을 拒否할 수 있다. 그러나, 이와 같이 保留된 法案이 國會議員 總選舉 後의 國會會期中 無修正으로 通過되는 境遇에는 大統領의 拒否權을 물리치고 効力を 發生하게 된다. (Maurice Duverger, op.cit., P.320).

○ . 政 黨

大部分의 유럽 大陸의 여러나라들처럼 핀란드는 多數政黨 制度다. 핀란드에는 스칸디나비아諸國에 있어서의 4個의 傳統的인

政党, 即 保守党, 自由党, 農民党 및 社会党 등이 存在한다.

그런데, 핀란드政党制度의 特色은 이 傳統的인 4 政党 사이에 끼어 있는 有力한 共產党的 存在인데, 共產党이라고 称하지 않고 「人民民主同盟」(Union deunocratique populaire ; Finnish . People's Democratic League ; Suomen Kansan Demokraattinen Liitto- S.K.D.L.) 이라고 한다. (John H. Hodgson, Communism in Finland- A history and Interpretation-, Princeton University Press, 1967, P.206) 이 S.K.D.L.은 1944年11月2日에, 從來의 핀란드 共產党과 社会民主党 左派의 少数가 合流해서 組織되었었다.

單院制인 国会의 定員 200 議席에 对하여, 人民民主同盟은 1958年 選舉에서는 50 議席, 1962年 選舉에서는 47 議席, 1966年 選舉에서는 41 議席 (得票率 21.2 퍼센트), 그리고 1970年 選舉에서는 36 議席 (得票率 18.1 퍼센트) 을 各各 獲得했었다. (Le Monde du 18 mars 1970) . 따라서 프랑스, 이탈리아 및 아이슬란드를 除外하고는, 西歐民主主義体制 안에서 共產党이 有勢한 나라는 오로지 핀란드 뿐이다.

第二次大戰末부터 1948年까지는 3 個政党, 即 社会党, 共產党 및 農民党이 聯合政府를 構成하여 핀란드를 統治했었다. 그 以後는 共產主義者들은 聯合政府에서 除外되어 順次的으로, 1948년에는 少数党政府인 社会党政府가 1950년에는 少数党政府인 右翼政府가 그後로는 社会党, 農民党 (中道派) 및 国民党 (右翼) 등의 3 政党에 依한 聯合政府가 出現하고 있다 (Maurice Duverger, op,cit, P.320)

1919년부터 1943년까지의 政府構成과 各政黨間의 關係를 보면 1919년에 成立된 에리크 (Erick) 內閣은 反社會主義的 聯合政府 이었으며, 1921년의 J. H. 벤노라 (Vennola) 內閣은 進歩黨과 農民黨에 依하여 組織되었었고, 1922年, A. K. 카잔넬 (Cajander) 은 「官僚內閣」 (Government of officials) 을 組織했었고, 1922년에는 키요스키 . 칼리오 (Kyösti Kallio) 가 首相이 되어 農民黨과 中道派聯合이 1924년에는 또다시 카잔넬에 依한 「官僚內閣」 이 또한 同年에 라우리 . 잉그만 (Lauri Ingman) 에 依한 聯合黨 (Union Party) 등에 依한 政府가 各各 成立되었었다.

1925년에는 튜렌헤이모 (Tulenheimo) 를 首班으로 하여 聯合黨과 農民同盟이 內閣을 K. 칼리오가 中心이 되어 農民黨 中心의 聯合政府가 成立되었었다. 또한 同年에, V. 탄넬 (Tanner) 이 스웨덴黨과 進歩黨의 支持를 받아 처음으로 社會黨政府를 構成했었다. 1927년에는 주호 . 슈니라 (Juho Sunila) 가 農民黨 中心의 少數派內閣을 構成했었으나 1929년에는 앞서 2次나 「官僚內閣」 을 組織한바 있었던 K. 칼리오가 聯合政府를 樹立했었다. 그러다가 1931년에는 J. 슈니라에 依하여 또다시 農民黨의 少數派內閣이 成立되고 1932년에는 T. M. 키비모키 (Kivimäki) 의 國民進歩黨의 少數派政府가 樹立되어 다시 1936년에는 K. 칼리오의 聯合政府로 가게 된다.

1937년에는 A. K. 카잔넬의 國民進歩黨의 少數派內閣이 成立된 後로는 繼續적으로 1939년에는 리스토 . 류티 (Risto Ryti) 聯合政府가, 1941년에는 J. W. 란겔 (Rangell) 聯合政府가, 1943年

에는 에드윈·링크미에스(Edwin Linkomies) 聯合政府가 各各 成立
되었다(Encyclopaedia Britannica, Vol.9, 1948 ed, P.255).

以上에서 말할 수 있는 것은 핀란드의 政党制度는 多数政党制이
기 때문에 政治的 不安定을 가져오기 쉬운 一般的 傾向을 지니고
있다고 하겠으나 이 弱點은 前述한 大統領에 附与된 広大한 權限
에 依하여 카바되고 있다. 同時に 注目할 點은 国家的 危機에
빠한 時期에 있어서는 聯合政府가 構成되어 이 難局을 잘 克服하
고 있는 點이다. 例컨데 1939年부터 1948年까지의 聯合政府들
이 그렇다.

끝으로 總議席數 200에 對한 共產黨의 議席數는 最高가 1958年 總選
時 50議席, 即 全體의 25%를 獲得했었고, 最低는 1924年 總選
에서 18議席, 即 總議席의 9%를 占有했었다. 1930년부터
1944년까지는 共產黨은 禁止되어 있었는데 赤軍占領下에서 第二次
大戰 直後의 첫 總選이 施行되었던 1945년에는 全體의 4분의 1
인 49議席을 獲得했을 뿐이었다(Le Monde du 18 mars 1970;
Maurice Duverger, Constitutions et Documtuto politiques,
P.U.F., Paris, 1957, PP. 402~403).

D. 憲法改正問題

1919년에 制定된 現行 핀란드共和國 憲法에 따르면 今年에
国会議員選舉와 大統領選舉가 實施되도록 되어 있으나(Le Monde
Diplomatique, août 1970, P. 12) 現在 憲法改正案이 準備中에
있고 모든 政党들은 国会議員選舉는 1976년에, 大統領選舉는

1978 年에 各各 施行하기로 合意 決定하고 있다 (Le Monde du 12 Juin 1974).

第二次世界大戰 直後에 파아시키비에 依하여 樹立된 蘇聯과의 善隣關係는 그가 逝去한 1956 年 以後에도 如前히 첵코넨에 依하여 繼承되어 왔고 現 大統領인 그는 1990 年까지 芬-蘇 友好條約을 更新함으로써 蘇聯指導者들을 安心시켜 왔었다. 그런데 現在 핀란드政治가 當面하고 있는 根本的 問題는 누가 첵코넨의 뒤를 繼承하느냐는 點이다. 事實 첵코넨은 當年 74 歲로서 너무 늙었다.

憲法改正問題에 關해서는 憲法改正準備 委員會는 大統領權限의 縮小, 國會權限의 強化 및 私有財產權의 保護를 中心으로 現在 活動 中에 있다.

同委員會는 國會在席 各 政黨 代表들로 構成되어 있는데 左翼 8 名, 中道派 및 右翼 7 名 및 無所屬 2 名, 都合 17 名으로 되어 있다.

