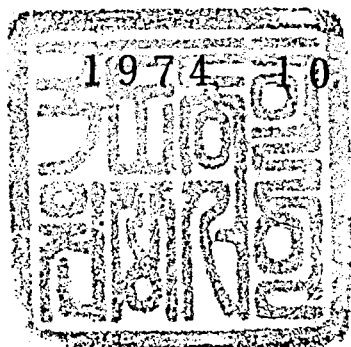


南北韓相互不可侵協定 展開方案



政策企劃室

目 次

1. 問題의 提起	1
2. 狀況分析	2
3. 休戰協定體制와 韓半島 平和定着	4
4. 韓半島 平和定着 一般「모델」	6
5. 平和協定과 不可侵協定의 比較	8
6. 平和協定과 不可侵協定의 妥結可能性 評價	12
7. 妥結된 不可侵協定의 內容構成	14
8. 妥結 유도 方案	16
9. 結 論	17

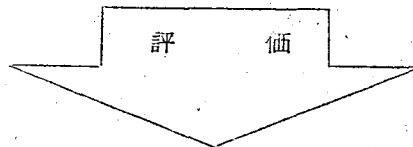
1. 問題의 提起

- 韓半島 平和定着 方案으로써 北韓의 平和協定과 우리의 不可侵 協定이 提起되고 있는바,
- 이 兩者를 相互 比較하여 不可侵協定の 妥當性을 提示하고,
- 이를 관철시키기 爲한 方案導出

2 . 狀 況 分 析

区 分	内 容
(1) 美国	<p>(1) 下院歳出委員会 駐韓3軍司統合 建議案 提起</p> <p>(2) 太平洋 陸軍司令部 解體 및 駐韓美軍의 西太平洋 機動 豫備軍化論 抬頭 (美 地上軍의 局地戰 介入制限 具體化)</p> <p>(3) 軍事介入 縮小 輿論 表面化 및 韓半島 中立化論 抬頭(「맨스필드」案 1974)</p> <p>(4) 國軍現代化 計劃遲延, 對韓軍援 削減 및 1977年度 軍援中斷論 表面化</p> <p>(5) 韓半島 問題에 關한 對中共 曷卒交涉 進展豫想</p>
(2) 中共	<p>(1) 周恩來의 休戰協定의 平和協定化 慾望(1972)</p> <p>(2) 對北韓 密着政策으로 北韓의 統韓政策 積極 支持</p>
(3) 蘇聯	<p>(1) 韓·美 相互防衛條約 諒解說</p> <p>(2) 對韓國 關係改善 示唆(「유엔」軍 解體 前提)</p>
(4) 日本	<p>(1) 美·日·蘇·中共의 國際責任下 南北韓의 自主的 平和統一 實現促求(「기무라」発言)</p> <p>(2) 4強責任下 南北韓 「유엔」同時加入 實現促求</p>
(5) 北韓	<p>(1) 象徵的인 駐韓 美軍駐留 默認(金日成, 「우쓰노미야」 會見)</p> <p>(2) 南侵意思 拋棄 主張</p>

区 分	内 容
(6) 「유엔」	(1) 南北對話의 持續에 依한 韓半島 緊張緩和 要求 (第 28 次 「유엔」合意書) (2) 韓半島 問題에 關한 雙方議題 單一化 ○ 「유엔」깃발下의 外國軍 撤収 (共産側) ○ 安保理의 「유엔」司 解體問題 決定 (西方側)

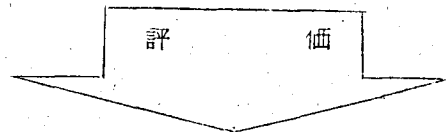


(1) 韓半島 軍事安定化에 關한 모종 목시적 양해 成立可能性 濃厚 ○ 美國은 「유엔」軍司 解體讓步 ○ 共産側은 象徵的 美軍駐留 讓步

3. 休戰協定體制와 韓半島 平和 定着

区 分	内 容
(1) 休戰協定	<p>(1) 軍事分界線 및 非武裝地帶 設置 (第1條)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 南北韓의 分斷線 및 緩衝地域 設置 <p>(2) 停火 및 停戰의 具體的 措置 (第2條)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 韓半島 밖으로부터 軍事人員의 增員禁止 (但, 交叉許容) ○ 韓半島 밖으로부터 作戰飛行機, 裝甲車輪, 武器 및 彈藥의 搬入停止 (但, 交叉許容) ○ 軍事停戰委員會 設置 ○ 中立國 監視委員會 設置 <p>(3) 雙方 關係政府들에의 建議 (第4條)</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 韓國問題의 平和的 解決保障 ○ 關係各國의 政治會談 開催 ○ 外軍撤収 및 韓國問題의 平和的 解決協議 <p>(4) 附 則</p> <ul style="list-style-type: none"> ○ 休戰協定의 各條項은 다음 措置가 이루어질 때까지, 有效 (가) 수정 및 증보 (나) 雙方의 政治的 水準에서 의 平和的 解決을 爲한 적당한 協定에 의하여 交叉