(1) 大統領權限의 縮小問題에 關해서는 左翼은 議會 中心政體로 까지 가지 말고 現存體制를 改善해 나가자고 主張하고 있는데 反하여, 左翼은 大統領權限을 大幅 縮小하여 國會가 多數派에 直結되는 政府를 統制할 수 있는 權限을 갖도록 主張하고 있다.

準備委員會에서 決定된 事項은 다음과 같다. 앞으로는 大統領은 前述한 特定 選舉團에 依한 間接選舉에 依해서가 아니라 國會에 依하여 直接選舉되고 大統領任期는 任期가 繼續되고 뚜렷한 多數

可決로 當選決定이 되는 境遇에 限해서 오로지 再選할 수 있으며, 現 大統領에 限해서 1974年부터 6年間 그 任期를 更新한다. 또한 大統領의 拒否權은 廢止되며, 行政府權限의 中心이 大統領으로부터 政府로 移動된다.

大統領의 國會解散權에 關해서는 合意를 보지 못하고 있는데 左翼은 오로지 國會만이 國會任期滿了 以前에 選舉를 決定할 수 있다고 主張하는데 反하여 右翼은 國會의 解散은 國會以外의 權限에 依하여 行해져야 한다고 提案하고 있다. 大統領에게 留保되어 있는 外交에 關한 權限을 削除해서 國會가 갖도록 하자는 主張은 贊成 10票, 反對 7票로 그 提案이 決定되었었다.

(2) 國會權限의 強化에 關해서는 主로 票決方式이 中心이 되어 있다. 憲法改正에 關한 票決은 統統되는 2회의 國會會期間은 單純多數로, 緊急을 要하는 境遇에는 3分の2 多數決(現行法으로는 6分の5 多數可決로 되어 있음)에 依할 것을 準備委員會는 希望하고 있다. 一般法律에 關해서는 國會活動을 促進하기 爲하여 條件附票決을 廢止하자고 左翼은 主張하고 있는데 左翼은 現行 票決方式으로서는 單獨으로서는 法案通過를 시킬 수 없는 立場에서 있기 때문이다.

(3) 私有財産의 保護에 關해서는 委員會는 國會에게 一層 強化된 經濟分野에 關한 權限을 付與하기 爲하여 個人所有權과 集團所有權을 區分하는데 있어서 前者에 對한 保護策을 講究하고 있다. 이 兩者間의 明白한 區分設定은 問題된 所有權에 對한 國家權力의

干渉을 防止하게 될 것이다. 左翼은 小規模의 所有權이 잘 保護되기를 希望하고 있다.

以上이 憲法改正委員會가 最近에 發表한 報告書의 要約인데 어쨌든 이 作業은 앞으로 長期間을 要할 것이며, 左翼은 1980-1985年頃까지 準備委員會의 見解가 貫徹될 것을 希望하고 있다 (Le Monde du 24 avril 1974). 그리고 케코넨大統領은 그가 물러난뒤 노아의 洪水가 되지 않기를 바라고 있다.

II. 핀란드共産黨과 政權과의 關係

핀란드共和國의 政治的인 統合性 (intégrité ; integrity) 을 밝히기 爲해서는 于先 핀란드國家와 共産主義者들과의 關係를 史的으로 考察할 것과 다음으로 共産黨과 社會黨간의 關係를 究明함이 必要할 것이다. 勿論 이와 같은 研究는 結果的으로 핀란드에 있어서 左翼과 右翼이 어떻게 統合되어 나가고 있느냐에 對答하게 될 것이다.

A. 핀란드共和國과 共産主義者들

(1) 핀란드共産化 企圖

핀란드를 共産化하려는 計劃은 두번 있었는데 그 最初는 1917年 12月 6日 핀란드共和國의 獨立이 宣言된 直後 暴發된 內亂期間에 있었는데 이 內亂은 1918年 1月 27日에 始作되어 同年 5月 18日까지 繼續되었었다.

말하자면 핀란드는 韓國보다도 30餘年前에 「6.25 動亂」을 치른 셈이다.

1919年은 일손의 弱小民族解放이란 思想에 影響을 받아 世界到處에서 強大國의 桎梏에 억매여 있던 自由를 잃은 民族들이 蹶起한 해다. 핀란드, 이집트等 그리고 우리 「朝鮮」의 境遇가 그러했었다. 그런데 핀란드의 境遇는 前述한 바와 같이 미리 獨立軍의 訓練 및 組織까지 準備하여 드디어 獨立을 宜言하게까지 이르렀었는데 우리의 境遇와 이집트 境遇에는 그렇지 못했다. 當時의 프랑스의 어떤 言論人은 韓人들은 武器없이 獨立을 爭取하려고 하였기 때문에 失敗했었다라고 評價했었다.

左右間 핀란드共和國의 이와 같은 獨立宜言을 누구보다도 먼저 1917年 12月 31日에 承認한 것은 다름아닌 러시아의 볼셰비끄 政府였었다. 이 承認은 翌年 一月에 있었던 스웨덴, 덴마크, 노르웨이, 獨逸 및 프랑스 等に 依한 그것보다도 앞서고 있었다.

그런데 여기에 闕한 레닌의 書翰은 다음과 같다. 卽, 「資本主義 強盜들이 하는 方法과는 다른 方法으로 우리는 오늘 핀란드를 征服한다. 우리는 핀란드에게 우리와 團結된 完全한 自由를 提供하며, 우리는 부르조아階級을 反對하는 世界各國 全民族의 勞動者들에게 우리의 全幅的인 支援을 保障한다」(La politique extérieure de la Finlande, op. cit, p.6에 引用됨)라고. 이 書翰안에서는 레닌의 숙셈이 뚜렷이 나타나고 있다.

그리하여 當時의 「社會主義者들」이 主動이 되어 1918年 1月 27日 內亂이 일어나고 暴徒들에 依하여 首都 헬싱키에는 人民委員

회가 設置되고 全國의 行政은 勞農評議會에 委任되었었다. 또 이 暴徒들은 勞働者들로 「赤衛隊」(Gardes rouges; the Finnish Red Guards)를 갑자기 組織했었는데 當時 如前히 핀란드內에 駐屯하고 있던 約 4萬名의 러시아守備隊가 이를 支援했었다. 그리하여 그들은 同年 1月 28日 헬싱키에 그들의 政府를 樹立했었다.

그러나 러시아에서 싸아르밀에서 軍에 服務하다가 1917年 10月 革命 當時 祖國에 돌아와 있었던 칼르·구스타프·에밀·만넬하임 (Care Gustaf Emil Mannerheim, 1867 ~ 1951) 將軍은 政府로부터 暴徒鎮壓의 委囑을 받자 곧 「白軍」(Garde blanche; the White Army; White Guards)을 編成하여 러시아守備隊의 武装 解除에 着手하고 于先 暴徒들의 防衛가 어수룩한 北方地方을 掌握했었다. 그後 그는 4月 6日에 탐페레를 奪還하고 러시아守備隊를 國外로 몰아내고 마침내 4月 28 - 29日 비볼그 近郊의 비이푸리 (Viipuri)에서 一大決戰을 敢行하여 「赤衛隊」를 崩壞시켰었다.

그런데 그동안 만넬하임將軍의 反對에도 不拘하고 當時의 政府首魁이었던 펠·에빈트·스빈후프부드 (Per Evind Svinhufvud, 1861 ~ 1944)는 獨逸에 援助를 要請하여 류더겔·폰·데어·골츠 (Rudiger Von der Goltz) 將軍이 이끄는 約 9,500名으로 編成된 一團帥團의 獨逸派遣軍이 4月 3日에 한코港에 上陸하여 同月 14日에는 首都 헬싱키에 進軍했었다.

內亂이 完全히 鎮壓된 것은 「白軍」이 全國을 統制하게된 5月 15日이었다. 蘇聯政府는 탈투 (Tartou) 條約에서 1920年 10月

14日 決定的으로 핀란드共和國의 獨立을 承認 하고 몇싸모地方을 讓渡했었다.

아랑·베잘은 『萬一 反亂者들이 勝利를 獲得할 수 있었더라면 1917年 12月에 레닌에 依하여 構想된 計劃에 따라서 핀란드의 소비에트 러시아에로의 復歸는 可能했었을 것이다』(La politique extérieure de la Finlande, op. cit., p.6)라고 判斷하고 있다.

如何間 레닌에 依한 最初의 핀란드 共産化 企圖는 以上과 같이 挫折되고 말았었다. 그러나 約 3個月間 繼續된 이 內亂 때문에 핀란드는 모처럼 주어진 完全한 民主主義體制를 確立할 機會를 잃게 되었고, 獨逸의 軍事援助는 獨逸政權의 樹立을 招來했으며, 約 24,000名이 死亡했었고 1918年 6月 27日에 政府가 發表한 바에 따르면 4,600名의 女子를 包含한 73,915名이 「赤衛隊」 捕虜가 되어 強制勞動收容所에 끌려갔었으며, 10,000名 以上이 굶어 죽었었다. 또한 內亂은 經濟的 破綻과 政黨에 對한 不信을 가져왔었고 (La politique extérieure de la Finlande, op. cit., p. 6 ; Encyclopaedia Britannica, Vol. 9, op. cit., p. 254 ; The Encyclopedia Americana, Vol. XI, 1952. ed., p.224L ; Collier's Encyclopedia, Vol. 8, 1954 ed., p. 51, Grand Larousse Encyclopédique, t. 5, éd. 1962) 有權者總數의 46%를 이루는 社會主義者들을 選舉人 名簿에서 除去했었다. (Encyclopaedia Britannica, Vol. 9, op. cit., p. 254)

따라서 前述한 「파아시키비 路線」은 이와 같은 民族的 悲劇을 再生시키지 않겠다는 핀란드人民의 決意에 支持된 핀란드政治生活의 現代的 表現이라고 할 수 있을 것이다.

두번째의 핀란드共産化는 1939年末 蘇聯이 핀란드에 侵入했을 때에 試圖되었었다.

「겨울戰爭」이 始作되자 蘇聯戰線後方に 있는 테리조키(Terijoki)에 1939年 12月 1日 O.V.쿠우시넨(Kuusinen)을 首班으로 하는 「핀란드民主共和國」(la République démocratique de Finlande; the Democratic Republic of Finland) 「人民政府」(Gouvernement populaire)라는 핀란드共産主義 政府가 樹立되었다.

그런데 쿠우시넨은 1918年 內亂時의 「赤衛隊」 指導者中의 한 사람이었는데 그後 그는 蘇聯에 亡命하고 있었다. 그가 테리조키에 세운 政府는 오로지 亡命中인 핀란드共産主義者들에 依하여 樹立되어 있었다. 크레블린은 은근히 핀란드의 프롤레타리아트는 쿠우시넨政府에 加擔할 것이라고 期待하고 있었다.

蘇聯이 이 共産主義政府와 한 일은 于先 同年 10月 헬싱키政府의 承諾을 얻지 못한 要求한 領土를 入手하기 爲한 條約締結이었고 다음으로 兩政府間의 同盟 및 援助에 關한 條約에 署名하는 일이었다.

그러다가 蘇聯政府는 態度를 一變하여 聯合國이 핀란드에 對한 軍隊派遣을 提案하던 무렵 스톡홀름를 通하여 平和交渉을 핀란드

合法政府에 要請해왔었다.

그後 赤軍은 핀란드軍의 防衛線을 突破하고 侵入해 왔었고 英一
仏派遣軍은 아직 到着치 못했음으로 헬싱키政府는 모스크바에 休戰
을 提案했었다.

그런데 1940年 3月の 蘇一芬間의 平和交渉時에는 蘇聯政府는
쿠우시넨의 핀란드共産主義政府를 無視하고 있었다 (La politique
extérieure de la Finlande, op. cit., p. 12 ; Encyclopaedia
Britannica, vol. 9, op. cit., p. 255).

이와 같은 當時의 핀란드의 革命的 情勢는 폴란드戰爭 동안
1920年에 俄國에 依하여 造成된 革命的 情勢와 類似한데 이 두
境遇에 있어서 共通點은 赤軍을 背景으로 共産主義政府가 創設되고,
또한 이 政府는 權力을 잡는 使命을 띄고 있는데에 있다 (註 : 第
二次大戰後의 所謂 「戰爭煽動事件」에 關해서는 筆者의 前掲 핀란
드의 外交政策 (上), p 194 ~ 199 參照).

(2) 反共運動

핀란드에 있어서는 1930年부터 1944年까지 共産黨이 禁
止되어 있었다 (Maurice Duverger, Constitutions et Documents
politiques, P.U.F., Paris, 1957. pp. 402 ~ 403, note 2).
따라서 이 時期를 反共産主義運動時代라고 부를 수 있다.

反共産主義運動이 가장 熾烈했던 時期는 1930 ~ 1931年間 이었는
데 그 指導者는 P. E. 스텐후프부드 (1930 ~ 1931年 首相, 1931
~ 1937年 大統領)였었다. (日本國際問題研究所, フィンランド共和国,
東京, 1969, p. 81).

그런데 이 反共運動이 벌어지게 된 까닭은 핀란드共和國 初代大統領 카알로·주호·스토오르벨그 (Kaarlo Juho Ståhlberg, 1865 ~ 1952, 1919 ~ 1925 大統領)는 中道派 政黨들과 合心하여 內亂中에 생긴 「白軍」과 「赤軍」간의 緊張을 緩和하는데 全力을 다했었다.

그런데 이와 같은 柔和政策은 內政面에 있어서 相當한 成果를 가져왔었으나 頑固하게 여기에 對抗하는 두 團體가 있었는데 하나는 極左인 共產黨이요, 또 하나는 極右團體인 「愛國人民運動」 (Patriotic People's Movement; I.K.L.)였었다. 바로 여기에 1930年의 共產黨 禁止의 意義가 있었다. I.K.L.는 그 加盟員들에 依하여 1932年에 政變을 일으킬려고 試圖했었으나 失敗한後 얼마안가서 無力해 지고 말았다 (The Encyclopedia Americana, Vol. XI, op. cit., p. 224 L).

(3) 핀란드 共產黨 (S.K.D.L.) 과 政權과의 關係

체코슬로바키아에서 콧트발드가 베네스에게 자리를 내주던 바로 그날 1948年 2月 22日 스탈린은 파아시키비 大統領에게 핀란드領土內의 蘇聯軍의 恆久的인 駐屯에 關한 條約에 署名하기 爲하여 그를 모스크바에 招請하는 書翰을 보냈었다. 1948年 3月 25日 프라그 政變에 關해서 共產主義者인 內務長官 레이노 (Leino)의 妻 헬타 쿠우시넨 (Hera Kuusinen)은 「이것이 바로 우리의 갈길이다」라고 公表했었다. 그러나 파아시키비는 比較的 危險性이 적은 條約을 스탈린과 締結하는데에 成功했었다. 일단 이 問題가 解決되자 파아시키비는 政府의 意見을 묻지 않고 國會로 하여금 1945年에 20名의 핀란드人을 蘇聯에 넘겨 주었었다는 理由로 레이노를 解職시켰었다.