区 分	内 容
(2) 平和定着 機能	<p>(1) 休戰協定은 南北韓의 軍事力增強 控制에 無力하 였음에도 不拘하고,</p> <p>(2) 軍事分界線(休戰線)과 非武裝地帶를 設置하므로 서 南北韓關係(分斷)의 法的基礎이며, (但, 韓 國은 協定 不署名)</p> <p>(3) 「유엔」軍의 駐留에 依한 國際的 保障을 確保 하므로서 韓半島 平和定着의 實質的 機能遂行</p>

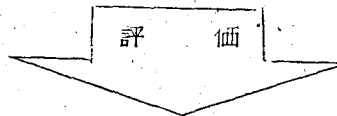


- | |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>(1) 따라서, 万一 「유엔」軍司가 解体될 경우 協定当事者の
喪失로 休戰協定이 無効化 되며,</p> <p>(2) 休戰協定의 法的効力の 喪失에 따라 北韓側에 南侵명분을
提供하게 되므로,</p> <p>(3) 休戰協定의 効力を 持續시키고 韓半島에 平和를 定着시키
기 위한 새로운 代案構想이 必要함.</p> |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|

4. 韓半島 平和定着 一般 모델

가. 第1「모델」(平和定着의 各々實現)

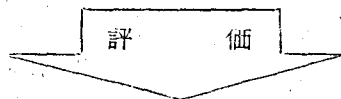
段 階	南 北 韓 関 係	國際的保障(軍事)	備 考
第1段階	○ 休戰協定体制	○ 「유엔」旗幟下의 美軍駐屯	○ 軍事力現狀維持
第2段階	○ 平和協定締結 (軍縮)	○ 모든 外國軍 撤収(軍事的國際保障排除)	○ 休戰協定体制 變更 ○ 軍事力現狀變更
第3段階	○ 分斷의 平和 的 解消		○ 統一接近 乃至 統一(聯邦制 및 統一)



長 点	(1) 南北韓의 軍事安定을 各々 實現시키므로서 南北韓 關係의 急進的 解決 基盤造成 (2) 軍事力 規模縮小에 따른 國防費 負擔激減
短 点	(1) 軍事力の 急進的 縮小過程에서 提起되는 軍事力 不均衡으로 역으로 南北韓 緊張加重 (2) 國際的 安全保障体制(「유엔」軍駐留等)의 排除로 南北韓 衝突 可能性 增大

나. 第2「모델」(平和定着의 段階的 實現)

段階	南北韓 關係	國際的保障(軍事)	備 考
第1 段階	○ 休戰協定體制	○ 「유엔」旗幟下의 美軍駐屯	○ 軍事力現狀維持
第2 段階	○ 不可侵協定 締結 ○ 一般關係 設定	○ 韓美相互防衛 條約下의 美 軍駐屯	○ 休戰協定體制보강 ○ 南北關係의 政治的 安定化(南北關係 및 統一조항)
第3 段階	○ 軍 縮	○ 強大國 軍事 介入 縮小	○ 軍事力現狀變更
第4 段階	○ 分斷의 平和 的 解消	○ 非同盟化 (中立化)	○ 統一接近 내지 統一 (南北韓自由總選)



長 点	(1) 平和定着을 段階的으로 實現시키므로서 軍事力 不均 衡에 의한 南北韓 衝突 防止 (2) 國際保障의 段階的 縮小로 安保不安 除去
短 点	(1) 相當期間동안 軍事力 規模維持 및 增強 必要性에 따른 國防費 負擔繼續 (2) 南北韓間의 政治的 問題妥結은 지난하므로 軍縮 段階 까지는 長期間이 所要

5 平和協定과 不可侵協定の 比較

가. 전통 國際法的 比較

	平和協定 (條約)	不可侵協定 (條約)
內 容	1) 戰爭終結方式 (講和條約) 2) 一般的으로 戰勝國과 戰敗國間의 協定 3) 內容上 政治, 軍事사항 包括	1) 戰爭抑制 方式 2) 一般的으로 가상적 國間의 協定 3) 內容上 軍事사항 集中
事 例	1) 1815年 「파리」條約 (「나폴레옹」戰爭終結) 2) 1919年 「베르사이유」 講和條約 (第1次大戰 終結) 3) 1952年 「샌프랜시스코」 美日講和條約 (第2次大 戰終結) 4) 1973年 「파리」越南平 和條約	1) 1926年 獨·蘇中立條約 2) 1931年 蘇聯의 對日不可 侵條約 提議 (日本拒否) 3) 1939年 獨·蘇不可侵條約 4) 1941年 日·蘇中立條約 5) 1970年 獨·蘇, 獨·「파」 條約 (事實上 不可侵條約) 6) 1973年 蘇聯의 對中共 不可侵條約 提議