共產主義者들은 總龍業을 命命함으로써 応酬하였었다. 그러나 大統領은 레이노를 社會民主黨 左派 人物로 代替하고 레이노의 妻는 內閣의 二次的인 職位에 머무르게 되었었다. 다음 해 1948年 總選舉에서 共產黨은 從前의 49議席에서 38議席으로 뚜렷한 後退

를 記錄했었다. 社會主義者인 파겔홀름(Fagerholm)는 共產主義者들이 없는 政府를 組織했었다. 卽刻 共產主義者들은 새로운 罷業攻勢를 取했었으나 파겔홀름政府를 넘어뜨리는 데에는 成功치 못했었다.

그後 社會民主黨員들과 共產主義者들간의 오래된 敵對關係는 緩和되어 共產主義者들은 또 다시 1966년부터 1971년까지 執權에 參與하게 되었었는데 그들은 法務, 交通, 保 社會部 長官職들을 차지했었다. 그들은 1971년에 內閣에서 떠났었는데 그 理由는 特別 總選舉에 있어서의 後退에 있었으며, 이 選舉에 있어서의 敗北는 1946年 2月 25日에 터진 프라하政變때문에 생긴 共產主義者들간의 分裂에 起因한 것이었다.

以上에서 본 바와 같이 東方陣營에 있어서의 最大強國인 蘇邦에 對한 핀란드 外交의 極度の 用意周到性은 체코슬로바키아의 境遇와는 달리 歷史上 그 事例가 없는 새로운 出口를 마련하는데에 貢獻했었다 (André Fontaine, Histoire de la Guerre Froide, T.I, Fayard, Paris, 1965, pp. 413 ~ 416 ; même auteur, Les communistes et le pouvoir en Europe et dans le monde, dans le Monde du 17 mai 1974, p. 11).

또한 레이몽·아롱教授는 「 20世紀 中葉의 모든 行動은 蘇聯의 事業에 對한 態度決定을 假定하며, 또한 그것을 誘發시킨다. 그런데 이 態度決定을 避하는 것은 비록 歷史를 내세울지라도 바로 歷史的 存在라는 拘束을 避하는 것이다 」 (Raymond Aron, L'opium des intellectuels, Calmann Lévy Paris, 1955, P. 66) 라고 主張하고 있는데 파아시키비를 비롯한 핀란드 指導者들이야말로 이 「 歷史的 存在라는 拘束 」을 充分히 認識하고 핀란드에 適切한 蘇聯의 事業에 對한 態度決定을 내렸었다고 할 것이다.

B. 핀란드政治生活에 있어서의 左右協商

(1) 国会에 있어서의 左右翼 및 中道派의 分布

前述한 바와 같이 핀란드에는 스칸디나비아諸國의 傳統的인 四政黨 即 保守黨, 自由黨, 農民黨 및 社會黨 以外에 共產黨이 있다.

그런데 時代的으로 핀란드政黨의 發展相을 左右翼別로 보면 다음과 같다.

1907년에 最初로 国会議員選舉가 있었는데 全議席 200席中, 左翼에서는 社會民主黨이 80席, 基督教勞動黨이 2席, 右翼에서는 國民黨이 59席, 青年國民黨이 26席, 그리고 中道派에서는 農民同盟이 9席, 스웨덴國民黨이 24席을 各各 차지했었다. (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.402)

獨立宣言을 한, 1917년의 左右翼 政黨別 議席分布는, 左翼에서는 社會民主黨이 92席을 占有했었고, 基督教勞動黨은 15,489票를 얻었으나 議席은 차지하지 못했었다.

右翼에서는 國民黨이 32席, 青年國民黨이 24席, 스웨덴國民黨이 21席을 차지했었다. 中道派에서는 農民同盟이 26席을 차지했었고 나머지 5席은 無所屬으로 갔었다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.402).

「赤軍」과 「白軍」이 對峙하여 內亂을 치르고난 뒤의 1919年 選舉에 있어서는 左翼에서는 社會民主黨이 80席, 基督教勞動黨이 2席을, 右翼에서는 國民聯合黨이 28席, 스웨덴國民黨이 22席을 그리고 中道派에서는 左翼中道派인 國民進步黨이 26席, 右翼中道派

인 農民同盟이 42席을 各各 차지했었다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.402). 따라서 總議席 200席中 左翼이 82席, 右翼이 50席, 中道派가 68席을 占有했었다.

共産黨이 처음으로 參加한 1922年 選舉에 있어서는, 左翼에서는 共産黨이 27席을 社会民主党이 53席을, 右翼에서는 国民聯合黨이 35席을 스웨덴国民党이 25席을 그리고 中道派에서는 左翼中道派인 国民進歩黨이 15席, 右翼中道派 農民同盟이 45席을 各各 차지했었다. 따라서 全体的으로는 左翼이 80席, 右翼과 中道派가 各各 60席을 獲得했었다. 共産黨이 禁止된 前年인 1929年 選舉에 있어서의 議席分布는 左翼에서는 共産黨이 23席, 社会民主党이 59席 右翼에서는 国民聯合黨이 28席, 스웨덴国民党이 23席, 中道派에서는 左翼中道派인 国民進歩黨이 7席, 右翼中道派인 農民同盟이 60席으로 되어 있으며 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., PP.402 ~ 403) 全体的으로는 左翼이 82席, 右翼이 51席, 中道派가 67席으로 되어 있어, 中道派인 農民同盟의 進出과 保守黨인 国民聯合黨의 後退가 顯著하다.

共産黨이 禁止된 1930年 總選에서는 議席配分은 左翼에서는 社会民主党 66席, 右翼에서는 国民聯合黨 42席, 스웨덴国民党 20席, 中道派에서는 左翼中道派인 国民進歩黨 11席, 右翼中道派인 農民同盟 59席, 小農黨 및 스웨덴国民党左派 各各 1席으로 되어 있다.

(Constitutions et Documents politiques, op.cit., PP.402 ~ 403)

全体的으로는 左翼 66席, 右翼 62席, 中道派 72席으로 되어, 保守黨인 国民聯合黨의 進出과 同時에 左翼中道派인 国民進歩黨의 進出

이 눈에 띄인다.

1930년부터 1944년까지의 期間中 禁止된 共產黨이 戰後 처음으로 參加한 1945年 總選에서는 左翼에서는 S.K.D.L가 49席 社会民主党이 50席을, 右翼에서는 国民聯合黨이 28席을, 스웨덴 国民黨이 14席, 中道派에서는 左翼中道派 国民進歩黨이 9席, 右翼中道派인 農民同盟이 49席, 스웨덴 国民黨左派가 1席을 各各 차지했었다 (Constitutions et Document politiques, op.cit., PP.402 ~ 403). 全体的으로는 左翼 99席, 右翼 42席, 中道派 59席의 比率로 된다.

冷戰의 고비였던 「6.25 動亂」이 터진 다음해인 1951年 總選에서는 左翼에서는 S.K.D.L. 43席, 社民黨 53席, 右翼에서는 国民聯合黨 28席, 스웨덴 国民黨 15席, 中道派에서는 右翼中道派인 農民同盟이 51席, 左翼中道派인 国民進歩黨이 10席을 各各 占有하고 있다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., PP.402 ~ 403). 全体的으로는 左翼 96席, 右翼 42席, 中道派 61席의 比率로 된다.

끝으로 1970年의 지난번 選舉에서는 左翼에서는 S.K.D.L. 36席, 社会民主党 51席, 右翼에서는 国民聯合黨 37席, 自由民主党 8席, 스웨덴 国民黨 12席, 中道派에서는 右翼中道派인 中央黨 (旧 農民同盟)이 37席, 左翼中道派인 小農黨이 18席 그리고 無所屬이 1席을 各各 獲得했었다 (Le Monde du 18 mars 1970). 全体的으로는 左翼 87席, 右翼 57席, 中道派 55席, 無所屬 1席의 比率로 된다.

以上에서 詳細히 본 바와 같이, 핀란드의 政黨分布는 極右와 極左의 對決로서 이루어진 것이 아니라, 相當히 넓은 幅을 가지고 政治生活이 繼續되고 있다는 點이 注目된다. 特히 相當한 勢力을 가지고 있는 두개의 中道派 即 右翼中道派와 左翼中道派가 極右와 極左間의 正面衝突을 防止하면서 政治를 穩健한 方向으로 柔軟性있게 運用해 나가고 있는데 이와같은 要因 對內的으로는 左右協商을 可能하게 하고, 對外的으로는 前述한 「파아시키비 路線」을 定立케 하고 있다.

(2) 핀란드에 있어서의 左右協商

(a) 勢力消長過程에 있어서의 S.K.D.L. 와 社民黨間의 關係

핀란드의 左翼政黨으로서는 社會民主黨(Parti social-démocrate; Social Democratic Party of Finland). 社會民主同盟 및 핀란드人民民主同盟 등이 있다. 社會民主黨은 大略 英國의 勞動黨과 類似한 性格을 가지고 있으며, 社會民主同盟은 社民黨에서 分裂된 左派인데 그 中心人物은 아알레 시모넨(Aarre Simonen) 임으로 「시모니뜨」(Simonites)라고도 한다. 이 「시모니뜨」는 1958年 總選에서는 3席을, 1962年, 1966년에는 各各 2席, 7席을 獲得했으나 지난 1970年 總選에서는 議席을 얻지 못하였다.

(Le Monde du 18 mars 1970)

핀란드人民民主同盟(S.K.D.L.)은 共產黨을 包含한 極左 政黨이다. 그런데 핀란드共產黨은 1918年 8月29日에 組織되어(Communism in Finland, op.cit., P.84) 活動을 繼續하다가 1930년부터 1944年 가을까지 禁止되었었다. 그러다가 1944年 11月2日에 S.K.D.L.

가 形成되었었다 (Politique extérieure de la Finlande, op.cit., P.30; Communism in Finland, op.cit., P.206).

레이몽·아롱教授는 그의 著書인 「知識人들의 阿片」에서 『共產黨의 勢力은 社會黨의 無力과 符合된다. 後者가 그의 活動力과 그의 支持者인 勞動者들을 잃을 때에는, 前者는 勞動階級의 有力한 部分을 自己便에 끌어 드리는데 成功한다. 그런데 이 두 現象은 原因-結果 關係에 있다고 하기 보다는 오히려 서로가 不可分의 關係에 있다』(«La foice du parti communiste est à la mesure de la faiblesse du parti socialiste. Quand celui-ci perd son dynamisme et sa clientele ouvrière, celui-la reussit a rallier une fraction importante du proletariat, les deux phenomenes etant solidaires plutot que l'un cause et l'autre effet.»)(L'opium des intellectuels, op.cit., P.72) 라고 主張하고 있는데 핀란드의 境遇는 어떠한가를 다음에 檢討해 보기로 한다.

핀란드에서 처음으로 國會議員總選舉가 施行된 것은 1907年인데 이것은 獨立宣言보다 10年을 앞서고 있다. 그 以後 지난번 1970年 3月 15-16日 兩日間に 實施된 總選까지 그동안 25次의 國會議員選舉가 있었다.

이 都合 25回의 總選中 共產黨이 參加하기 그 以後에 있었던 1907年, 1908年, 1909年, 1910年, 1911年, 1913年, 1916年, 1917年 및 1919년에 各各 實施된 9次의 總選과 前述한 바와 같이 共產黨 禁止때문에 同黨이 參與치 못한 1933年, 1936年

및 1939年 3次의 總選을 合한 12回의 總選을 除外한 13回의 国会議員選舉에 共産党은 參加하고 있다.

그런데 共産党이 參加한 이 13回의 總選中 1930年 總選에서는 活動이 禁止되어 있는데도 不拘하고 11,504票를 獲得했으나 議席은 얻지 못했었다 (Constitutions et Documents politiques, op. cit., P.403).

따라서 共産党이 合法的으로 總選에 參加한 回數는 1907年부터 1970년까지의 總 25回의 約 切半인 12回가 되는데 여기에서의 共産党과 社会党的 相互關係는 다음과 같다.

于先 第2次世界大戰 以前에 있었던 總選을 보면, 共産党이 처음으로 參加한 1922年 總選에서는 共産党은 128,181票를 얻어, 27議席을 占有했었는데 反하여, 社会民主党은 216,861票를 얻어 53議席을 차지했었다 (Constitutions et Documents politiques, op. cit., P.402). 이것이 핀란드共和國에 있어서 最初로 選舉結果에 나타난 共産党과 社会民主党의 對決이었다. 그런데 社民党的 得票가 共産党的 그것의 2倍 未達인데도 不拘하고 거지만 2倍가 되는 議席數를 獲得한 것은 比例代表制에서 오는 것이다. 다음 1924年 總選에서는 共産党은 91,839票를 얻어 18議席으로 後退한데 反하여, 社民党은 255,068票를 入手하여 60議席으로 擴大된다 (Constitutions et Documents politiques, op. cit., P.403).

即 共産党的 9議席 減少는 社民党的 7議席 增加로 나타나고 있다. 1927年 總選에서는 共産党은 109,939票를 얻어 20議席으로 擴大되고 있는데, 社民党은 前般보다 2,504票가 더 많은

257,572 票를 얻었으나 議席은 如前히 60 議席에 머무르게 되었다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403).

다시 말해서 社民黨勢力의 沈滯는 共產黨勢力의 若干의 進出을 가져오고 있다. 끝으로 1929 年 總選에 있어서는 共產黨은 128,164 票를 獲得하여 23 議席을 確保하게 되었는데, 反對로 社民黨은 260,254 票를 얻었으나 59 議席으로 後退한다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403). 여기서도 社民黨은 前段보다는 2,682 票를 더 얻었으나 1 議席을 잃게 되었다. 左右間 社民黨의 後退가 共產黨의 進出을 가져오고 있다.