나. 內容 및 底意比較

不可侵協定	
(1) 內容	(1) 不可侵, 武力行使 拋棄 約束 (2) 相互 內政 不干涉 (3) 休戰協定の 効力維持
(2) 戰略的意圖	(1) 休戰協定體制維持→南北軍事力 均衡維持 ○ 「유엔」軍 駐屯確保 ○ 軍縮排除 (2) 休戰協定體制보강→平和의 鞏固化 (不可侵約束, 內政不干涉) (3) 軍事安定化→共存關係 誘導

平和協定		
區 分	內 容	底 意
(1) 우리에 대한 提議	(1) 武力增強, 軍備競爭中止	○ 國軍現代化計劃阻止 (北韓: 4大軍事로 先完了)
	(2) 南北兵力, 各 10 萬以下 減軍	○ 우리의 兵力大幅弱화 (北韓: 비정규군 強化)
	(3) 武器 및 軍需物資 搬入中止	○ 우방의 最新武器支援 저지 (北韓: 兵器自給 化企圖)

区 分	内 容	底 意
	(4) 駐韓外國軍 撤収	○ 「유엔」軍司解体, 美軍撤収 (北韓: 中·蘇와 地理的 近接)
(2) 美國에 대한 제의	(1) 相互不可侵, 內政不干涉	○ 韓·美 紐帶斷絶
	(2) 武器, 軍需物資 搬入中止	○ 美國의 軍援中止
	(3) 「유엔」軍 看板除去, 外國軍 撤収	○ 「유엔」軍司解体, 美軍撤収
	(4) 韓國의 外國軍事基地, 作戰基地化 反對	○ 韓·美防衛條約 無効化

다. 評 価

区 分	評 価
(1) 北韓의 平和協定	(1) 내용상 外國軍 撤収 및 軍縮에 集中하여 傳統國際法上 平和協定 固有의 의미인 戰爭終結 및 南北韓 平和關係의 制度化的 性格 欠如 (2) 平和定着의 속각 實現「모델」에 該當하므로 韓半島 平和定着 方案으로 부적
(2) 우리의 不可侵 協定	(1) 韓國戰爭의 軍事的 處理인 休戰協定을 政治的 次元에서 吸收處理하여 南北韓 平和

区 分	評 価
	<p>共存關係의 制度化 實現</p> <p>(2) 平和定着의 段階的 實現「모델」에 該當 하므로 韓半島 平和定着 方案으로 適合</p>

6 平和協定과 不可侵協定の 妥結可能性評價

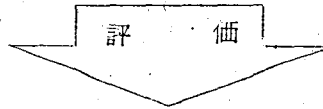
가. 基本判断

<p>(1) 平和定着의 측각 실현 「모델」에 立脚하고 있는 北韓의 平和協定과 段階的 실현 「모델」에 立脚하고 있는 우리의 不可侵協定이 南北韓만의 次元에서 短時日內에 妥結될 可能性 稀薄</p>
<p>(2) 韓半島의 軍事情勢은 周辺 強大國의 對韓半島 軍事政策과 密着되고 있으므로 強大國이 韓半島의 平和定着을 恣意할 경우, 平和協定과 不可侵協定の 妥結展望 樂觀</p>

나. 強大國의 對韓半島 軍事政策 및 平和協定과 不可侵協定の 妥結 可能性

一 般 政 策	平和協定및不可侵協定에 대한立場
<p>(1) 周辺強大國(特히 美·蘇)은 韓半島에 대한 軍事介入을 縮小시키는 方向에서 韓半島 軍事安定化 方案 接近</p>	<p>(推定)</p> <p>(1) 周辺強大國은 北韓의 平和協定중 " 南北韓의 戰爭能力 縮小 " 要素와 우리의 不可侵協定中 " 休戰協定体制의 法的効力 維持 " 要素를 支持</p>
<p>(2) 周辺強大國(特히 美·蘇)은 南北韓의 老朽軍裝備 代置를 遲延시킴으로서 事實上 南北韓의 相互軍縮 實現</p>	<p>(2) 美國은 「유엔」軍司를 解体하고 象徵적인 駐韓美軍 維持豫想</p>
<p>(3) 特히 美國은 國軍현대화 計劃</p>	<p>維持豫想</p>