第 2 次大戦以後에 있었던 8 次의 總選에 있어서의 핀란드人民民主同盟과 社民黨과의 努力消長關係는 다음과 같다. 1945 年 總選에서 S.K.D.L.는 398,618 票를 얻어 49 議席을 차지했었는데 對하여 社民黨은 425,948 票를 獲得하여 50 議席을 確保했었다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403). 이것이 戰後 最初의 핀란드에 있어서의 共產主義者들과 社會主義者들의 對決 結果였었다. 1922 年의 對決은 前述한 바와 같이 27 對 53 이었는데 (總議席數 200), 23 年 後에는 49 對 50 으로 (總議席數는 同一함) 變하고 있다. 勿論 當時 핀란드가 敗戰後 아직도 蘇聯의 監視下에 있었다는 事實은 共產主義者들을 有利하게 했었음은 否認 못할 것이다. 다음 1948 年 總選에서는 S.K.D.L.는 375,820 票를 얻어 38 議席으로 減少되는데 反하여 社民黨은 494,719 票를 얻어 54 議席으로 增大된다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403). 換言하면 S.K.D.L.의 後退는 社

民党的 前進을 가져 왔었다. 勿論 S.K.D.L.가 喪失한 11 議席이 그대로 모조리 社民党으로 간것은 아니고, 社民党으로 4 席, 中道派인 農民同盟으로 7 席 가고있다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403).

冷戰의 絶頂期인 1951年 總選에서는 S.K.D.L.는 391,362 票를 얻어 5 席을 더 確保하여 43 議席으로 前進하고, 社民党은 480,754 票를 얻어 1 席을 잃은 53 議席으로 後退하게 되는데 同時에 中道派인 農民同盟도 5 席을 잃고 後退한다 (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403). 韓國問題가 제네바會談에서 討論되고 있었던 1954年 總選에서는 S.K.D.L.는 433,528 票를 入手하였으나, 如前히 43 議席에 머무르게 되는데 對하여, 社民党은 527,094 票를 獲得하여, 1 席이 더 많은 54 議席을 占有하게 되었다. (Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403).

1958年 總選에서는 S.K.D.L.는 7 席이 더 많은 50 議席으로 進出하는데 反하여 社民党은 6 席을 잃고 48 議席으로 後退하게 되는데 그 主要原因은 社民党에서 前述한 「시모니뜨」가 分裂한 데에 있다. (「시모니뜨」는 3 議席을 차지하고 選後 社民党에서 10 名의 議員이 脫黨하여 「시모니뜨」에 合流함). 그런데 同時에 中道派인 中央党(舊農民同盟)이 5 席을 喪失한데 反하여 保守党인 國民聯合党이 5 席을 더 確保하게 되었다 (Le Monde du 18 mars 1970 et Constitutions et Documents politiques, op.cit., P.403). 이와같이 極左와 極右로 投票가 集中되는 現象을 「兩極化現象」이라고 한다.

1962年 総選에서는 S.K.D.L.는 3席을 잃고 47議席으로 떨어지고 同時に 社民黨도 10席을 잃고 38議席으로 떨어진다(Le Monde du 18 mars 1970). 共産黨과 社民黨間의 이와같은 勢力消長關係는 特殊한 境遇에 屬한다. 이 兩黨이 喪失한 議席은 中道派인 中央黨으로 5席, 極右인 國民聯合黨으로 3席 그리고 나머지는 右翼인 自由國民黨으로 가고 있다(Le Monde du 18 mars 1970)

1966年 総選에서는 S.K.D.L.는 全投票의 21.2%를 얻어 41議席을 차지하게 되어 6席을 喪失했는데 反하여, 社民黨은 27.2%의 得票率로서 17議席을 더 確保하여 55議席으로 增加되었었다.

한편 「시모니프」도 2.6%의 票를 얻어 5議席을 더 獲得하여 7席을 占有하게 되었다(Le Monde du 18 mars 1970).

끝으로 지난번 1970年 3月 15 - 16 兩日間에 實施된 総選에서는 S.K.D.L.는 18.1%의 得票率로서 다시 5議席이 減少되어 36席으로 떨어지게 되었고, 社民黨 亦是 23.8%의 票를 얻어 4議席이 減少된 51議席으로 後退하게 되었다. 한편 社民黨 分派인 「시모니프」(社會民主同盟)는 完全히 議席을 잃게 되었다.

左翼이 喪失한 議席은 右翼인 國民聯合黨과 小農黨이 占有하게 되었다. 그리하여 1966年에 形成된 左翼의 過半數 - 總 200議席에 對하여 103議席 占有 - 는 1970年에 무너지고(Le Monde du 18 mars 1970) 핀란드共和國의 政治는 右傾하게 되었다.

以上에서 우리는 핀란드에 있어서의 政治的協商의 基盤인 政治制度의 實際運用을 詳細히 考察해 왔는데, 여기서 레이몽·아롱教授가 主張하는 共産黨과 社會黨과의 不可分한 勢力消長 相互關係를 確認

할 수가 있었다. 또한 핀란드政党的 넓은 幅, 卽 右翼에는 国民聯合党, 自由国民党 및 스웨덴人民党이 있고, 左翼에는 社民党和 핀란드人民民主同盟이 있으며, 中道派로서는 右翼中道派인 中央党(旧農民同盟)과 左翼中道派인 小農党이 存在하여 핀란드人들의 政治生活는 多樣的이고 柔軟하다.

이와같은 政治的 多樣性이야말로 統合過程에 있어서의 協商 및 協力の 基盤을 이루고 있다. 前述한 「파아시키비 路線」도 後述할 諸政党内의 政府안에서의 協력과 選舉에 있어서의 協力도 이와같은 政治生活의 幅과 그 構造的 特徵의 把握을 통해서만 充分히 理解할 수 있다. 따라서 핀란드에서는 單純한 極右와 極左의 對決에서 어떠한 協力關係 또는 그것을 成立시키기 爲한 어떠한 種類의 協商도 想像조차 할 수 없다. 이와같은 協商 및 協力は 핀란드의 多樣的인 政党制度에 依存해서만 可能였었고 또한 現在에 있어서도 可能하게 하고 있다.

(b) 政府안에서의 左右協商

前述한 바와 같이 핀란드에 있어서의 內閣은 大略 4가지 型으로 区分된다. 卽 1944년부터 1948年까지는 社民党, S.K.D.L. 및 農民同盟等 3者가 聯立內閣을 形成하여 統治했었다.

其以後로는 小數派 社民党 內閣이 1948년에, 小數派 右翼 內閣이 1950년에, 其以後에는 社民党, 中央党(旧農民同盟) 및 国民聯合党(右翼)의 聯立內閣이 各各 成立되었었다(Maurice Duverger Institutions politiques et Droit constitutionnel, op.cit., P.320).

1944年부터 1968년까지 24內閣이 成立했었는데 中央党(旧農民同盟)은 19內閣에 參加했고, 스웨덴人民党은 15內閣에, 社民党은 13內閣에 各各 參與했었다. 또한 그동안 官僚들에 依한 內閣이 3次 成立되었었다. 이 期間中 農民同盟의 울호·킵코넨이 5期 社民党的 K.A. 파겔호름(Fagerholm)가 3期 首相이 되었었다 (前掲 フンランド共和国, 16 페이지).

具體적으로 政党別 內閣構成員을 보면 1944年 11月 17日에 農民同盟所屬 파아시키비를 首相으로 한 聯立內閣은 農民同盟 5名 社民党 7名, 國民進歩党 1名, 스웨덴國民黨 1名, S.K.D.L. 1名 1939年 戰爭을 反對하여 収監된 6名の 国会議員으로 組織된 同志會에서 1名, 無所屬 3名으로 構成되었었는데, 핀란드史上 처음으로 共産黨員이 入閣했었다. 그런데 共産主義者인 율조·레이노 (Yrjö Leino)는 內務長官職을 맡고 있었다(La politique extérieure de la Finlande, op.cit., P.30 et note 1).

뿐만아니라 1946年 3月 26日에 成立되어 1948年 5月 22日까지 繼續된 聯立內閣의 首班인 마우노·펙카라(Mauno Pekkala)는 社民党에서 離脫한 S.K.D.L.所屬이었다(La politique extérieure de la Finlande, op.cit., P.30, note 1; Encyclopaedia Britannica, Vol.9, P.255).

1962年 總選後에는 中央党所屬 요한네스·빌로라이넨(Johannes virolainen)을 首班으로 하고, 7名の 中央党出身, 3名の 國民聯合党出身, 2名の 스웨덴人民党出身 및 2名の 自由國民黨出身의 閣僚들로 構成된 聯立內閣이 樹立되었었다(Jean-Noël Aquistapace,

Dictionnaire de la politique, Editions Seghers, Paris, 1966, P. 203).

1966年 總選後에 成立된 社民黨所屬 마우노·코이비스트(Mauno Koivist)를 首班으로한 內閣은 社民黨, 中央黨, 社民同盟, 人民民主同盟 및 스웨덴人民黨으로 組織된 5派聯立內閣 이었다. (前掲 フィンランド共和国 16 페이지 및 日本東京 鹿島研究出版會 1970年發行, 社会科学大事典, 第15卷 374~375 페이지)

1970年 3月 總選後 同年 7月15日에는 中央黨所屬인 아티·칼 자라이넨(Ahti Karjalainen)을 首相으로한 S.K.D.L., 社民黨, 中央黨, 自由國民黨 및 스웨덴人民黨으로 構成된 5派聯立內閣이 成立되었었는데 各政黨이 担当한 閣僚職은 다음과 같다. 卽 社民黨은 外務長官, 第2 財務長官, 第2 文教長官, 第2 勞動長官, 第2 産業長官을 S.K.D.L.는 法務長官, 交通長官 및 社會長官을, 中央黨은 首相, 內務長官, 農務長官, 第2 社會長官을, 自由國民黨은 商務長官을, 스웨덴國民黨은 國防長官과 財務長官을 各各 担当했었다 (Le Monde diplomatique, août 1970, P. 12).

現在는 社民黨所屬인 카레비·솔사(Kalevi Sorsa)首相이 社民黨, 中央黨, 自由國民黨 및 스웨덴國民黨으로, 構成된 4派 聯立內閣을 運營하고 있다 (Le Monde du 12 Juin 1974).

以上과 같이 핀란드에 있어서는 左右가 協商하여 聯立內閣을 成立시켜 政府안에서 左右가 協力하여 統合해 나가고 있다. 다만 일단 組織된 聯立內閣이 左傾이나? 特히 S.K.D.L.를 入閣시키느냐의 與否? 問題는 當時의 狀況에 따라 各政黨들 間의 協商에

依하여 決定되고 있다.

(C) 各政党間的 選挙提携

그동안 있었던 各政党間的 選挙를 모조리 取扱할 수는 紙面上 不可能함으로 다음 두 境遇에 限해서 본보기로 取扱코저 한다.

(i) 1945年 総選에 있어서의 社民党和 S.K.D.L.間的 選挙提携

国会議員總選이 가까워진 1944年 12月 22日 J.W. 케토(Keto), 마우노·펙카라(Mauno Pekkala) 및 K.A. 파겔홀름(Fagerholm)은 S.K.D.L.와의 選挙同盟을 社民党 執行委員會에서 提起했었다. 이들은 부르조아政党들은 立候補者聯合名單을 作成할 것임으로 S.K.D.L.와 提携하여 立候補者資格에 對한 異議提起(Challenge)에 對한 合意를 보아야 한다고 主張했었다. 그러나 社民党으로서 이 提案을 달갑게 생각지 않고, 執行委員會는 1945年 1月 3日 이 主張을 5對 4로 否決했었다.

그러나 同年 1月 13日, S.K.D.L.는 公開편지 形式으로 다음 5個項目에 依한 選挙同盟을 提案했었다. 即ち 1. 탄넬(Tanner), 학키라(Hakkila), 사로바알라(Salovaara) 및 아아르토넨(Aaltonen)等 戰爭責任者들은 立候補者가 될 수 없다. (註. 모두 社民党 所屬)

2. 當選者들은 파시스트活動을 防止하고 파시스트 및 政治的, 行政的 및 其他公職에 있던 者로서 파시스트에 同調한 者들을 除去하는데 있어서 緊密히 協調하여야 한다.

3. 賃金低下를 막기 爲해 鬭爭하여야 하며 勞動者의 實際賃金を 1938-39年 水準으로 引上하기 爲하여 強力한 措施가 取해져야 한다.

4. 社民黨이 가지고 있는 施設은 S.K.D.L.와 그 下部機關이 任意로 使用토록 提議되어야 한다.

5. 小農家들의 生活水準 改善을 爲한 包括的인 計劃이 樹立되어야 한다』(Communism in Finland, op.cit., P.210)라고

그러나 이 提議도 또한 1月21日 社民黨 執行委員會에 依하여 5對4로 否決되었었다. 그러자 S.K.D.L.와의 聯合을 主張하는 者들이 分裂해 나와 社民黨分派 中央委員會를 1月29日에 組織하여 委員長에는 케토가 되고, 페카라는 委員이 되어 S.K.D.L.와의 合流를 主張했었다.

社民黨은 迅速한 反應을 보여 2月12日 黨規委員會에 依하여 페카라와 케토를 執行委員會에서 除名할 것이 承認되었고, 3日後 黨規委員會는 各支部에 S.K.D.L.와의 選舉聯合에 合流하는 者들을 모조리 黨에서 除名할 것을 命令했었다.

1945年 3月17-18 兩日間에 있었던 總選에서 S.K.D.L.는 23.5%의 得票率로 49議席을 獲得하여 大勝利를 거두었으나 社民黨은 保有했던 85議席中 35議席을 잃었었다.

이와같이 社民黨分派 德沢으로 共產黨은 勢力을 擴大하게 되었었다. 따라서 핀란드 共產主義者들이 戰後 즉 S.K.D.L.의 委員長은 社民黨左派라고 力說하는바에는 充分한 理由가 있는 것이다.

戰後 핀란드에서 共產主義勢力이 確立된 이 1945年 總選은 複

합적인 諸要因을 지닌 將來의 投票行爲에 關한 패턴을 이루고 있는데 이 要因은 하나는 社民黨의 右傾이요, 다른 하나는 핀란드 北部地方의 經濟的貧困이다 (Communism in Finland, op.cit., P. 208 ~ 214)

(11) 1967年 總選을 爲한 各政黨의 選舉戰術

前述한 바와 같이 今年에 있을 國會議員總選은 憲法改正準備關係로 1967年에 있을 豫定인데 이를 爲하여 各政黨은 지난 6月부터 活潑히 움직이고 있다.

S.K.D.L. 委員長인 아알네·사아리넨 (Aarne Saarinen)은 去 6月1日에 左翼間의 選舉協力에 關하여 提案했었는데 여기에 對한 現首相이며 社民黨 委員長인 카레비·솔사의 答弁은 다음과 같다.