一 般 政 策	平和協定 및 不可侵協定에 따른 立場
<p>推進을 遲延시킬 展望 濃厚</p> <p>(4) 美國은 韓半島로부터 "漸進的인 「디즈엔게이즈먼트」" 推進</p>	<p>(3) 中·蘇는 「유엔」軍司가 解体될 경우 美軍의 象徴的 駐屯 承認可能性</p> <p>(4) 「유엔」軍司 解体問題와 美軍의 象徴的 駐留問題가 「빠터」될 경우 平和協定과 不可侵協定" 의 妥結可能性 大幅擴大</p>



- (1) 周边 強大國間의 韓半島 平和定着方案이 接近함에 따라 南北韓 次元에서 이를 制度化시키는 課業이 殘存
- (2) 뿐만아니라, 「유엔」軍司 解体時 休戰協定을 代行하는 새로운 協定을 生産하여야 할 必要性 迫頭
- (3) 다만, 北韓은 對南戰略의 一環으로 韓國의 正統性을 否認하기 위하여 南北間에 直接 協定의 締結을 拒否할 可能性이 濃厚하며, 特히 새로 統合되는 駐韓美軍司가 國軍統帥權을 繼續 掌握할 경우 이것을 協定締結의 기피이유로 活用할 것임.

7. 妥結될 不可侵協定の 内容構成

内容構成上の 基本判断

- (1) 北韓의 平和協定과 우리 의 不可侵協定中 一方案을 他方에 全面的으로 強要하는것은 現實的으로 不可能하므로,
- (2) 平和協定을 不可侵協定으로 接近 誘導하여 우리 의 戰略目的을 貫徹시켜야 함.
- (3) 따라서 우리 가 提示한 不可侵協定の 3 個項은 다음과 같은 意味로 貫徹되어야 하며, 南北韓의 軍事力 規模를 相互縮小시키는 要素가 追加되어야 함.

内 容	意 味	備 考
1) 不可侵約束, 武力行使拋棄	1) 「유엔」總회의 "侵略" 概念適用 2) "人民解放戰爭" 을 侵略 概念包含	1) 附屬文書로規定
2) 相互内政不干涉	1) 南北平和共存 關係認定 2) 内政干涉을 一種의 侵略概念으로 規定 3) 不可侵協定 遵守事項의 監視를 "内政" 概念에서 排除	1) 附屬文書로規定

內 容	意 味	備 考
3) 休戰協定の 効力維持	1) 休戰線 維持 2) 「유엔」軍을 能動的으로 整備하고 韓美相互防衛條約에 根拠, 駐韓美軍形式으로 繼續駐留 3) 南北調節委員會 軍事分科委員會의 不可侵協定履行 監視 4) 韓半島 安全保障을 위한 「유엔」 혹은 其他國際 監視 및 保障体制創設	1) 不可侵協定締結 以前에 國軍現代化計劃 完了 2) 不可侵協定履行 의 內的保障 3) 不可侵協定履行 의 外的保障
4) 南北韓 相互 軍事力規模縮小 (追加事項)	1) 南北軍事均衡을 維持하는 原則適用 2) 軍縮의 原則만을 包括的으로 規定	1) 細部協定 別途 締結

8 . 妥結誘導方案

○ 다음의 各項 內容을 有機的으로 並行

區 分	內 容
(1) 合意誘導 与件 造成	(1) 不可侵協定の 妥当性 弘報 ○ 独・蘇條約 및 蘇聯의 对中共提議등 例示 (2) 北韓 平和協定 提議에 內包된 韓國軍 無力化 陰謀底意 暴露
(2) 6.23 宣言의 活用	(1) 中・蘇를 비롯한 共產圏과 外交關係 改善 (2) 中・蘇를 活用, 北韓의 不可侵合意 恣慰 (3) 南北韓 「유엔」 同時加入으로 韓半島 緊張 緩和 造成後, (4) 北韓에 대한 不可侵合意 恣慰
(3) 條件附 誘導方 案	(1) 「유엔」軍司의 地位變更 事態 抬頭時, (2) 南北不可侵協定 貫徹을 強大國에 條件으로 提示
(4) 國際情勢 活用	(1) 美・蘇・中共・日本間의 緊張緩和 潮流에 便乘, (2) 南北韓 不可侵協定締結을 先決條件으로 浮 刻

9 . 結 論

가. 最近 周辺 強大國의 對韓島政策 및 北韓의 戰略變更으로 韓半島의 軍事安定化 環境은 相當히 成熟되었음.

나. 「유엔」軍司가 解体될 경우, 協定當事者를 우리로 變更시키는 方法이 있으나, 北韓側이 休戰協定의 代置를 要求할 뿐만 아니라, 南北韓의 軍事力 規模를 縮小시켜야 할 國內外的 要請에 副應, 새로운 內容의 協定締結(不可侵協定)이 妥當

다. 以上과 같이 軍事的 問題가 妥結될 경우, 北韓은 政治的 側面에서의 對南戰略에 集中될 것이므로 이에 대한 對策은 別途로 研究되어야 함.