即 『社會進步勢力의 約 3分之1이 繼續해서 黨과 떨어져 있다는 것은 容納할 수 없다. 핀란드의 政治的將來는 左翼과 中道派의 協力 如何에 달려 있다. 社會民主主義者들은 相互協力は 正直하게 또한 全的으로 이루어져야 된다고 생각한다. 기꺼히 政府에 參與한다던가 말로만 政府를 反對한다던가 하는 것은 政治가 아니다』 (Le Monde du 12 Juin 1974) 라고.

그러나 S.K.D.L.는 끈질기게 社民黨과의 提携를 主張하고 있다.

6月9日 사아리넨은 『이 必要한 協力の 第1段階는 社民黨이 그 부르조아 要因들을 自身이 清算하는데에 있다. 그 다음에 例컨데 共産黨과 社民黨은 서로 次期 國會議員選舉에 있어서의 改革에 關한 合意를 보게될 수 있을 것이다. 이것은 조금도 選舉提携를 假定하는 것이 아니라 다만 同一한 方向에 있어서의 選舉戰

을 意味한다』(Le Monde du 12 Juin 1974)라고 強調하고 있다.

要件에 現在 55 議席을 確保하고 있는 핀란드 第1 政黨이며 創黨 75 週年을 맞이한 社民黨은 S.K.D.L.와의 選舉聯合 보다는 오히려 中道派와의 提携를 바라고 있기는 하나, 그 内部自体에 問題가 없는 것은 아니다. 卽 페카·살키넨(Pekka Sarkinen)이 王導하는 社民青年同盟(Union des Jeuneues social-démocrates)는 社民黨路線에 數次 反對해 왔으며, 살키넨은 『政府의 政策과 提携한 勞組運動은 階級鬭爭이란 黨自体의 立場을 拋棄했었다. 改革에 關한 日程表와 같이 政治的 프로그램이 있어야 한다. 이와같은 프로그램의 마련은 共產主義者들과의 協力을 爲한 討議에 있어서 社會民主主義者들의 立場을 強化할 것이다』(Le Monde du 12 Juin 1974)라고 主張하고 있다.

第3 政黨인 中央黨은 35 議席을 占有하고 右翼 또는 左翼의 過半數 形成에 必要不可欠한 勢力을 이루고 있는데 今般 幹部陣容을 整備했다. 黨首로는 如前히 앞으로 2年間 요하네스·비로라이넨(Johannes Virolainen)이 留任하게 되었으나 暫定的 休息에 不適當하다. 그 理由는 비로라이넨 支持者들과 現在 外務長官인 갈자라이넨 支持者들은 党内 權力鬭爭을 不遑問 再開할 것인데, 農民同盟 創設 70 週年을 맞이할 1976 年에 헬싱키에서 開催될 全党大會 準備가 1 年內에 始作될때 表面化할 것이다. 그런데 이 大會의 使命은 1978 年 大統領選舉 立候補를 決定하는데에 있다. 뿐만 아니라 새 프로그램을 作成하는데 있어서도 意見이 對立되었었는데 한편에서는 農民黨 創設者인 「아르키오 路線」을 支持하여 農本主

義(agrarisme)에의 復歸를 指向하고 있는데 對하여 한편에서는 現大統領인 「체코넨 路線」을 支持하여 都市支部中心을 指向하고 있다. 結局 새 프로그램 草案은 兩派의 妥協으로 作成되었는데 地域開發政策과 強力한 環境保護가 中心으로 되어 있다.

中央黨은 自由國民黨과 스웨덴國民黨과의 『特權이 있는』(Privilégiée) 同盟을 提案하고 있다.

自由國民黨은 幹部陣의 整備를 끝마쳤는데 任期가 滿了된 現交通長官인 펙카·탈잔네(Pekka Tarjanne)는 그의 젊은 競爭者인 주하·크레모라(Juha Klemola)와의 對決에서 199票 對 57票로 勝利하여 留任하게 되었다. 自由國民黨은 次期選舉에서 現在의 4% 得票率에서 10%로 進出이 可能하다고 보고 있다. 또한 同黨은 中央黨과 스웨덴國民黨과의 提携를 願하고 있다.

現內閣에 2名의 閣僚를 보내고 있는 스웨덴國民黨은 最近 게을그·C·에헤른·로오트(Georg C. Ehrnrooth)가 立憲黨(Parti constitutionnaliste)을 創建하여 分離해 나갔고, 크리스티안·게스트린(Kristian Gestrin)이 健康이 좋지 못해 隱退했다.

비록 C.O. 탈르그렌(Tallgren)의 黨首當選과 라그날·그란비크(Ragnar Granvik), 팔·슈텐바크(Par Stenback) 및 잉그발·메린(Ingvar Melin)等 3副黨首의 當選이 滿場一致로 可決되었다 할지라도 프로그램의 決定은 힘이 들었었다. 一部分은 保守黨에 依하여 右傾하고 一部分은 슈텐룬드(Stenlund)가 主導하는 青年層에 依하여 左傾하고 있는데 스웨덴國民黨은 그 統一性을 維持하는데 힘쓰고 있다.

参 考 文 献

1. -Alain Bézard. La politique extérieure de la Finlande, Notes et Etudes Documentaires, Nos. 3837-3838(26 novembre 1971), Documentation française, Paris, 1971.
2. -André Fontaine, Histoire de la guerre froide, t. 1 (de la Révolution d'octobre à la guerre de Corée), Fayard, Paris, 1965.
3. -même auteur, Histoire de la guerre froide, t. II (de la guerre de Corée à la crise des alliances), Fayard, Paris, 1967.
4. -Maurice Duverger, Institutions politiques et droit constitutionnel, P.U.F., Paris, 1965, pp.318-321 et pp.186-188.
5. -Maurice Duverger, Constitutions et Documents politiques P.U.F., Paris, 1957, pp.402-403.
6. -Raymond Aron, L'opium des intellectuels, Calmann-Lévy, Paris, 1955, pp.66 et 72.
7. -John H. Hodgson, Communism in Finland- a history and interpretation, Princeton University Press, Princeton, New Jersey, U.S.A., 1967.
8. -Jean- Noël Aquistapace, Dictionnaire de la politique, Editions Seghers, 1966, pp.202-203.

9. -Les marxistes et la notion de l'Etat, dans : Cahiers (les) du centre d'Etudes socialistes, Nos.42-43(mai 1964).
10. -Maurice Duverger, L'Eternel Marais, dans : Revue française de Science politique, vol. XIV, No1 (février 1964), p.34.
11. -Maurice Duverger, Les deux centres, dans : Monde (le) du 24 mars 1965.
12. -Amber Bouscglou, La coalition des vaincus au pouvoir, dans : Monde (le) diplomatique, août 1970, p.12.
13. -Grand Larousse Encyclopédique, éd. 1962, t.5.
14. -Encyclopaedia Britannica, vol.9, p.255.
15. -Encyclopedia Americana, vol. XI, p.224h
16. -Le Monde du 18 mars 1970.
17. -André Fontaine, Les communistes et le pouvoir en Europe et dans le monde, dans : Monde (le) du 17 mai 1974. p.11.
18. -Le Monde, le 24 avril et le 12 juin 1974.
19. -日本国際問題研究所, 1969年, 東京發行, フィンランド共和国.
20. -鹿島研究所出版會 (日本, 東京), 1970年發行, 社会科学大事典, 第15卷, 374~375 페이지.
21. -金俊熙, 핀란드의 對外政策 - 1944~1971 - (-), 韓國政治學會報 第6輯 (1972年6月) 掲載, 189~202 페이지.